



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 апреля 2019 года № 182

**Об отчете о деятельности Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области за 2018 год**

Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Ленинградской области М.А. Ляховой о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2018 год, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять к сведению представленный отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2018 год.
2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания



С. Бебенин

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2018 год

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2018 год подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 19 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области».

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2018 год рассмотрен на заседании Законодательного собрания Ленинградской области 24.04.2019 (постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 24.04.2019 № 182).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Ленинградской области, областным законом от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее - областной закон № 77-оз) Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее также - Контрольно-счетная палата) в отчетном периоде осуществлялись полномочия в сфере внешнего государственного финансового контроля:

контроль за исполнением бюджета Ленинградской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда;

экспертиза проектов областного закона о бюджете Ленинградской области и областного закона о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда;

внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Ленинградской области;

организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Ленинградской области;

контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Ленинградской области;

оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Ленинградской области;

финансово-экономическая экспертиза проектов областных законов Ленинградской области в части, касающейся расходных обязательств Ленинградской области;

анализ бюджетного процесса в Ленинградской области и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований,

расположенных на территории Ленинградской области, а также проверка бюджетов муниципальных образований в случаях, установленных Бюджетным кодексом РФ;

подготовка информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в Законодательное собрание Ленинградской области и Губернатору Ленинградской области;

иные полномочия, установленные федеральными законами, Уставом Ленинградской области и областными законами Ленинградской области.

В 2018 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено 63 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 9 контрольных мероприятий и 54 экспертно-аналитических (в 2017 году – 28 мероприятий, в том числе 5 контрольных и 23 экспертно-аналитических).

По поручению Законодательного собрания Ленинградской области проведено 3 мероприятия.

В 2018 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлены и направлены в адрес Председателя Законодательного собрания Ленинградской области, Губернатора Ленинградской области отчеты (заключения) по результатам проведения 20-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий:

контрольных мероприятий:

- Проверка использования средств, выделенных из областного бюджета Ленинградской области в 2015-2016 годах Комитету по печати и связям с общественностью Ленинградской области;

- Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2014-2016 годах на выполнение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Староладожский историко-архитектурный и археологический музей - заповедник» - «Крепость «Старая Ладога» в селе Старая Ладога Волховского муниципального района;

- Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016 году Государственному бюджетному учреждению культуры Ленинградской области «Музейное агентство»;

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2016-2017 годах бюджету МО «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области в виде субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий Ленинградской области по предоставлению питания на бесплатной основе обучающимся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории муниципального образования «Всеволожский муниципальный район» Ленинградской области;

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на обеспечение и поддержание в постоянной готовности систем гражданской обороны, предупреждение и

ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2016-2017 годах и I-м квартале 2018 года;

- Проверка целевого использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету по строительству Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области» за 2016-2017 годы и истекший период 2018 года;

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных Комитету по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области на реализацию мероприятий государственной программы Ленинградской области «Охрана окружающей среды Ленинградской области» в 2016-2017 годах и истекшем периоде 2018 года;

- Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году Комитету по труду и занятости населения Ленинградской области на реализацию подпрограммы «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области»;

- Проверка использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных в 2017 году Любанскому городскому поселению Тосненского района Ленинградской области, как победителю конкурса «Архитектурный облик городских общественно значимых пространств»;

экспертно-аналитических мероприятий:

- Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год и подготовка заключения (заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год);

- Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах (совместное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации);

- Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей (параллельное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации);

- Анализ результатов мониторинга реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие автомобильных дорог Ленинградской области» за 2017 год (на выборочной основе), в том числе расходования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Станция Оять – Алеховщина – Надпорожье – Плотично» на участке км 134+560 – км 146+366 Подпорожского муниципального района Ленинградской области;

- Анализ исполнения в 2017 году Государственной программы Ленинградской области «Развитие культуры в Ленинградской области» в части

использования средств областного бюджета Ленинградской области на капитальный ремонт учреждений культуры (на выборочной основе);

- Анализ исполнения в 2017 году Государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в части использования средств областного бюджета Ленинградской области на капитальный ремонт учреждений здравоохранения (на выборочной основе);

- Анализ исполнения в 2017 году Государственной программы Ленинградской области «Развитие здравоохранения в Ленинградской области»;

- Оценка эффективности предоставления организациям налоговых льгот по платежам в областной бюджет Ленинградской области в 2016-2017 годах (на выборочной основе);

- Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам;

- Проверка годового отчета об исполнении местного бюджета муниципального образования «Радогощинское сельское поселение Бокситогорского муниципального района Ленинградской области» за 2017 год, в отношении которого осуществляются дополнительные меры в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- Анализ использования средств областного бюджета Ленинградской области, выделенных на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан в 2016-2017 годах (на выборочной основе).

Проведены экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2017 год, по итогам которых подготовлены 43 заключения (по каждому главному администратору средств областного бюджета).

С учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год.

В 2018 году Контрольно-счетная палата Ленинградской области приняла участие в двух проводимых Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитических мероприятиях:

- Анализ использования субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, выделенных в 2016-2017 годах (совместное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации);

- Анализ и оценка расходов на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей (параллельное мероприятие со Счетной палатой Российской Федерации);

Отчеты по результатам проведения указанных экспертно-аналитических мероприятий представлены в Счетную палату Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год, утвержденным приказом от 19.12.2017 № 47, проведены 3 контрольных мероприятия, по результатам которых составлены и направлены в адрес объектов контроля акты:

- Проверка использования Государственным автономным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Ленинградский областной институт развития образования» средств, полученных из областного бюджета Ленинградской области в 2017 году;

- Проверка целевого и эффективного использования средств областного бюджета, выделенных муниципальному образованию «Волосовский муниципальный район» Ленинградской области в 2015-2017 годах на выполнение работ по реконструкции МОУ ДОД «Волосовская детская школа искусств им. Н.К.Рериха» со строительством пристройки в рамках реализации подпрограммы «Развитие дополнительного образования детей Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области»;

- Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных на капитальный ремонт многофункциональных спортивных площадок и стадионов в рамках реализации мероприятий подпрограммы «Развитие объектов физической культуры и спорта в Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года (на выборочной основе).

Информация о результатах вышеуказанных контрольных мероприятий будет включена в Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2019 год.

Ежеквартально проводился анализ оперативной информации об исполнении областного бюджета Ленинградской области в 2018 году, результаты которого направлялись в Законодательное собрание Ленинградской области, Комитет финансов Ленинградской области.

Всего в 2018 году подготовлено 4 информационных материала о ходе исполнения областного бюджета Ленинградской области в 2017 и 2018 годах.

В 2018 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области подготовлено и направлено в Законодательное собрание Ленинградской области 78 заключений на проекты областных законов Ленинградской области (в 2017 году - 61 заключение), из них 9 заключений - на проекты областных законов о бюджете Ленинградской области, бюджете территориального государственного внебюджетного фонда: заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год», 3 заключения на законопроекты о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период

2020 и 2021 годов», заключение на проект областного закона «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2017 год», 2 заключения на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и заключение на проект областного закона «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

В 2018 году контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями было охвачено 167 объектов (в 2017 году – 79 объектов), в том числе объектов контрольных мероприятий – 54 (в 2017 году – 38), экспертно-аналитических – 113 (в 2017 году – 41).

Общая сумма выявленных в 2018 году нарушений составила 143,29 млн. руб. (в 2017 году - 145,23 млн. руб.), в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов - на сумму 75,85 млн. руб. (52,9% от общей суммы выявленных нарушений) (в 2017 году - 83,38 млн. руб.);

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – на сумму 47,43 млн. руб. (33,1%) (в 2017 году - 14,05 млн. руб.);

нарушения ведения бухгалтерского учёта, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчётности - на сумму 19,79 млн. руб. (13,8%) (в 2017 году - 21,03 млн. руб.);

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - на сумму 0,014 млн. руб. (0,01%) (в 2017 году - 17,1 млн. руб.);

иные нарушения - на сумму 0,207 млн. руб. (0,15%) (в 2017 году - 9,67 млн. руб.).

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходился на нарушения при формировании и исполнении бюджетов (нарушения порядка и условий предоставления межбюджетных субсидий, нарушения порядка предоставления субсидий юридическим лицам и некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями, нарушения порядка и условий оплаты труда работников государственных бюджетных и казенных учреждений) – 52,9% от общей суммы выявленных нарушений и нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 33,1%.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате

Российской Федерации 17.12.2014 (в редакции от 22.12.2015), являлись: непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, нарушения при нормировании в сфере закупок, приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров), внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством.

Кроме того, выявлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 101,39 млн. руб. (в 2017 году - 0,63 млн. руб.).

В 2018 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес руководителей проверяемых органов и организаций внесено 10 представлений и 6 предписаний для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного бюджету Ленинградской области ущерба, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений (одно представление направлено по итогам контрольного мероприятия, проведенного в 2017 году).

В отчетном периоде исполнены в установленные сроки 3 представления и 5 предписаний Контрольно-счетной палаты. Исполнение остальных представлений и предписания находится на контроле.

Устранено нарушений на общую сумму 5,14 млн. руб. (в 2017 году – 0,48 млн. руб.), в том числе обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней – в сумме 4,96 млн. руб.: в областной бюджет Ленинградской области – 4,1 млн. руб., местные бюджеты – 0,9 млн. руб.

По результатам проведенных контрольных мероприятий привлечены к дисциплинарной ответственности 12 должностных лиц объектов контроля (в 2017 году – 3 чел.).

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Ленинградской области за 2018 год представлены в Приложении.

В 2018 году проведена аналитическая работа по вопросам бюджетного процесса.

В целях реализации установленных статьями 157, 268.1, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статьей 9 областного закона № 77-оз, областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» бюджетных полномочий Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2018 год проведены:

- анализ отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 01 января 2018 года;
- внешняя проверка годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2017 год и годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год;

- анализ проекта областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год»;
- анализ оперативной информации об исполнении областного бюджета Ленинградской области и информации о социально-экономическом развитии Ленинградской области в 2018 году;
- анализ проектов областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- анализ проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

По результатам анализа подготовлены и направлены в Законодательное собрание Ленинградской области, в Комитет финансов Ленинградской области:

- заключение на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год с учетом заключений по итогам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета за 2017 год (исх. от 31.05.2018 № 01-23-2/2018); заключение направлено также Губернатору Ленинградской области;
- заключение на проект областного закона «Об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год» (исх. от 09.06.2018 № 01-07-12/2018-1);
- информация о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2017 году, в I квартале, в I полугодии и за 9 месяцев 2018 года (исх. от 27.04.2018 №01-18-56/2018, от 06.07.2018 №01-18-106/2018, от 19.09.2018 №01-18-158/2018, от 25.12.2018 №01-18-228/2018);
- заключения на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (исх. от 19.03.2018 № 01-07-2/2018-1, от 19.06.2018 № 01-07-20/2018-1, от 16.10.2018 № 01-07-45/2018-1);
- заключение на проект областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (исх. от 02.11.2018 № 01-07-50/2018-1).

По результатам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2017 год и годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2017 год Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета содержит в себе риски невыполнения целевых показателей других государственных программ, что в конечном итоге может сдерживать усилия Правительства Ленинградской области по достижению целей социально-экономического развития и повышению качества жизни населения.

За 2017 год областной бюджет Ленинградской области исполнен по доходам в сумме 105 198 705,5 тыс. руб. (104,3% плановых назначений в сумме 100 870 835,9 тыс. руб.), по расходам в сумме 113 159 528,8 тыс. руб. (96,5%

плановых назначений в сумме 117 312 709,2 тыс. руб.). Вместо прогнозировавшегося дефицита в сумме 16 441 873,2 тыс. руб. областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 7 960 823,4 тыс. руб.

В 2017 году имело место увеличение бюджетных назначений с последующим их неосвоением или неполным освоением главными распорядителями средств областного бюджета, что свидетельствует о возможной недостаточной обоснованности указанных изменений и наличии у некоторых главных распорядителей средств областного бюджета внутренних резервов, позволявших полностью или частично решить вопросы увеличения назначений на те или иные цели за счет внутреннего перераспределения.

Завышенные против реальной потребности и возможности освоения заявки главных распорядителей бюджетных средств на предоставление финансирования в конце бюджетного года приводили к излишнему отвлечению средств со счета областного бюджета и их оседанию на счетах бюджетов муниципальных образований и иных получателей. В целом по главным распорядителям бюджетных средств за 2017 год наблюдалась позитивная тенденция уменьшения объема отвлечения средств бюджета в дебиторскую задолженность с 9 246 680,9 тыс. руб. на 01.01.2017 до 8 333 976,2 тыс. руб. на 01.01.2018, но отдельными главными распорядителям средств областного бюджета допущен рост указанной задолженности.

В ходе проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области за 2017 год были выявлены факты отсутствия информации и несоблюдения требований, предусмотренных методическими документами, что требовало внесения исправлений и дополнений в ранее представленную годовую бюджетную отчетность.

Комитет финансов Ленинградской области в письме от 24.05.2018 № 09-90/667 «О результатах приема годовой бюджетной отчетности главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств, а также сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений» подтвердил обоснованность основных замечаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области: «Основными недостатками представленной годовой отчетности являются неполнота отражения показателей, неверное составление и оформление отдельных форм».

В заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также в информационных материалах о ходе текущего исполнения бюджета Ленинградской области в 2017 году Контрольно-счетная палата отмечала риски ненадлежащего выполнения отдельными главными распорядителями средств областного бюджета соответствующих положений областного закона от 09.12.2016 № 90-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», которые подтвердились по итогам исполнения областного бюджета Ленинградской области за 2017 год.

Контрольно-счетная палата Ленинградской области рекомендовала усилить ответственность главных администраторов, главных распорядителей средств областного бюджета как за выполнение плановых бюджетных назначений, так и за достижение конкретных целевых показателей государственных программ и прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области, а также рекомендовала:

1. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

1.1. Принять меры к повышению качества прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области.

1.2. Учитывая, что в текущем финансовом году средства субсидий юридическим лицам из областного бюджета предоставляются за прошлые финансовые периоды (например, в 2017 году за 2013-2016 годы) и в целях отражения реальной эффективности расходования бюджетных средств, динамику показателей за соответствующие периоды показывать не сальдировано, а отдельно за соответствующие периоды, а также приводить сведения о реализации и(или) результатах реализации конкретных инвестиционных проектов этих юридических лиц.

2. Комитету финансов Ленинградской области обеспечить:

- рассмотрение заявок главных распорядителей средств областного бюджета на увеличение ассигнований в течение текущего бюджетного года с учетом реальных обоснований потребности в них;

- проверку отчетности главных распорядителей средств областного бюджета с учетом требований Министерства финансов Российской Федерации и методических писем Комитета финансов Ленинградской области с целью своевременного выявления замечаний и нарушений и корректировки отчетности до направления в Контрольно-счетную палату Ленинградской области;

- соблюдение действующего законодательства при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства, включая инвестиции в виде взносов в уставный капитал.

В ходе осуществления оперативного контроля за исполнением областного закона от 21.12.2017 №82-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области были выявлены фактические и потенциальные резервы увеличения доходов и экономии расходов областного бюджета на 2018 год и отражены в информационных материалах о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в 2017 году и соответствующих периодах 2018 года, а также заключениях на проекты областных законов о внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Указанные предложения были учтены при внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», в наибольшей мере - в областном

законе от 09.11.2018 № 103-оз.

По оперативным данным Управления ФНС России по Ленинградской области, по состоянию на 01.07.2018 величина совокупной задолженности в бюджетную систему Российской Федерации по Ленинградской области составила 15 862,7 млн. руб. и выросла с начала года на 15,1%. По информации Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, задолженность по налоговым платежам на конец июня 2018 года составила 5 562,9 млн. руб., из нее недоимка 4 294,1 млн. руб. Мероприятия по взысканию и уменьшению общего объема этой задолженности являются резервом пополнения доходов бюджетной системы, включая консолидированный и областной бюджет Ленинградской области.

В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что на 01.05.2018 доходы бюджета от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 640 611,6 тыс. руб. Указанные средства могут рассматриваться в качестве резерва увеличения доходной части бюджета.

Отмеченные резервы реализованы в уточненных бюджетных назначениях в областном законе от 09.11.2018 № 103-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», которым доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2018 год была увеличена в общей сумме на 22 135 060,0 тыс. руб., в т.ч. за счет безвозмездных поступлений на общую сумму на 764 922,8 тыс. руб., из них за счет возврата остатков от муниципальных образований и организаций в сумме 387 810,5 тыс. руб.

Контрольно-счетной палатой были также отмечены возможности увеличения прогноза поступлений по отдельным видам налогов, которые реализованы в 2018 году. Областным законом от 09.11.2018 № 103-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» был увеличен прогноз по налогу на имущество организаций на 650 000,0 тыс. руб.

По налогу на игорный бизнес увеличен прогноз на 28 000,0 тыс. руб. в связи с увеличением налогооблагаемой базы. Поступления налога на игорный бизнес на 01.07.2018 превысили годовой прогноз в 5,9 раза, и почти в 12 раз – поступление в аналогичном периоде 2017 года.

По доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Ленинградской области, увеличен прогноз на 157 621,0 тыс. руб. с учетом решений о выплате (объявлении) дивидендов по итогам проведения общих собраний акционеров.

По доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, увеличен прогноз на 4 495,0 тыс. руб. с учетом фактических поступлений в областной бюджет 25% чистой прибыли указанных предприятий

по итогам деятельности за 2017 год. В Информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области в I полугодии 2018 года Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечала, что доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий, поступили в областной бюджет Ленинградской области в сумме 10,2 млн. руб., превысив на 34,4% годовой плановый прогноз.

Кроме того, подтвердились выводы Контрольно-счетной палаты о наличии потенциальных возможностей увеличения доходов, основанные на анализе параметров прогнозов социально-экономического развития Ленинградской области, их корреляции с бюджетным прогнозом, реалистичности сценариев прогнозов инвестиций и развития экономики в целом, что позволило уже в процессе исполнения областного бюджета в 2018 году увеличить прогноз поступлений доходов и уменьшить расходы на финансирование государственного долга по следующим показателям:

тыс. руб.

Возможности дополнительных поступлений доходов и экономии расходов	Реализовано в уточненном прогнозе по доходам или в плане по расходам	Фактически получено доходов (сверх первоначального прогноза) или экономия по расходам*
Налог на доходы физических лиц	1 200 000,0	2 574 611,8
Налог на прибыль	17 754 843,4	20 782 340,8
Расходы на обслуживание государственного и муниципального долга	45 500,00	45 515,2

* по данным отчета об исполнении консолидированного бюджета Ленинградской области на 1 января 2019 года

По налогу на прибыль организаций увеличен прогноз на 17 754 843,4 тыс. руб. в связи с уточнением прогноза поступлений налога на прибыль организаций в 2018 году, в т.ч. существенным увеличением прогнозируемых платежей налога на прибыль от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков.

По налогу на доходы физических лиц увеличен прогноз на 1 200 000,0 тыс. руб. в связи с тем, что фактически рост налога за 8 месяцев 2018 года составил 10% при запланированном росте по прогнозу социально-экономического развития Ленинградской области в размере 6,2%. В предыдущие годы Контрольно-счетная палата Ленинградской области обращала внимание (по результатам анализа темпов роста оплаты труда) на имеющиеся определенные резервы по налогу на доходы физических лиц, которые были реализованы в процессе исполнения областного бюджета.

Областным законом от 13.04.2018 № 31-оз «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в связи с уменьшением расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области

высвободившиеся средства в сумме 45000,0 тыс. руб. были перераспределены на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, а областным законом от 17.07.2018 № 73-оз расходы на обслуживание государственного долга Ленинградской области были уменьшены еще на 500,0 тыс. руб.

Отмечены риски для сбалансированности областного бюджета Ленинградской области на 2019-2021 годы, в т.ч. недостаточная надежность прогноза поступления налога на прибыль, связанная с переходом крупнейших налогоплательщиков на расчет налоговой базы в составе консолидированных групп налогоплательщиков.

Анализ прогноза доходов в разрезе источников показал наличие потенциальных резервов получения дополнительных доходов, в т.ч. по налогу на прибыль, налогу на доходы физических лиц, имущественных налогов, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Одним из резервов увеличения доходной базы бюджета Ленинградской области являются меры по отмене неэффективных налоговых льгот, установленных областными законами Ленинградской области.

Необходимо отметить, что в 2018 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности предоставления организациям налоговых льгот по платежам в областной бюджет Ленинградской области в 2016-2017 годах (на выборочной основе)», по результатам которого даны предложения по повышению эффективности предоставления налоговых льгот (преференций) по видам налогов, подлежащих зачислению в бюджет Ленинградской области, а также отмене налоговых льгот (преференций) для отдельных категорий налогоплательщиков.

Мероприятия по взысканию и уменьшению общего объема задолженности в бюджетную систему Российской Федерации по Ленинградской области (в т.ч. по налоговым платежам) являются резервом пополнения доходов бюджетной системы на территории региона, включая консолидированный и областной бюджет Ленинградской области.

Имеются основания полагать наличие потенциальных резервов повышения эффективности бюджетных расходов, в т.ч. в части планирования, предоставления и контроля использования межбюджетных трансфертов, удельный вес которых достигает одной трети в общем объеме бюджетных ассигнований областного бюджета.

Расчетный объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) предусмотрен на 2019 год с ростом на 19,0% к 2018 году, на 2020-2021 годы - с ростом на 4% соответственно к уровню предыдущего года. Бюджетные ассигнования на финансирование дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области были исполнены за 2017 год на 72,9%.

В 2018 году Комитетом финансов Ленинградской области впервые проведен мониторинг эффективности использования субсидий, предоставленных из областного бюджета Ленинградской области, муниципальными образованиями Ленинградской области за 2017 год, по итогам которого установлено, что 62 муниципальными образованиями не достигнуты целевые показатели результативности по субсидиям, предоставленным 7-ью главными распорядителями средств областного бюджета, в связи с чем был определен объем средств, который необходимо вернуть в областной бюджет в сумме 54,5 млн. рублей или 0,5% суммы фактически израсходованных муниципальными образованиями средств субсидий.

Таким образом, оптимизация процедур определения необходимых объемов дотаций, мониторинг их освоения и уточнения реальной потребности являются одним из резервов оптимизации расходов областного бюджета и повышения их эффективности.

Анализ вопросов бюджетного процесса Ленинградской области за 2018 год показал наличие резервов увеличения доходов областного и местных бюджетов, повышения эффективности расходов за счет принятия мер к снижению негативного влияния ряда проблем, в т.ч. системного характера.

Среди рекомендованных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области мер:

- повышение качества подготовки документов стратегического планирования как базы для бюджетных прогнозов, их обоснованности и более тесной связи с достигнутыми результатами и тенденциями в экономике Ленинградской области и Российской Федерации;

- обеспечение надлежащего уровня объективности мониторинга эффективности предоставляемых налоговых льгот, совершенствование нормативно-правовой базы Ленинградской области, регулирующей предоставление и оценку эффективности налоговых льгот;

- мероприятия по дальнейшему снижению дебиторской задолженности, взысканию и уменьшению общего объема задолженности в бюджетную систему Российской Федерации по Ленинградской области (в т.ч. по налоговым платежам);

- соблюдение нормативных требований при формировании, корректировке и исполнении Адресной инвестиционной программы за счет средств областного бюджета;

- повышение уровня ответственности главных администраторов за качество бюджетных заявок и эффективность использования бюджетных средств, за своевременную корректировку, актуализацию и выполнение государственных программ Ленинградской области как по целевым, так и по финансовым показателям (индикаторам).

В области межбюджетных отношений Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает целесообразным:

- при формировании параметров межбюджетных отношений учитывать в полной мере внутренние резервы муниципальных образований по увеличению сбора доходов и оптимизации расходов в целях устранения условий для необоснованного реальной потребностью отвлечения средств областного бюджета на счета местных бюджетов и их дальнейшего неэффективного использования;

- обеспечить эффективный мониторинг и контроль за выполнением муниципальными образованиями условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

- внедрение и совершенствование процедур контроля за межбюджетными трансфертами, направляемыми в местные бюджеты;

- совершенствование системы оценки качества управления муниципальными финансами.

Приложение

**Основные показатели деятельности
Контрольно-счетной палаты Ленинградской области в 2018 году**

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	63
1.1.	контрольных мероприятий	9
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов)	54
2.	Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, из них:	78
2.1.	проектов областных законов о бюджете Ленинградской области и проектов областных законов о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда	9
3.	Количество объектов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, из них:	167
3.1.	объектов контрольных мероприятий	54
3.2.	объектов экспертно-аналитических мероприятий	113
4.	Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	2
4.1.	со Счетной палатой Российской Федерации	2
4.2.	с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации	-
4.3.	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	-
5.	Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля (млн. руб./количество), из них:	143,29 / 717
5.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	75,85 / 219
5.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	19,79 / 12
5.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	0,014 / 2
5.4.	нарушения при осуществлении государственных	47,43 / 460

	(муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	
5.5.	иные нарушения	0,207 / 24
5.6.	нецелевое использование бюджетных средств	-
6.	Выявлено неэффективное использование государственных (муниципальных) средств (млн. руб.)	101,39
7.	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.), в том числе:	5,14
7.1.	обеспечен возврат средств в бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации (млн. руб.)	4,96
8.	Направлено представлений всего, в том числе:	10
8.1.	количество представлений, выполненных в установленные сроки	3
8.2.	количество представлений, сроки выполнения которых не наступили	4
8.3.	количество представлений, не выполненных и выполненных не полностью	3
9.	Направлено предписаний всего, в том числе:	6
9.1.	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	5
9.2.	количество предписаний, сроки выполнения которых не наступили	-
9.3.	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	1
10.	Количество направленных уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	-
11.	Взыскано сумм в бесспорном порядке, приостановлено (сокращено) предоставление межбюджетных трансфертов по результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения (млн. руб.)	-
12.	Направлено информационных писем в органы исполнительной власти Ленинградской области	38
13.	Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы всего, по результатам рассмотрения которых:	17*
13.1.	принято решений о возбуждении уголовного дела	-
13.2.	принято решений об отказе в возбуждении уголовного дела	-
13.3.	принято решений о прекращении уголовного дела	-
13.4.	возбуждено дел об административных правонарушениях	-
13.5.	внесено протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушений закона	1

14.	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками контрольно-счетного органа	-
15.	Возбуждено дел об административных правонарушениях по обращениям, направленным в уполномоченные органы	1
16.	Привлечено должностных и юридических лиц к административной ответственности по делам об административных правонарушениях	-
17.	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	12
18.	Штатная численность сотрудников на конец отчетного года (шт. ед.)	45
19.	Фактическая численность сотрудников на конец отчетного года (чел.)	45
20.	Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счетного органа в отчетном году (млн. руб.)	76,65

* из них по запросам органов прокуратуры и иных правоохранительных органов - 15