

**Информация**  
**о проведенном контрольном мероприятии «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации)**

**Наименование контрольного мероприятия:** «Мониторинг осуществления федеральных выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией» (параллельное контрольное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации).

**Основание для проведения контрольного мероприятия:**

Пункт 5 раздела II «Контрольная деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2019 № 57 (с изменениями), распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 24.08.2020 № 42-р.

**Метод осуществления контрольного мероприятия:**

Камеральная проверка.

**Срок проведения контрольного мероприятия:**

С 24 августа 2020 года по 15 сентября 2020 года.

**Проверяемый период:** апрель - август 2020 года

**Объекты контрольного мероприятия:**

1. Комитет по здравоохранению Ленинградской области.
2. Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Тихвинская межрайонная больница им. А.Ф. Калмыкова».

**Основные выводы по результатам контрольного мероприятия:**

1. В проверяемом периоде в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484, а также в соответствии с постановлениями Правительства Ленинградской области от 08.04.2020 № 180, от 01.05.2020 № 265 и от 16.06.2020 № 412 в Ленинградской области осуществлялись выплаты стимулирующего характера медицинским и иным работникам, участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 (далее – выплаты стимулирующего характера; выплаты стимулирующего характера 415; выплаты стимулирующего характера 484).

2. На осуществление выплат стимулирующего характера бюджету Ленинградской области из федерального бюджета предоставлялись межбюджетные

трансферты в соответствии с Соглашениями от 17.04.2020 № 056-17-2020-617 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-17-2020-617) и от 25.04.2020 № 056-17-2020-701 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-17-2020-701), заключенными между Правительством Ленинградской области и Министерством здравоохранения Российской Федерации о предоставлении иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

3. В проверяемом периоде в соответствии с Соглашением № 056-17-2020-617 на осуществление выплат стимулирующего характера 415 бюджету Ленинградской области из федерального бюджета должны были быть предоставлены межбюджетные трансферты в сумме 506 116,9 тыс. руб., в том числе за апрель-июль 2020 года – 456 121,2 тыс. руб. Фактически по состоянию на 01.08.2020 года из федерального бюджета поступило 364 878,2 тыс. руб. Недостающие средства в сумме 91 243,0 тыс. руб. были выделены из областного бюджета.

В соответствии с Соглашением № 056-17-2020-701 в проверяемом периоде на осуществление выплат стимулирующего характера 484 бюджету Ленинградской области из федерального бюджета должны были быть предоставлены межбюджетные трансферты в сумме 575 165,9 тыс. руб., в том числе за апрель-июль 2020 года – 515 595,18 тыс. руб., которые, по состоянию на 01.08.2020, в полном объеме поступили в областной бюджет Ленинградской области.

4. Средства федерального бюджета на осуществление выплат стимулирующего характера предоставлялись областному бюджету Ленинградской области на основании заявок Комитета по здравоохранению Ленинградской области (далее - Комитет), составленных на основании данных медицинских и иных учреждений о начисленных выплатах стимулирующего характера за учетный период.

5. Комитетом средства федерального бюджета, предоставленные в рамках финансового обеспечения выплат стимулирующего характера 415 и 484, направлялись:

- медицинским организациям, являющимся бюджетными учреждениями - путем предоставления субсидии на иные цели в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области № 522;

- медицинским организациям, являющимся казенными учреждениями Ленинградской области - в соответствии с бюджетными сметами таких учреждений;

- юридическим лицам (за исключением субсидии государственным (муниципальным) учреждениям), осуществляющим на территории Ленинградской области предоставление транспортных услуг при оказании скорой медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера водителям скорой медицинской помощи - путем предоставления субсидии в порядке, установленном постановлением Правительства Ленинградской области № 412. В проверяемом периоде общий объем средств на финансовое обеспечение выплат стимулирующего характера водителям скорой медицинской помощи составил 14 777,7 тыс. руб.

6. Проведенной проверкой своевременности доведения до медицинских и иных организаций бюджетных средств на реализацию мероприятий, связанных с осуществлением выплат стимулирующего характера нарушений не выявлено.

За период апрель-август 2020 года на осуществление выплат стимулирующего характера по состоянию на 25.08.2020 направлено 971 716,4 тыс. руб., в том числе:

- на реализацию Постановления № 415 – 456 121,2 тыс. руб.;
- на реализацию Постановления № 484 – 515 595,2 тыс. руб.

в разрезе медицинских организаций:

- медицинским организациям, являющимся бюджетными учреждениями, в соответствии с соглашениями на предоставление субсидий на иные цели, в общей сумме 955 718,4 тыс. руб.;

- медицинской организации, являющейся казенным учреждением (Государственное казенное учреждение здравоохранения Ленинградской области «Бюро судебно-медицинской экспертизы»), в соответствии с бюджетной сметой этого учреждения в сумме 1 220,3 тыс. руб.;

- юридическому лицу (ООО «ЭСЗ»), в соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области № 412 в сумме 14 777,7 тыс. руб.

7. Организация деятельности медицинских организаций и их структурных подразделений, оказывающих медицинскую помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, осуществлялась Комитетом в соответствии с требованиями приказа Минздрава России от 19.03.2020 № 198н «О временном порядке организации работы медицинских организаций в целях реализации мер по профилактике и снижению рисков распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19».

Распоряжениями Комитета от 24.03.2020 № 161/1-о «О перепрофилировании структурных подразделений медицинских организаций для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19 в Ленинградской области» с изменениями внесенными распоряжениями Комитета от 09.04.2020 № 184-0 и от 31.07.2020 № 306-о был утвержден перечень медицинских организаций, отдельно стоящих структурных подразделений, которые были перепрофилированы для лечения пациентов с COVID-19.

8. Комитетом в соответствии с постановлениями правительства Ленинградской области от 08.04.2020 № 180, от 01.05.2020 № 265 обеспечено согласование локальных актов медицинских организаций, устанавливающих:

- перечень наименований подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат;

- перечень должностей медицинских и иных работников структурных подразделений медицинских организаций, работа в которых дает право на установление выплат;

- размер выплаты в соответствии с занимаемой должностью;

- срок, на который устанавливается выплата.

9. В ходе контрольного мероприятия оценка практики осуществления стимулирующих выплат работникам медицинских организаций проведена в ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ».

С 29.04.2020 в ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» начали функционировать (были открыты) следующие структурные подразделения:

- инфекционное отделение для лечения пациентов с COVID-19 (30 коек), в том числе палата реанимации и интенсивной терапии для оказания помощи пациентам с тяжелым течением пневмонии, в том числе с подтвержденным возбудителем новой коронавирусной инфекции COVID-19;

- перепрофилированное инфекционное отделение для лечения пациентов с COVID-19 (104 койки);

- инфекционное отделение для оказания медицинской помощи взрослому населению с ОРВИ и ВП № 4 (27 коек, в т.ч. бюджет - 2 койки);

- инфекционное отделение для оказания медицинской помощи детскому населению с ОРВИ (10 коек);

- детское соматическое отделение (6 коек);
- стационарное отделение медицинской реабилитации пациентов с нарушением функции центральной нервной системы (5 коек).

В соответствии со ст. ст. 72, 72.1, 72.2 Трудового кодекса Российской Федерации с медицинскими и иными (прочими) работниками ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», участвующими в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, были заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам, согласно которым за участие в оказании медицинской помощи пациентам с новой коронавирусной инфекцией COVID-19 в период с апреля по июль 2020 года устанавливались выплаты стимулирующего характера 415 и выплаты стимулирующего характера 484.

Выплаты стимулирующего характера в ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» осуществлялись на основании разработанных Положений о выплатах стимулирующего характера 415 и 484, согласованных с Комитетом, которыми были определены перечень наименований подразделений, работа в которых дает право на установление выплат, категории медицинских и иных работников имеющих право на выплаты стимулирующего характера, а также размеры стимулирующих выплат.

Проверкой установлено, что выплаты стимулирующего характера 415 осуществлялись за фактически отработанное время на основании ежемесячных приказов и табелей учета использования рабочего времени.

Проверкой установлено, что выплаты стимулирующего характера 484 осуществлялись на основании ежемесячных приказов и табелей учета использования рабочего времени.

Выборочной проверкой осуществления стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам и иному (прочему) персоналу ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ», нарушений не установлено.

В соответствии с распоряжением комитета по здравоохранению Ленинградской области от 31.07.2020 № 306-о «О внесении изменений в распоряжение комитета по здравоохранению Ленинградской области от 24.03.2020 № 161/1-о «О перепрофилировании структурных подразделений медицинских организаций для оказания медицинской помощи пациентам с COVID-19» приказом ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» от 31.07.2020 с 16.07.2020 прием больных в вышеуказанные структурные подразделения был прекращен.

С 31.07.2020 в ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ» были закрыты:

- инфекционное отделение для лечения пациентов с COVID-19 (30 коек), в том числе палата реанимации и интенсивной терапии для оказания помощи пациентам с тяжелым течением пневмонии, в том числе с подтвержденным возбудителем новой коронавирусной инфекции COVID-19;
- перепрофилированное инфекционное отделение для лечения пациентов с COVID-19 (104 койки).

В соответствии с приказами ГБУЗ ЛО «Тихвинская МБ»:

- от 03.08.2020 № 1050 с 03.08.2020 возобновлено оказание медицинской помощи в плановом порядке в стационарном отделении медицинской реабилитации пациентов: с нарушением функции центральной нервной системы (СОР ЦНС) на 51 койку;

- от 06.08.2020 № 1083 с 06.08.2020 закрыто инфекционное отделение для оказания медицинской помощи детскому населению с ОРВИ; с 06.08.2020 возобновлена работа инфекционного отделения стационара.

По состоянию на 01.09.2020 право на выплаты стимулирующего характера 484 сохранилось за сотрудниками отделения скорой медицинской помощи ГБУЗ ЛО «Тихвинская КМБ», на осуществление выплат стимулирующего характера 415 - за сотрудниками амбулаторно-поликлинических подразделений и Отделением скорой медицинской помощи ГБУЗ ЛО «Тихвинская КМБ».

10. Согласно условиям соглашений о предоставлении медицинскому учреждению субсидии на иные цели, предусмотрено осуществление Комитетом контрольных мероприятий:

- проверка направляемых медицинским учреждением документов, в целях принятия решения о перечислении субсидии;

- контроль за соблюдением медицинским учреждением целей и условий предоставления субсидии.

Контрольные мероприятия Комитета на предмет проверки целевого использования средств субсидий на иные цели, выделенных медицинским учреждениям, на выплаты стимулирующего характера, в соответствии с планом ведомственного контроля Комитета на 2020 год, запланированы на 3-4 кварталы 2020 года.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

Н.С. Грибова