

Приложение  
к приказу Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области от  
« 14 » октября 2019 года  
№ 48

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**Стандарт внешнего государственного финансового контроля  
«Экспертиза проекта областного закона о бюджете  
Ленинградской области»  
СВГФК КСП ЛО № 9**

Утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области  
от « 14 » октября 2019 года № 48

Действует с 14 октября 2019 года

Санкт-Петербург  
2019 год

## Содержание

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи, предмет и срок проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области.....	4
3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области.....	4
4. Порядок взаимодействия должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в ходе проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области.....	7
5. Приложение «Примерный перечень федеральных законов, законов Ленинградской области и иных правовых актов, использование которых необходимо при проведении экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области».....	9

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Ленинградской области «Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области» (далее – Стандарт) разработан на основании Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», с учетом Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных коллегией Счетной палаты РФ от 17.10.2014 №47К (993), положений Регламента Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

1.2. Стандарт является специализированным стандартом контроля бюджета Ленинградской области и предназначен для применения должностными лицами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – Контрольно-счетная палата) при организации и проведении экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – проект областного закона о бюджете Ленинградской области, законопроект) и подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период (далее – заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области, заключение на законопроект).

1.3. Целью Стандарта является определение общих требований, правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области.

1.4. Задачами Стандарта является определение:  
целей, задач, предмета экспертизы законопроекта;  
основных принципов и этапов проведения экспертизы законопроекта;  
примерной структуры заключения Контрольно-счетной палаты на законопроект;  
порядка организации взаимодействия между должностными лицами Контрольно-счетной палаты в ходе проведения экспертизы законопроекта.

1.5. При организации и проведении экспертизы законопроекта должностные лица Контрольно-счетной палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, бюджетным законодательством Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и Ленинградской области,

Регламентом Контрольно-счетной палаты, Стандартом, а также другими правовыми актами Контрольно-счетной палаты.

1.6. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется Председателем Контрольно-счетной палаты.

## **2. Цели, задачи, предмет и срок проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области**

2.1. Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области представляет собой экспертно-аналитическое мероприятие. По результатам экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области подготавливается заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области для направления его в Законодательное собрание Ленинградской области.

2.2. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям действующего законодательства, а также определение обоснованности показателей проекта областного бюджета.

2.3. Задачами экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области являются:

анализ соответствия законопроекта и представленных одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства;

анализ соответствия законопроекта национальным целям развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, иным документам стратегического планирования;

анализ обоснованности показателей законопроекта;

анализ качества прогнозирования доходов областного бюджета, расходования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.4. Предметом экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области является законопроект, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Законодательное собрание Ленинградской области.

2.5. Срок проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области устанавливается Председателем Контрольно-счетной палаты с учетом положений областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области».

## **3. Основные принципы и этапы проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области**

3.1. Экспертиза проекта областного закона о бюджете Ленинградской области осуществляется путем проведения в соответствии

со Стандартом экспертно-аналитического мероприятия, включенного в план работы Контрольно-счетной палаты.

3.2. Методом осуществления экспертно-аналитического мероприятия при проведении экспертизы законопроекта является анализ.

3.3. Для проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области издание распоряжения о проведении экспертно-аналитического мероприятия и утверждение программы проведения экспертно-аналитического мероприятия не требуется.

3.4. Экспертиза законопроекта основывается на принципах обоснованности, достаточности и достоверности.

3.5. При проведении экспертизы законопроекта могут учитываться результаты ранее проведенных Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

3.6. Организация и проведение экспертизы законопроекта осуществляется в несколько этапов:

подготовительный этап,  
основной этап,  
заключительный этап.

3.7. На подготовительном этапе осуществляется:

анализ соответствия направлений и объемов предлагаемого бюджетного финансирования основным направлениям бюджетной политики, целям и задачам социально-экономического развития Ленинградской области;

анализ итогов социально-экономического развития Ленинградской области и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

анализ соответствия законопроекта и представленных одновременно с ним документов и материалов, правовым актам, перечисленным в Приложении.

3.8. В рамках основного этапа осуществляется:

анализ качества прогнозирования социально-экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период исходя из нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Ленинградской области за предыдущий год и ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода и с учетом показателей документов стратегического планирования на средне- и долгосрочную перспективу, - как основы для бюджетного прогноза Ленинградской области и прогноза основных параметров законопроекта о бюджете;

анализ соответствия законопроекта национальным целям развития Российской Федерации, Стратегии социально-экономического развития Ленинградской области, иным документам стратегического планирования;

анализ обоснованности планируемых доходов;

анализ обоснованности планируемых расходов;

анализ сбалансированности проекта бюджета;

анализ обоснованности расходов, направляемых на финансовое обеспечение государственных программ Ленинградской области;

анализ параметров и эффективности системы межбюджетных отношений (в т.ч. с учетом ее реализации в предшествующий период);

анализ обоснованности объема и структуры источников финансирования дефицита бюджета Ленинградской области;

анализ параметров политики управления государственным долгом;

анализ параметров инвестиционной политики;

анализ потенциальных возможностей и перспектив увеличения объемов поступлений доходов, оптимизации расходов бюджета, как с учетом возможных сценариев социально-экономического развития Ленинградской области, так и за счет факторов мобилизации внутренних резервов, совершенствования процедур бюджетного процесса.

3.9. На заключительном этапе осуществляется:

подготовка заключения Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области;

подготовка проекта письма Контрольно-счетной палаты о направлении заключения на законопроект в Законодательное собрание Ленинградской области;

направление заключения Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области в Законодательное собрание Ленинградской области.

3.9.1. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области имеет следующую примерную структуру:

- 1) общие положения;
- 2) прогноз социально-экономического развития Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- 3) основные характеристики проекта бюджета Ленинградской области на очередной финансовый год и на плановый период;
- 4) доходы бюджета Ленинградской области;
- 5) расходы бюджета Ленинградской области;
- 6) государственные программы Ленинградской области и непрограммные направления деятельности;
- 7) межбюджетные трансферты;
- 8) дефицит (профицит) бюджета Ленинградской области в очередном финансовом году и в плановом периоде;
- 9) государственный долг Ленинградской области;

10) выводы и предложения.

3.9.2. Структура заключения на законопроект может меняться в зависимости от объема и качества материалов, представленных для проведения экспертизы законопроекта, а также фактических сроков, установленных для ее проведения.

3.9.3. В заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области могут включаться рекомендации Правительству Ленинградской области и органам исполнительной власти Ленинградской области по мерам, направленным на совершенствование порядка формирования, представления и исполнения областного бюджета Ленинградской области.

#### **4. Порядок взаимодействия должностных лиц Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в ходе проведения экспертизы проекта областного закона о бюджете Ленинградской области**

4.1. Общее руководство проведением экспертизы законопроекта осуществляет заместитель председателя Контрольно-счетной палаты.

4.2. Аудиторы Контрольно-счетной палаты по поручению заместителя председателя Контрольно-счетной палаты подготавливают заключения на законопроект в соответствии с пунктом 4.3 настоящего Стандарта и представляют их заместителю председателя Контрольно-счетной палаты в срок, не позднее, чем за три рабочих дня до даты, установленной для представления сводного проекта заключения на законопроект председателю Контрольно-счетной палаты.

4.3. Аудиторы Контрольно-счетной палаты подготавливают заключения на законопроект по направлениям деятельности аудиторских направлений, информация в них отражается в разрезе главных администраторов (главных распорядителей) средств областного бюджета, государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области, региональных проектов Ленинградской области, реализуемых в рамках национальных проектов, разделов и подразделов классификации расходов бюджетов с акцентом на выявленные нарушения и с отражением проблем системного характера.

В структуру заключений аудиторов Контрольно-счетной палаты на законопроект, за исключением заключения аудитора аудиторского направления по контролю за формированием и исполнением бюджета Ленинградской области, включаются пункты 2, 4, 5, 6, 7 примерной структуры заключения на проект областного закона о бюджете Ленинградской области согласно пункту 3.9.1 настоящего Стандарта (далее – примерная структура).

Структура заключения аудитора Контрольно-счетной палаты аудиторского направления по контролю за формированием и исполнением бюджета Ленинградской области на законопроект соответствует примерной структуре.

4.4. Заместитель председателя Контрольно-счетной палаты рассматривает заключения аудиторов Контрольно-счетной палаты на законопроект, направляет их аудитору аудиторского направления по контролю за формированием и исполнением бюджета Ленинградской области для подготовки сводного проекта заключения на законопроект или возвращает на доработку, при необходимости поручает отделу правового и кадрового обеспечения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области подготовить заключение о соответствии правовым актам, перечисленным в Приложении, отдельных положений законопроекта, представленных одновременно с ним документов и материалов.

4.5. Сводный проект заключения на законопроект, проект письма Контрольно-счетной палаты о направлении заключения на законопроект в Законодательное собрание Ленинградской области подготавливает аудитор аудиторского направления по контролю за формированием и исполнением бюджета Ленинградской области и представляет на рассмотрение заместителю председателя Контрольно-счетной палаты.

4.6. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект областного закона о бюджете Ленинградской области, а также письмо Контрольно-счетной палаты о направлении заключения на законопроект в Законодательное собрание Ленинградской области подписываются председателем Контрольно-счетной палаты и направляются в Законодательное собрание Ленинградской области в установленные сроки.



Приложение  
к Стандарту внешнего  
государственного финансового  
контроля Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области  
«Экспертиза проекта областного  
закона о бюджете  
Ленинградской области»  
СВГФК КСП ЛО № 9

**Примерный перечень федеральных законов, законов  
Ленинградской области и иных правовых актов, использование  
которых необходимо при проведении экспертизы проекта областного  
закона о бюджете Ленинградской области**

- 1) Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- 2) Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- 3) нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации и Комитета финансов Ленинградской области в части регулирования бюджетного процесса;
- 4) областной закон от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области»;
- 5) областной закон от 27.07.2015 № 82-оз «О стратегическом планировании в Ленинградской области»;
- 6) областной закон об областном бюджете Ленинградской области на текущий финансовый год и на плановый период с изменениями, действующими в отчетном финансовом году;
- 7) постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 66 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области».