

Приложение  
к приказу Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области  
от «30» августа 2019 № 45

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля  
«Финансово-экономическая экспертиза проектов областных законов  
Ленинградской области и иных нормативных правовых актов органов  
государственной власти Ленинградской области в части, касающейся  
расходных обязательств Ленинградской области»  
СВГФК КСП ЛО № 8**

(в редакции приказов Контрольно-счетной палаты Ленинградской области  
от 15.11.2019 № 52, от 30.09.2021 № 01-09-29)

Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области от «30» августа 2019 года № 45

Действует с «30» августа 2019 года

Санкт-Петербург  
2019 год

## **СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения .....	3
2. Основы финансово-экономической экспертизы .....	4
3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы .....	5
3.1. Подготовительный этап проведения финансово-экономической экспертизы .....	5
3.2. Основной этап проведения финансово-экономической экспертизы.....	6
3.3. Заключительный этап проведения финансово-экономической экспертизы .....	7
4. Особенности проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Ленинградской области (изменений в государственные программы Ленинградской области) .....	9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов областных законов Ленинградской области и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областным законом Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47 К (993), с учетом положений Регламента Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и требований к проведению Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) финансово-экономической экспертизы проектов областных законов Ленинградской области (далее - законопроекты) и иных нормативных правовых актов органов государственной власти Ленинградской области (далее – проекты НПА) в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области (далее – финансово-экономическая экспертиза).

Положения данного Стандарта не распространяются на проведение экспертиз проектов областных законов Ленинградской области о бюджете Ленинградской области и о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области (о внесении изменений в бюджет Ленинградской области и в бюджет территориального государственного внебюджетного фонда Ленинградской области), проведение которых регулируется отдельными стандартами и иными внутренними документами КСП ЛО.

Задачами Стандарта являются:

- установление общих требований к организации и проведению финансово-экономической экспертизы;
- определение основных этапов и процедур проведения финансово-экономической экспертизы;

- установление основных требований к оформлению результатов финансово-экономической экспертизы.

1.3. Финансово-экономическая экспертиза осуществляется КСП ЛО на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункта 7 части 1 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», пункта 7 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

1.4. При организации и проведении финансово-экономической экспертизы работники КСП ЛО руководствуются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Ленинградской области, другими нормативными правовыми актами Ленинградской области, Регламентом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области и настоящим Стандартом.

## **2. Основы финансово-экономической экспертизы**

2.1. Финансово-экономическая экспертиза является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целями проведения финансово-экономической экспертизы законопроекта (проекта НПА) являются:

- выявление или подтверждение отсутствия в законопроекте (проекте НПА) норм, не соответствующих требованиям действующего законодательства Российской Федерации или Ленинградской области в финансово-бюджетной сфере;

- выявление возможных финансовых последствий в связи с принятием и реализацией рассматриваемого законопроекта (проекта НПА), в том числе выявление недостатков, создающих условия для неправомерного и (или) неэффективного использования бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области.

2.3. Задачами финансово-экономической экспертизы являются:

- установление целей, уровня финансовой обеспеченности законопроекта (проекта НПА);

- оценка достоверности и достаточности финансово-экономического обоснования к законопроекту (проекту НПА);

- выявление последствий реализации законопроекта (проекта НПА) на расходование бюджетных средств, а также использование собственности Ленинградской области;

- подготовка предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков законопроекта (проекта НПА), совершенствованию механизма правового регулирования.

2.4. Предметом финансово-экономической экспертизы являются законопроекты (проекты НПА).

### **3. Порядок проведения финансово-экономической экспертизы**

Проведение финансово-экономической экспертизы включает три этапа – подготовительный, основной и заключительный. Особенности подготовительного этапа финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Ленинградской области, проектов нормативных правовых актов Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области изложены в пункте 4.1.1. настоящего Стандарта.

*(в редакции приказа Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 30.09.2021 № 01-09-29)*

3.1. Подготовительный этап проведения финансово-экономической экспертизы

3.1.1. Подготовка к проведению финансово-экономической экспертизы включает осуществление следующих действий:

1) регистрация поступившего в КСП ЛО законопроекта (проекта НПА) в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в КСП ЛО и передача его на рассмотрение председателю КСП ЛО в день поступления;

2) определение сроков проведения финансово-экономической экспертизы поступившего в КСП ЛО законопроекта (проекта НПА) и ответственных исполнителей (соисполнителей). В ходе проведения финансово-экономической экспертизы, ответственный исполнитель привлекает в качестве соисполнителей инспекторов КСП ЛО;

Финансово-экономическая экспертиза законопроекта (проекта НПА) проводится в срок не более 20 дней с момента получения КСП ЛО законопроекта (проекта НПА), заключение по результатам финансово-экономической экспертизы представляется в Законодательное собрание Ленинградской области и в соответствующий орган государственной власти Ленинградской области в указанный срок.

*(в редакции приказа Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.11.2019 №52)*

Срок проведения финансово-экономической экспертизы проектов НПА устанавливается председателем КСП ЛО и может быть сокращен или увеличен с учетом планируемой даты принятия проекта НПА (его рассмотрения, внесения в него поправок).

Программа проведения финансово-экономической экспертизы и распоряжение о ее проведении не составляются (в качестве типовой программы используется настоящий Стандарт).

Исчисление срока проведения финансово-экономической экспертизы начинается с даты поступления (регистрации) законопроекта (проекта НПА) в КСП ЛО.

Датой окончания финансово-экономической экспертизы является дата подписания председателем КСП ЛО соответствующего заключения по результатам финансово-экономической экспертизы.

3) определение соответствия представленных в составе законопроекта (проекта НПА) документов и материалов требованиям, предусмотренным статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186, или разделом 3 Инструкции по делопроизводству в органах исполнительной власти Ленинградской области, утвержденной постановлением Губернатора Ленинградской области от 13.02.2018 № 4-пг.

3.1.2. В случае недостаточности приложенных к законопроекту (проекту НПА) документов и материалов, содержащейся в них информации, а также с учетом особенностей изучаемых вопросов и проблем, соответствующие документы и материалы могут быть получены путем направления запроса КСП ЛО о предоставлении информации в установленном порядке в адрес разработчика законопроекта (проекта НПА) или иных государственных (муниципальных) органов и организаций.

## **3.2. Основной этап проведения финансово-экономической экспертизы**

3.2.1. Основной этап проведения финансово-экономической экспертизы заключается в анализе законопроекта (проекта НПА) и приложенных к нему документов и материалов, в том числе:

- изучается состояние правового регулирования в сфере правоотношений, затрагиваемых законопроектом (проектом НПА): анализируются положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих соответствующие правоотношения;

- изучается обоснованность, смысл и содержание предлагаемых норм (положений), правильность приведенных расчетов;

- дается оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области и их обеспеченность источниками финансирования;

- дается анализ соответствия планируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным областным законом об областном бюджете на соответствующий год и на плановый период;

- анализируются возможные последствия (риски) принятия законопроекта (проекта НПА), в том числе, изучаются финансовые последствия принятия законопроекта (проекта НПА) и их влияние на увеличение (уменьшение) расходов областного бюджета Ленинградской области.

3.2.2. При наличии в Проекте методик расчета объемов бюджетного финансирования, проводится анализ (при необходимости):

- обоснованности и прозрачности применяемых формул расчетов;
- согласованности формул и используемых в них показателей;
- применимости формул на практике.

### **3.3. Заключительный этап проведения финансово-экономической экспертизы**

3.3.1. По итогам проведения финансово-экономической экспертизы составляется заключение.

3.3.2. В заключении по результатам финансово-экономической экспертизы отражаются вопросы:

- исходные данные о финансово-экономической экспертизе (основание для проведения финансово-экономической экспертизы, наименование законопроекта (проекта НПА), а также данные о дополнительно полученной информации, которая использовалась при подготовке заключения);

- ссылки на конкретные статьи и пункты упоминаемых в нем нормативных правовых актов;

- оценка потребности в финансовых ресурсах и финансовых последствий в связи с принятием и реализацией рассматриваемого законопроекта (проекта НПА);

- оценка обоснованности расчетов приведенного в финансово-экономическом обосновании к законопроекту (проекту НПА) объема финансирования, предполагаемого за счет средств областного бюджета Ленинградской области;

- замечания и предложения по результатам проведения финансово-экономической экспертизы законопроекта (проекта НПА).

Необходимый и достаточный перечень вопросов, подлежащих отражению в заключении по результатам финансово-экономической экспертизы, зависит от содержания законопроекта (проекта НПА), объема и качества документов, представленных вместе с законопроектом (проектом НПА), а также фактических сроков, установленных для ее проведения.

*(в редакции приказа Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.11.2019 №52)*

3.3.3. При подготовке заключения по результатам финансово-экономической экспертизы следует руководствоваться следующими требованиями*(в редакции приказа Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.11.2019 №52)*:

- выводы в заключении должны быть объективными и аргументированными, должны подтверждаться соответствующими расчетами и пояснениями;

- предложения (замечания) в заключении должны быть конкретными, сжатыми и простыми по форме и содержанию, ориентированы на принятие конкретных мер по решению выявленных проблем, направлены на устранение причин и последствий недостатков в сфере предмета экспертизы.

3.3.4. Проект заключения по результатам финансово-экономической экспертизы подготавливается ответственным исполнителем совместно с соисполнителями.

3.3.5. Ответственный исполнитель осуществляет контроль подготовленного проекта заключения в части полноты и обоснованности исследования вопросов, указанных в пунктах 3.2.1, 3.2.2 настоящего Стандарта.

3.3.6. Проект заключения представляется ответственным исполнителем на согласование заместителю председателя КСП ЛО.



3.3.7. Согласованный заместителем председателя проект заключения КСП ЛО направляется на подписание председателю КСП ЛО.

3.3.8. Подписанное председателем КСП ЛО заключение по результатам финансово-экономической экспертизы направляется в орган государственной власти Ленинградской области, представивший законопроект (проект НПА) на экспертизу в КСП ЛО.

#### **4. Особенности проведения финансово-экономической экспертизы проектов государственных программ Ленинградской области (изменений в государственные программы Ленинградской области)**

4.1. Финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ Ленинградской области и проектов нормативных правовых актов Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области (далее – Программа) проводится КСП ЛО на основании пункта 7 части 1 статьи 9 областного закона Ленинградской области от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», постановления Законодательного собрания Ленинградской области от 27.03.2019 № 126 «Об утверждении Порядка рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области», с учетом Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66, Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденных приказом комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15.

4.1.1. Подготовительный этап проведения финансово-экономической экспертизы Программы включает осуществление следующих действий:

1) регистрация поступившей в КСП ЛО Программы в соответствии с Инструкцией по делопроизводству в КСП ЛО и передача её на рассмотрение председателю КСП ЛО в день поступления;

2) определение ответственного исполнителя для рассмотрения и направления предложений о необходимости (отсутствии необходимости) проведения финансово-экономической экспертизы Программы;

3) направление ответственным исполнителем предложения, оформленного в виде служебной записки, председателю КСП ЛО в срок не

позднее 3 рабочих дней с момента поступления (регистрации) Программы в КСП ЛО.

*(пункт введен приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 30.09.2021 № 01-09-29)*

4.2. В ходе проведения финансово-экономической экспертизы Программы проводится:

- проверка представленных документов Программы на предмет правильности оформления, комплектности и соответствия требованиям к содержанию Программы, установленным постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ»;

- определение соответствия сроков представления проекта Программы требованиям абзацев 3, 4 пункта 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 №66;

- оценка социально-экономической проблемы, для решения которой принимается Программа, в том числе соответствие социально-экономической проблемы Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области до 2030 года, утвержденной областным законом Ленинградской области от 08.08.2016 № 76-оз;

- анализ цели Программы, в том числе:

- а) соответствие цели Программы поставленной в ней социально-экономической проблеме;

- б) четкость формулировки цели в части отсутствия специальных терминов, затрудняющих понимание цели Программы лицами, не обладающими профессиональными знаниями в соответствующей сфере деятельности, а также понятий и выражений, которые допускают произвольное или неоднозначное толкование цели;

- оценка показателей (индикаторов) реализации Программы на соответствие их следующим требованиям:

- а) адекватности - характеризуют достижение цели или решение задачи очевидным образом и охватывают все существенные аспекты;

- б) объективности — соответствуют реальному изменению ситуации, не стимулируют исполнителей к искажению результатов;

- в) экономичности и сопоставимости - основаны на существующих процедурах сбора данных, соответствуют существующей практике;

г) достоверности - способ сбора и обработки исходной информации допускает возможность независимой проверки точности данных;

д) однозначности - обеспечивают одинаковое понимание существа показателя (индикатора) специалистами и конечными потребителями;

е) последовательности - обеспечивают взаимосвязь между показателями (индикаторами) и программными мероприятиями;

- оценка задач, которые необходимо выполнить для достижения целей Программы, в том числе:

а) соответствие планируемых задач целям Программы;

б) четкость формулировок задач, их конкретность и реалистичность достижения;

в) обоснованность сроков реализации задач Программы;

г) достаточность и необходимость задач Программы для достижения ее целей;

- оценка мероприятий, предусмотренных Программой, по следующим критериям:

а) соответствие программных мероприятий целям и задачам Программы;

б) четкость формулировок мероприятия, их конкретность и достижимость;

в) соответствие сроков реализации каждого программного мероприятия установленному сроку реализации Программы в целом;

г) взаимоувязанность программных мероприятий, в том числе по срокам реализации;

д) достаточность и необходимость мероприятий Программы для решения ее задач;

е) отсутствие дублирования мероприятий Программы в других государственных программах;

ж) соответствие программного мероприятия и компетенции ответственного исполнителя (наличие достаточных полномочий для достижения цели Программы);

- оценка ожидаемых результатов реализации Программы, в том числе:

а) соответствие ожидаемых результатов реализации Программы целям Программы;

б) оценка достаточности ожидаемых результатов реализации Программы для решения социально-экономических проблем.

4.3. При проведении финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов Ленинградской области о внесении изменений в государственные программы, в том числе, анализируются следующие вопросы:

- отсутствие внутренних противоречий в новом варианте Программы;
- согласованность изменений в части объемов и источников финансового обеспечения Программы, основных мероприятий (подпрограмм), утвержденных показателей (индикаторов) Программы;
- правомерность предлагаемых изменений;
- целесообразность предлагаемых изменений;
- устранение или сохранение нарушений и недостатков, отмеченных КСП ЛО по результатам финансово-экономической экспертизы проекта Программы.

4.4. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе объема финансового обеспечения (потребности в бюджетных ассигнованиях и иных источников финансирования, заявленных в Программе), планируемых способов и источников его получения, направлений и способов использования (в том числе условий предоставления и методики расчета предоставляемых в целях реализации Программы межбюджетных субсидий).

При наличии в источниках финансирования Программы софинансирования из федерального и областного бюджета в виде субсидий, устанавливается достаточность и обоснованность документов и материалов, подтверждающих предполагаемое участие федеральных органов исполнительной власти и органов государственной власти Ленинградской области в решении соответствующей социально-экономической проблемы.

4.5. При проведении финансово-экономической экспертизы Программы учитываются результаты ранее проведенных КСП ЛО контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере реализации Программы, а также типичные недостатки Программ, установленные в ходе ранее проведенных финансово-экономических экспертиз. При анализе финансового обеспечения Программы учитываются результаты экспертиз проектов законов об областном бюджете на соответствующий очередной финансовый год и плановый период.

4.6. Конкретный набор анализируемых вопросов определяется исполнителями финансово-экономической экспертизы Программы исходя

из сроков ее проведения, значимости (целесообразности) принятия Программы, сохранения или изменения каких-либо приоритетов (целей, задач) государственной политики в сфере ее реализации и существенности ожидаемых выводов, достаточности имеющихся при проведении финансово-экономической экспертизы данных.

4.7. Общий срок проведения финансово-экономической экспертизы Программы не может превышать 20 дней с момента получения КСП ЛО Программы.

*(пункт введен приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 30.09.2021 № 01-09-29)*