

Информация
о контрольном мероприятии «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию «Волосовский муниципальный район Ленинградской области» в 2015 - 2017 годах на выполнение работ по реконструкции Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Волосовская детская школа искусств им. Н.К. Рериха» со строительством пристройки в рамках реализации подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»

Наименование контрольного мероприятия: «Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию «Волосовский муниципальный район Ленинградской области» в 2015 - 2017 годах на выполнение работ по реконструкции Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Волосовская детская школа искусств им. Н.К. Рериха» со строительством пристройки в рамках реализации подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области» Государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области».

Основание для проведения: пункт 3 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 19.12.2017 №47.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с поручением Законодательного собрания Ленинградской области (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 04.12.2017 №1335).

Объект контроля: администрация муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области (далее - администрация МО «Волосовский МР»).

Основные выводы по результатам контрольного мероприятия, выявленные нарушения:

1. Общий размер бюджетных средств, фактически направленных в 2015 - 2017 годах на финансирование работ, связанных с проведением реконструкции Муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Волосовская детская школа искусств им. Н.К. Рериха» (далее – Школа), составил 466 787,3 тыс. руб., в том числе за счет средств: областного бюджета – 461 101,2 тыс. руб. (98,8%), бюджета МО «Волосовский МР» - 5 686,1 тыс. руб. (1,2%).

Администрацией МО «Волосовский МР» (муниципальным заказчиком) в нарушение условий заключенных соглашений, определявших порядок и условия выделения из областного бюджета и

бюджета МО «Волосовский МР» средств на проведение реконструкции Школы, не соблюдались обязательства (условия софинансирования) в части размеров средств бюджета МО «Волосовский МР», подлежащих выделению в целях исполнения соответствующих муниципальных контрактов.

2. В ходе проведения контрольного мероприятия были осуществлены выборочные проверки на предмет соблюдения администрацией МО «Волосовский МР» и подрядчиком – ООО «Северо-западное строительномонтажное эксплуатационное управление» требований, определенных утвержденной проектной документацией на реконструкцию Школы, имевшей положительное заключение государственной экспертизы, а именно осмотры и обмеры в части установления соответствия показателей актов о приемке выполненных работ, оплаченных заказчиком, фактически выполненным объемам соответствующих видов работ.

По результатам осмотров и обмеров установлены случаи завышения объемов и, соответственно, стоимости выполнения отдельных видов работ, в том числе были приняты и оплачены работы, связанные с нарушениями параметров последующей безопасной эксплуатации здания Школы:

- в части обеспечения параметров противопожарной защиты - соответствующие требования проектной документации по огнезащите металлических и деревянных конструкций не исполнялись;

- в части обеспечения параметров конструктивной надежности металлических конструкций путем их фактического изготовления в условиях строительной площадки;

- в части принятия и оплаты работ, фактически не выполнявшихся при реконструкции Школы, или выполненных по технологиям, отличным от предусмотренных проектной документацией.

3. В результате применения индексов-дефляторов администрацией МО «Волосовский МР» увеличена стоимость исполнения муниципального контракта на реконструкцию. При этом в Ленинградской области отсутствуют нормативно-правовые акты, регламентирующие применение индексов-дефляторов при определении цены строительной продукции.

В нарушение пунктов 1 и 2 Порядка проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 28.04.2011 №117, сметная документация на реконструкцию Школы (с учетом применения индексов-дефляторов) на обязательную проверку в ГАУ «Леноблгосэкспертиза» не направлялась.

4. В ходе исполнения муниципального контракта от 21.10.2015 №0145200000415001747/314 администрацией МО «Волосовский МР» допущены следующие нарушения Федерального закона №44-ФЗ:

- в нарушение требований, определенных частью 1 статьи 95, внесены изменения в проектную документацию на реконструкцию Школы,

а также вновь разработаны ее отдельные разделы и подразделы, что привело к изменению одного из существенных условий муниципального контракта - его предмета;

- в нарушение требований, определенных подпунктом «б» части 1 статьи 95, дополнительным соглашением от 25.04.2017 № 9 к муниципальному контракту в сметную документацию на реконструкцию Школы были включены работы и затраты, которые не предусмотрены муниципальным контрактом;

- в нарушение части 3 статьи 96 на период исполнения муниципального контракта, начиная с 01.09.2017, какого-либо обеспечения его исполнения подрядчиком не представлено;

- в нарушение части 1 статьи 95 дополнительным соглашением от 12.07.2017 №11 к муниципальному контракту срок его исполнения перенесен с 01.08.2017 на 31.12.2017 (на 5 месяцев).

5. В нарушение частей 3.6, 11 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ, пункта 44 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства РФ от 05.03.2017 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий», внесенные в проектную документацию на реконструкцию Школы изменения в виды и объемы работ при устройстве кровли корпуса «А» и корпуса «Б», которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, на повторную государственную экспертизу не направлялись.

Предложения:

1. Администрации МО Волосовский муниципальный район Ленинградской области:

- обеспечить возмещение (в том числе путем проведения строительно-монтажных работ) ущерба, причиненного бюджетам в результате оплаты фактически не выполненных отдельных видов работ;

- обеспечить проведение обследований металлоконструкций корпусов Школы на предмет фактического состояния их несущей способности независимой аккредитованной организацией, имеющей соответствующую лицензию, с последующим представлением в Законодательное собрание Ленинградской области и Правительство Ленинградской области заключения;

- обеспечить проведение обследований металлических конструкций и деревянных конструкций корпусов Школы на предмет наличия и фактического состояния их огнезащиты в соответствии с утвержденными проектными решениями независимой аккредитованной организацией, имеющей соответствующую лицензию, с последующим представлением в Законодательное собрание Ленинградской области и Правительство Ленинградской области заключения.

2. Главному распорядителю бюджетных средств - комитету по строительству Ленинградской области:

- провести анализ обоснованности применения индексов-дефляторов при определении стоимости строительства и реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с письмами Минэкономразвития России (в том числе при определении начальных (максимальных) цен государственных (муниципальных) контрактов), в результате применения которых увеличивается стоимость строительства (реконструкции) объектов, финансируемых за счет средств областного бюджета Ленинградской области;

- обеспечить контроль за исполнением соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, заключаемых с муниципальными образованиями – получателями субсидий, в части обязательного соблюдения условий о размерах средств, подлежащих выделению из бюджетов таких муниципальных образований (условий софинансирования);

- исключить принятие отчетов об освоении субсидий по объектам, включенным в адресную инвестиционную программу за счет средств областного бюджета Ленинградской области, если такие расходы произведены с нарушением действующего законодательства, в том числе о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и в сфере градостроительной деятельности.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

И. В. Родин