

Газета «Вести» от 30 июля 2019 года № 56

МАРИНА ЛЯХОВА:

«Акцент – на выявление системных проблем»

Контрольно-счетная палата Ленинградской области – орган внешнего государственного финансового контроля. Именно он следит, насколько эффективно используются бюджетные средства. О проверках, причинах нарушений и потенциальных резервах повышения эффективности бюджетных расходов рассказала председатель КСП Ленинградской области Марина Ляхова.

1. КСП проделала большую работу за прошедший год. Какие проверки представляются Вам наиболее значимыми?

Действительно, прошедший год для Контрольно-счетной палаты Ленинградской области был результативным с точки зрения количества проведенных мероприятий, охвата контролем главных распорядителей, распорядителей, получателей средств областного бюджета Ленинградской области. Деятельность Контрольно-счетной палаты выстраивалась исходя из необходимости осуществления действенного контроля за исполнением бюджета Ленинградской области, обеспечения реализации в полном объеме возложенных на Контрольно-счетную палату как орган внешнего государственного финансового контроля полномочий.

За прошедший год Контрольно-счетной палатой проведено 54 экспертно-аналитических и 9 контрольных мероприятий. Проверками было охвачено 167 объектов контроля различного уровня, включая государственные органы Ленинградской области, органы местного самоуправления, подведомственные им учреждения. О результатах проведенных мероприятий Контрольно-счетная палата информировала Законодательное собрание Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области.

В ходе плановых мероприятий проведены проверки законности и эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию ряда государственных программ Ленинградской области и направлений деятельности органов государственных власти Ленинградской области, законности и эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований.

Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности проведена в отношении всех 43-ех главных администраторов средств областного бюджета. С учетом результатов внешней проверки подготовлено и представлено в Законодательное собрание Ленинградской области,

Губернатору Ленинградской области заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области.

Контрольно-счетная палата неоднократно отмечала в своих материалах, что одним из резервов увеличения доходной базы бюджета Ленинградской области являются меры по отмене неэффективных налоговых льгот, установленных областными законами Ленинградской области. В этой связи следует отметить результаты проведенного экспертно-аналитического мероприятия по оценке эффективности предоставления организациям налоговых льгот по платежам в областной бюджет Ленинградской области в 2016-2017 годах, по результатам которого подготовлены предложения по совершенствованию нормативных правовых актов Ленинградской области, регулирующих предоставление налоговых льгот (преференций) по налогам, подлежащим зачислению в бюджет Ленинградской области, порядка проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот и налоговых ставок, утвержденного Правительством Ленинградской области, предложения по отмене налоговых льгот (преференций) для отдельных категорий налогоплательщиков.

Выявлены категории налогоплательщиков, в отношении которых государственная поддержка в виде субсидий из областного бюджета, предусмотренная соответствующими государственными программами Ленинградской области, более приоритетна по сравнению с предоставлением налоговых льгот (преференций).

Первоочередному включению в план работы контрольно-счетного органа подлежат мероприятия по поручению Законодательного собрания Ленинградской области, предложениям и запросам Губернатора Ленинградской области. В прошедшем году проведены 3 таких мероприятия.

Контрольно-счетная палата приняла участие в двух экспертно-аналитических мероприятиях, проводимых Счетной палатой Российской Федерации.

2. Удалось ли благодаря Вашей работе вернуть в бюджет финансовые средства, которые были ненадлежащим образом использованы?

Необходимо отметить, что работа Контрольно-счетной палаты направлена не только на выявление фактов нарушений, но и содействие принятию мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, недопущению таких нарушений в дальнейшем, предотвращение нарушений. Акцент делается на выявлении системных проблем и недостатков, анализе риск-ориентированных направлений расходования бюджетных средств с целью подготовки рекомендаций по повышению эффективности управления в тех или иных отраслях, сферах деятельности.

В случае установления в ходе контрольной деятельности фактов нарушений, свидетельствующих о незаконном использовании средств бюджета, требования о возврате денежных средств направляются

Контрольно-счетной палатой в составе представлений и предписаний, вносимых в проверяемые органы и организации.

В 2018 году в целях принятия мер по устранению объектами контроля выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного бюджету Ленинградской области ущерба, привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, Контрольно-счетной палатой было направлено в адрес руководителей проверяемых органов государственной власти Ленинградской области, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений 10 представлений и 6 предписаний.

По итогам работы 2018 года возвращены в бюджет Ленинградской области средства в общей сумме свыше 9,0 млн. руб. По ряду направлений работа по взысканию незаконно использованных бюджетных средств ведется, в том числе в судебном порядке.

Вопрос выполнения в полном объеме объектами контроля требований, содержащихся в представлениях и предписаниях Контрольно-счетной палаты, в том числе в части возврата незаконно использованных бюджетных средств, находится на контроле.

3. Как бы Вы оценили общую картину использования бюджетных средств?

По итогам 2018 года областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 137 227,1 млн. руб. (107,4% уточненных плановых назначений), по расходам в сумме 124 021,5 млн. руб. (97,2% уточненных плановых назначений). Профицит областного бюджета составил 13 205,5 млн. руб. В общем объеме произведенных расходов наибольший удельный вес (63,0%) занимали расходы на социально-культурную сферу, исполнение по которым составило 98,0% от плановых назначений. В целом по государственным программам Ленинградской области уточненные бюджетные ассигнования исполнены в 2018 году на 97,4%. Исполнение мероприятий Адресной инвестиционной программы на 2018 год за счет средств областного бюджета составило 88,4% к утвержденным годовым ассигнованиям.

Стабильное выполнение и перевыполнение прогнозов поступления доходов в областной бюджет позволило обеспечить исполнение областного бюджета с превышением его доходной части над расходной вопреки первоначально планировавшемуся дефициту областного бюджета.

По итогам 2018 года повысилось качество администрирования доходов, реализованы резервы увеличения прогноза доходов областного бюджета.

Правительство Ленинградской области продолжает последовательно сокращать объем государственного долга и расходы на его обслуживание в соответствии с целями и задачами, определенными основными направлениями бюджетной политики региона, что подтверждается высокой оценкой кредитоспособности Ленинградской области.

В ходе оперативного контроля за исполнением областного бюджета Ленинградской области в 2018 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области в своих материалах отмечала имеющиеся риски недостаточно качественного планирования собственной доходной базы областного бюджета и неполного освоения плановых бюджетных ассигнований, которые подтвердились по итогам исполнения областного бюджета.

Рядом главных распорядителей бюджетных средств плановые бюджетные назначения по расходам не исполнены, что свидетельствуют о недостаточной обоснованности вносимых в течение года изменений в областной бюджет и наличии у отдельных главных распорядителей внутренних резервов, позволявших решить вопросы увеличения назначений на те или иные цели за счет внутреннего перераспределения. Не востребованные для финансирования расходов объемы средств областного бюджета отразились в дебиторской задолженности на 01.01.2019.

Повышение надежности планирования расходов главными распорядителями бюджетных средств с точки зрения реальных возможностей их освоения в течение бюджетного года, своевременное уточнение этих параметров в процессе исполнения бюджета с целью сокращения или перераспределения неосваиваемых ассигнований представляется потенциальным резервом повышения эффективности бюджетных расходов.

Среди проблем, из года в год влияющих на неполное освоение бюджетных средств, следует отметить некачественную подготовку проектно-сметной документации объектов, нарушение подрядчиками сроков выполнения работ, недостаточный контроль со стороны заказчиков за соблюдением условий контрактов.

По результатам проводимых Контрольно-счетной палатой мероприятий выявлялись факты неосвоения и возврата в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, что свидетельствует о наличии определенных резервов в части планирования, предоставления и контроля использования межбюджетных трансфертов, удельный вес которых достигает одной трети в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета.

Изменение бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ не всегда коррелирует с изменением соответствующих целевых показателей (индикаторов) государственных программ. Некоторыми главными распорядителями средств областного бюджета не обеспечивалось своевременное приведение государственных программ в соответствие с измененными параметрами областного бюджета.

4. Какие ошибки наиболее часто допускают главные распорядители бюджетных средств?

Наибольшие объемы выявленных нарушений по результатам проведенных мероприятий в 2018 году приходились на нарушения при

формировании и исполнении бюджетов (53% от общей суммы выявленных нарушений) и нарушения при осуществлении государственных и муниципальных закупок (33%). Около 14% от общей суммы выявленных нарушений составили нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности.

Среди нарушений первой группы преобладали нарушения порядков и условий предоставления межбюджетных субсидий, субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям. Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области являлись: приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров), нарушение условий реализации контрактов (договоров), внесение изменений в контракты (договоры) с нарушением требований, установленных законодательством, другие нарушения.

5. Как Вы думаете, с чем это связано?

В отдельных случаях главными распорядителями бюджетных средств не осуществляются надлежащим образом бюджетные полномочия по обеспечению результативности и эффективности использования выделяемых бюджетных средств, обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка их предоставления.

В ходе проводимых Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий, а также по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета выявлены недостатки в организации и осуществлении отдельными главными распорядителями бюджетных средств внутреннего финансового контроля (аудита), ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

Иногда выявляемые недостатки в определенной степени обусловлены несовершенством действующих правовых норм, установленных правил и процедур. В подготовке предложений, рекомендаций, направленных на совершенствование правовых, организационных, управленческих механизмов, регулирующих использование бюджетных средств в тех или иных сферах деятельности, Контрольно-счетная палата видит одну из ключевых задач своей деятельности.

6. Как часто в этих нарушениях присутствует коррупционная составляющая?

В соответствии с частью 8 статьи 16 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» в случае выявления при проведении контрольных мероприятий фактов незаконного

использования средств бюджета Ленинградской области, местных бюджетов, средств бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, материалы контрольных мероприятий незамедлительно передаются Контрольно-счетной палатой в правоохранительные органы.

В 2018 году в правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования Контрольно-счетной палатой направлены материалы по результатам проведения двух мероприятий. О ходе рассмотрения указанных материалов, принятых по ним решениях Контрольно-счетная палата будет проинформирована.

7. Какие Вы видите возможности оптимизировать бюджетный процесс?

Реализация отмеченных резервов потребует принятия комплекса мер по оптимизации бюджетного процесса. Важно повысить уровень ответственности главных администраторов средств областного бюджета за качество бюджетных заявок и эффективность использования бюджетных средств, за своевременную корректировку, актуализацию и реализацию мероприятий государственных программ Ленинградской области как по целевым, так и финансовым показателям (индикаторам). Обеспечить рассмотрение и принятие финансовым органом заявок главных распорядителей средств областного бюджета на увеличение ассигнований в течение бюджетного года с учетом реальной обоснованной потребности в них, наличия у главных распорядителей внутренних резервов для перераспределения неосваиваемых ассигнований.

Важным резервом повышения эффективности управления государственными финансами Ленинградской области, по мнению Контрольно-счетной палаты, остается снижение объемов отвлечения средств областного бюджета в необоснованную дебиторскую задолженность, реализация мероприятий по уменьшению общего объема задолженности в бюджетную систему Российской Федерации по Ленинградской области, в том числе по налоговым платежам.

В области межбюджетных отношений Контрольно-счетная палата считает целесообразным учитывать в полной мере внутренние резервы муниципальных образований по увеличению сбора доходов и оптимизации расходов в целях устранения условий для необоснованного отвлечения средств областного бюджета и их дальнейшего неэффективного использования; обеспечить эффективный мониторинг и контроль за выполнением муниципальными образованиями условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов; совершенствовать процедуры контроля за межбюджетными трансфертами, направляемыми в местные бюджеты.

В числе задач, требующих внимания со стороны органов государственной власти Ленинградской области: повышение качества подготовки документов стратегического планирования как базы для бюджетных прогнозов, их обоснованности и более тесной связи с достигнутыми результатами и тенденциями в экономике и социальной сфере Ленинградской области; обеспечение соблюдения нормативных требований при формировании, корректировке и исполнении Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета; совершенствование системы оценки качества управления муниципальными финансами.