

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2021 году

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2021 году подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Регламентом формирования и размещения в единой информационной системе в сфере закупок обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.05.2022 № 01-09-30, на основании пункта 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 № 01-09-44.

Объектами анализа при подготовке обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2021 году являлись результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2021 году проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок), иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и(или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

1. Анализ основных изменений в правовом обеспечении контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области

В результате проведения в 2021 году в соответствии с пунктом 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.12.2020 № 33, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 31.08.2021 № 01-13-35 экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (закключение от 21.12.2021, направлено в Законодательное собрание Ленинградской области письмом исх. № 01-23-18/2021 от 24.12.2021, Губернатору Ленинградской области письмом исх. № 01-23-18/2021-1 от 24.12.2021) установлено следующее.

Принятые в 2020 году и истекшем периоде 2021 года¹ меры в части нормативно-правового регулирования закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области были направлены на дальнейшее совершенствование механизмов контрактной системы в сфере закупок, в том числе в сфере взаимодействия Комитета государственного заказа Ленинградской области как органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и заказчиков Ленинградской области, автоматизацию и цифровизацию закупочных процессов в Ленинградской области.

С 1 октября 2020 года осуществлено внедрение юридически значимого электронного документооборота в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» (далее – АИСГЗ ЛО).

Согласно утвержденному приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 24.08.2020 № 15-п Регламенту применения электронной подписи участниками юридически значимого электронного документооборота в АИСГЗ ЛО обмен документами между Комитетом государственного заказа Ленинградской области и государственными заказчиками Ленинградской области - пользователями АИСГЗ ЛО при осуществлении закупок, уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по которым выступает Комитет государственного заказа Ленинградской области, осуществляется в электронном виде, с использованием электронной подписи и имеет юридическую силу.

В автоматическом режиме формируются такие документы, как обращение заказчика на осуществление закупки, информационная карта заказчика, описание объекта закупки, спецификация. Внедрен сервис «Конструктор контрактов», позволяющий формировать проекты контрактов в соответствии с требованиями законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

По информации Комитета государственного заказа Ленинградской области (письмо от 18.11.2021 № 01-16-582/2021-0-1) цифровизация закупочных процессов в Ленинградской области с использованием технологического решения по автоматическому формированию шаблонов документов, необходимых для размещения закупок органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), позволила существенно повысить качество подготавливаемых проектов документов, ускорить работу по обработке документов заказчиков.

Переход на юридически значимый электронный документооборот в АИСГЗ ЛО способствовал экономии материальных и временных ресурсов при осуществлении взаимодействия между заказчиками и уполномоченным органом, позволил содействовать реализации мероприятий по недопущению распространения новой коронавирусной инфекции в Ленинградской области.

В 2021 году актуализированы утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 530 Правила определения требований ккупаемому государственным органами Ленинградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами

¹ Январь – ноябрь 2021 года

Ленинградской области и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) (далее – Правила определения требований, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 530, Правила).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 511 внесены изменения в Правила, согласно которым Обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), предусмотренный приложением 2 к Правилам, утвержден в новой редакции (скорректирован перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, по некоторым позициям перечня – предельные цены и нормируемые характеристики отдельных видов товаров, работ, услуг).

В соответствии с изменениями, внесенными в Правила постановлением Правительства Ленинградской области от 06.08.2021 № 511, приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 24.09.2021 № 7 утверждены в новой редакции требования ккупаемым государственным органами Ленинградской области отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Постановлением Правительства Ленинградской области от 12.10.2021 № 662 утверждено Соглашение о взаимодействии между Правительством Санкт-Петербурга и Правительством Ленинградской области в сфере закупок, направленное на реализацию основных принципов контрактной системы в сфере закупок, включая обеспечение конкуренции, стимулирование инноваций, эффективность осуществления закупок, создание оснований для формирования механизмов проведения совместных закупок заказчиками Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

2. Анализ объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» в 2021 году проведен анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2020 год и 1 полугодие 2021 года.

Анализ выполнен на основании данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области (письмо от 18.11.2021 № 01-16-582/2021-0-1), а также отчетов о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2020 год и 1 полугодие 2021 года, осуществляемого в соответствии с приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 02.03.2020

№ 5-п, и размещенных на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» gz.lenobl.ru.

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2020 год и 1 полугодие 2021 года установлено следующее:

- в 2020 году по сравнению с 2019 годом значительно увеличилась доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) как в общем количестве (с 63,9% до 68%), так и суммарной стоимости всех закупок (с 8,4% до 20%), в связи с осуществлением заказчиками закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19;

- по сравнению с 2019 годом в 2020 году количество и суммарная стоимость закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) увеличилась на 6,7% и более чем в 2,5 раза соответственно;

- в 1 полугодии 2021 года отмечено снижение доли закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в общем количестве и суммарной стоимости закупок; при этом доля контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, увеличилась по сравнению с 1 полугодием 2020 года (по количеству и стоимости);

- по-прежнему остается значительной доля конкурентных процедур, по результатам которых контракты (договоры) были заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) вследствие признания таких процедур несостоявшимися (преимущественно по причине подачи участником закупки единственной заявки): в 2020 году 40% от общего количества завершенных конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), суммарная стоимость которых составила 60% от общей стоимости процедур;

- состоявшимися (2 и более участников закупки) признаны немногим более половины от общего количества завершенных конкурентных процедур, которые в стоимостном выражении составили 35,7% от общей стоимости завершенных конкурентных процедур;

- в структуре контрактов (договоров) (по стоимости) в 2020 году существенно повысилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (с 7,6% до 24,4%) и снизилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам электронных аукционов и конкурсов;

- с учетом контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, в целом доля контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), составила в 2020 году 83% от общего количества всех контрактов (договоров) и 76% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), что выше, чем в 2019 году (79,1% от общего количества и 52,9% от суммарной стоимости контрактов (договоров));

- по оценке, в 2020 году 44,1% от общей стоимости контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), составили контракты (договоры), заключенные в целях реализации мероприятий по профилактике, предупреждению и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19; в 1 полугодии 2021 года доля таких контрактов (договоров) в общей стоимости контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), составила 20,6%;

- в 2020 году отмечен существенный рост объемов закупок, осуществленных заказчиками по основанию, предусмотренному п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (осуществление закупок товаров, работ, услуг вследствие обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации), 96% от общей стоимости которых осуществлено заказчиками в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19; в 1 полугодии 2021 года – 74% от общей стоимости контрактов (договоров), заключенных на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- продолжился рост показателей доли закупок, размещенных среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО): в 2020 году 65,1% от общего количества завершенных конкурентных процедур и 23,3% от суммарной стоимости процедур (в 2019 году 61% от общего количества и 21% от общей стоимости завершенных конкурентных процедур);

- в 2020 году 80,4% всех закупок малого объема и 84,3% от общей стоимости таких закупок осуществлены заказчиками в электронном виде (в 2019 году 22,9% от общего количества и 29,4% от суммарной стоимости закупок малого объема);

- с 2017 года увеличивается количество расторгнутых контрактов и их удельный вес (доля) в общем количестве и стоимости контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): в 2020 году - 9,6% от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2019 году - 4,5%;

- в последние три года ежегодно увеличивается количество контрактов, расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов: в 2020 году их доля составила 6,6% от общего количества расторгнутых контрактов, в 2019 году - 6,1%, в 2018 году - 4,8%;

- показатели конкурентности закупок за последние годы существенно не изменяются, значимого роста этих показателей не отмечается; в целом сохраняется низкая конкурентность закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

3. Анализ информации о результатах осуществления контроля в сфере закупок в Ленинградской области

С 08.12.2020 органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о

контрактной системе в сфере закупок, постановлением Правительства Ленинградской области от 08.12.2020 № 810 определен Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области.

Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области в связи с упразднением контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области является правопреемником контрольно-ревизионного комитета Губернатора Ленинградской области.

Контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок на территории Ленинградской области в соответствии с частью 3 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ осуществлялся также Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – УФАС по Ленинградской области) как территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок.

По итогам анализа результатов осуществления в Ленинградской области контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2019-2020 годах отмечено увеличение количества выданных уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области представлений (предписаний) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, количества разрабатываемых по результатам проверок ведомственного контроля планов устранения выявленных нарушений, активизация работы по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, связанным с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (увеличение в 2020 году количества возбужденных дел об административных правонарушениях, вынесенных по указанным делам постановлений о назначении административного наказания, суммы наложенных и уплаченных в бюджет административных штрафов, количества материалов проверок ведомственного контроля, направленных в уполномоченные органы для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях).

Количество жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, поступивших в УФАС по Ленинградской области в 2020 году, увеличилось по сравнению с предыдущим периодом: в 2020 году поступило жалоб на 62% больше, чем в 2019 году, в том числе обоснованных жалоб - в 2 раза больше, чем в 2019 году; количество выданных предписаний увеличилось в 2 раза.

Наибольшее увеличение количества жалоб в 2020 году (в 2 раза) отмечено по закупкам подведомственных заказчиков и органов местного самоуправления; количество жалоб на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области уменьшилось по сравнению с 2019 годом на 26,1%.

В 2020 году, как и в 2019 году, наименьшее количество жалоб, в том числе обоснованных, поступило на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области (0,8% от общего количества), наибольшее количество жалоб, в том числе обоснованных, - на закупки органов местного самоуправления Ленинградской области (61,1% от общего количества жалоб).

Отмечено увеличение доли обоснованных жалоб с 31% от общего количества рассмотренных жалоб в 2019 году до 38% в 2020 году; доля обоснованных жалоб

значительно выше в отношении закупок муниципальных заказчиков, чем в отношении закупок государственных заказчиков: 42% от общего числа рассмотренных жалоб на закупки муниципальных заказчиков признаны обоснованными; в отношении закупок государственных заказчиков – 25% жалоб.

Основными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, послужившими основанием для признания жалоб обоснованными и выдачи предписаний об устранении нарушений, для всех категорий заказчиков Ленинградской области являлись: нарушения порядка отбора участников закупок, нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок.

Доля нарушений порядка отбора участников закупок, а также нарушений в части размещения информации и (или) документов в единой информационной системе в сфере закупок в закупках муниципальных заказчиков выше, чем в закупках государственных заказчиков.

В целом с 2018 года количество обращений заказчиков в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков увеличилось в 2,3 раза (в 2018 году поступило 141 обращение, в 2020 году – 329 обращений).

В 2020 году увеличилось количество обращений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также принятых по таким обращениям положительных решений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков.

В 88% случаев в реестр недобросовестных поставщиков включалась информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, в 12% случаев - об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов.

4. Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2021 году, в рамках которых проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и(или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок

Реализация полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечивалась

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и(или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

Соблюдение объектами контроля (мероприятий) требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверялось Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2021 году в ходе проведения 4 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверены закупки товаров, работ, услуг 12 заказчиков Ленинградской области, в том числе 5 государственных заказчиков и 7 муниципальных заказчиков.

Среди проверенных государственных заказчиков Ленинградской области: Комитет по здравоохранению Ленинградской области, Комитет по молодежной политике Ленинградской области, Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Центр патриотических, добровольческих, учебных и досуговых программ «Молодежный», Государственное бюджетное учреждение Ленинградской области «Ресурсный добровольческий центр», Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (далее - ГКУ «Ленавтодор»); среди муниципальных заказчиков: администрации ряда городских и сельского поселений муниципальных районов Ленинградской области (Гатчинского, Бокситогорского и Подпорожского), администрация муниципального образования Волосовский муниципальный район Ленинградской области, муниципальное учреждение «Тихвинский городской футбольный клуб «Кировец» (Тихвинский муниципальный район), муниципальное бюджетное учреждение физической культуры и спорта «Центр физической культуры, спорта и молодежной политики» (Приозерский муниципальный район).

Соблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок и иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверялось в 2021 году в отношении 119 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 18 684,4 млн. руб. Нарушения установлены в 60 закупках (50,4% от общего числа проверенных закупок), осуществленных на общую сумму 15 792,6 млн. руб.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 77 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, из них финансовых нарушений – 20 на общую сумму 22 727,2 тыс. руб. (в 2020 году – всего 154 нарушения, из них финансовых – 20 на общую сумму 55 711,5 тыс. руб.).

Из общего количества выявленных нарушений 70 нарушений допущены государственными заказчиками Ленинградской области, из них финансовых – 19 нарушений на общую сумму 20 869,3 тыс. руб., 7 нарушений - муниципальными заказчиками Ленинградской области, из них финансовых – 1 нарушение на сумму 1 857,9 тыс. руб. (в 2020 году 101 нарушение, из них 15 финансовых на общую сумму 46 886,1 тыс. руб., были допущены государственными заказчиками Ленинградской области, 53 нарушения, из них 5 финансовых на общую сумму 8 825,4 тыс. руб., - муниципальными заказчиками Ленинградской области).

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных в 2021 году государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области являлись следующие:

- неприменение мер ответственности по контракту (договору) (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафа) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя), применение указанных мер с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок – 19,5% от общего количества выявленных нарушений (государственный заказчик Ленинградской области);

- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта – 18,2% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области);

- отсутствие в контракте (договоре) сведений об обосновании цены контракта (договора) – 15,6% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, или представление (направление) недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, – 13% от общего количества выявленных нарушений (государственный и муниципальный заказчики Ленинградской области).

Выявлены также нарушения:

- несоблюдение установленного внутренними правовыми актами заказчика порядка ведения претензионной и исковой работы по контрактам (государственный заказчик Ленинградской области);

- отсутствие надлежащего обеспечения исполнения контракта (договора) (государственный заказчик Ленинградской области);

- включение в документацию (извещение) о закупке не установленных законодательством о контрактной системе в сфере закупок требований к объекту закупки, в том числе приводящих к ограничению конкуренции (муниципальные заказчики Ленинградской области);

- нарушения условий исполнения контрактов (договоров) (государственный и муниципальный заказчики Ленинградской области);

- внесение изменений (невнесение изменений) в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации (государственные заказчики Ленинградской области);

- нарушения при предоставлении преимуществ отдельным участникам закупок (субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации) (государственные заказчики Ленинградской области);

- нарушения при осуществлении закупок в части определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта (договора) (Н(М)ЦК), цены контракта (договора), заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (муниципальный заказчик Ленинградской области).

В суммовом выражении наибольший объем нарушений (89,4% от общей суммы финансовых нарушений) приходился на нарушения в части приемки и (или) оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта - 14 нарушений на общую сумму 20 310,0 тыс. руб.

В 2021 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» рассмотрен вопрос «Анализ и оценка информации об осуществлении государственными заказчиками Ленинградской области в 2020 году и 1 полугодии 2021 года закупок товаров, работ, услуг, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (на выборочной основе). Анализ и оценка применения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области отдельных антикризисных мер в сфере закупок, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 (на выборочной основе)».

В ходе указанного экспертно-аналитического мероприятия осуществлен сбор и анализ информации об осуществлении в 2020 году и 1 полугодии 2021 года 43 главными распорядителями бюджетных средств областного бюджета Ленинградской области (далее – ГРБС) и заказчиками, подведомственными органам исполнительной власти Ленинградской области, закупок, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

В 2020 году 8 ГРБС осуществляли закупки товаров, работ, услуг в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, в 1 полугодии 2021 года такие закупки осуществляли 5 ГРБС.

В 2020 году 193 подведомственных заказчика 26-ти органов исполнительной власти Ленинградской области, в 1 полугодии 2021 года 159 подведомственных заказчиков 20-ти органов исполнительной власти Ленинградской области осуществляли закупки в целях профилактики, предупреждения и ликвидации

последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

В 2020 году государственными заказчиками Ленинградской области в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 заключено 5,3 тыс. контрактов (договоров) на общую сумму 5 188,6 млн. руб., в 1 полугодии 2021 года - 1,5 тыс. контрактов (договоров) на общую сумму 942,1 млн. руб.

По результатам проведения вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия сделаны следующие основные выводы:

- при осуществлении закупок, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками практически не применялись: в 2020 году 94% от общего количества контрактов (договоров) и 96,3% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ государственными заказчиками Ленинградской области в 2020 году заключено 50,5% от общего числа контрактов (договоров) в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), с суммарной стоимостью (ценой), составившей 91,9% от общей стоимости (цены) контрактов (договоров) с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- в 1 полугодии 2021 года с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) заключено 77,4% от общего количества и 71,6% от суммарной стоимости (цены) всех контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками Ленинградской области в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19; из них 46,7% контрактов (договоров), стоимость которых составила 87,2% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), заключены на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 преимущественно закупались (по стоимости): Комитетом по здравоохранению Ленинградской области и подведомственными ему заказчиками - медицинское оборудование, изделия и инструменты, лекарственные средства и материалы, применяемые в медицинских целях, средства индивидуальной защиты и дезинфекции; остальными ГРБС и подведомственными им заказчиками - средства индивидуальной защиты и дезинфекции, медицинские услуги, оборудование и технические средства немедицинского назначения, товары, работы, услуги иных групп;

- закупки, направленные на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, осуществлялись государственными заказчиками Ленинградской области

преимущественно (по стоимости) на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: в 2020 году 47,5% от общего количества контрактов и 88,5% от общей стоимости контрактов, заключенных в этих целях; в 1 полугодии 2021 года - 36,2% от общего количества контрактов и 62,4% от общей стоимости контрактов, заключенных в этих целях;

- установлены следующие нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - несоблюдение заказчиками сроков направления в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, уведомлений о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, направление уведомлений не в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области;

статьи 8, части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ - принятие решения о заключении контракта с единственным подрядчиком на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в то время как закупка должна быть осуществлена конкурентным способом;

части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - отсутствие в ряде контрактов, заключенных на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснования цены контракта, определенной в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия проведен анализ и оценка применения ГРБС в 2020 году при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области (без учета закупок, осуществленных подведомственными заказчиками) отдельных антикризисных мер в сфере закупок, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19.

Из 31 ГРБС, осуществлявшего в 2020 году закупки товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, применяли те или иные антикризисные меры в сфере закупок из числа рассмотренных в ходе экспертно-аналитического мероприятия, 14 ГРБС; 17 ГРБС при осуществлении закупок антикризисные меры не применяли.

Наиболее востребованной мерой, которой воспользовались при осуществлении закупок в 2020 году 9 ГРБС, являлось установление обеспечения исполнения контракта в минимальных пределах, в размерах от 0,5% до 5% Н(М)ЦК (цены контракта).

Требование обеспечения исполнения контракта в размерах от 0,5% до 5% Н(М)ЦК (цены контракта) было установлено в 13% контрактов, заключенных в период с 01.07.2020 по 31.12.2020 по результатам проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в которых в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта было установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В целом требования обеспечения исполнения контракта содержались в 82% контрактов из числа заключенных ГРБС в период с 01.07.2020 по 31.12.2020 по результатам проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

5 ГРБС в период с 01.07.2020 по 31.12.2020 при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не устанавливали требования обеспечения гарантийных обязательств при наличии в документации о закупке требований к гарантийным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

Соответственно, в 45% контрактов, заключенных в указанный период по результатам проведения конкурентных процедур и содержащих требования к гарантийным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя), требование обеспечения гарантийных обязательств не устанавливалось.

В целом требования к гарантийным обязательствам поставщиков (подрядчиков, исполнителей) содержались в 25% от общего числа контрактов, заключенных ГРБС в период с 01.07.2020 по 31.12.2020 по результатам проведения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

4 ГРБС не устанавливали требования обеспечения гарантийных обязательств, 3 ГРБС не устанавливали требования обеспечения исполнения контракта при проведении в период с 01.04.2020 по 31.12.2020 конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) среди СМП и СОНКО в соответствии с п. 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

Требования обеспечения гарантийных обязательств, обеспечения исполнения контракта не устанавливались в соответствии с частью 64 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, соответственно, в 17% контрактов из числа заключенных по результатам процедур, проведенных в период с 01.04.2020 по 31.12.2020 среди СМП и СОНКО в соответствии с п. 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ (при наличии требований к гарантийным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ), и в 15% контрактов, заключенных по результатам указанных процедур.

Из числа указанных контрактов, в которых отсутствовали требования обеспечения исполнения контракта, 64% составили контракты, заключенные по результатам электронных аукционов.

Следует отметить, что 9-тью ГРБС устанавливались требования обеспечения гарантийных обязательств во всех процедурах, в которых в документации о закупке содержались требования к гарантийным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя).

11-тью ГРБС такие требования не устанавливались по причине отсутствия в документации о закупке требований к гарантийным обязательствам поставщика (подрядчика, исполнителя).

Одним ГРБС представлены сведения об осуществлении в 2020 году списания неустоек (штрафов, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 году обязательств, предусмотренных контрактами, в соответствии с частью 42.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783.

Двумя ГРБС представлены сведения об изменении в 2020 году существенных условий контрактов в соответствии с частью 65 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

Всего в 2020 году неустойки (штрафы, пени) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением в 2020 году обязательств, предусмотренных контрактами, были начислены 9-тью ГРБС по 56-ти контрактам; общая сумма неустоек (штрафов, пени) составила 27 341,6 тыс. руб.

По результатам анализа применения ГРБС при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2020 году антикризисных мер в сфере закупок, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, установлено, что в основном заказчиками были предприняты меры, направленные как на обеспечение своевременного исполнения контрактов (минимизацию рисков невыполнения принятых контрактных обязательств) в целом, так и на обеспечение исполнения гарантийных обязательств по заключенным контрактам.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ «Ленавтодор» в отношении подрядных организаций, осуществляющих выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2019 и 2020 годах» установлен ряд нарушений при исполнении государственных контрактов на выполнение работ по эксплуатации региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них.

Так, в нарушение части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, исполнение ряда государственных контрактов (часть периода их исполнения) не было обеспечено банковской гарантией или внесением денежных средств.

В нарушение частей 6, 8 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, пункта 6 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042, и условий государственных контрактов, не начислялись неустойки (штрафы) и не направлялись требования об уплате неустоек по ряду государственных контрактов на выполнение работ по эксплуатации региональных автомобильных дорог и искусственных сооружений на них (направлены в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия).

ГКУ «Ленавтодор» не осуществлялся должным образом контроль за исполнением Регламента по ведению претензионной и исковой работы, утвержденного приказом ГКУ «Ленавтодор» от 30.06.2020 № 201-П. Установленные факты нарушений свидетельствуют о том, что своевременное ведение претензионной деятельности и эффективное взаимодействие между отделами и ответственными лицами не организовано.

В ходе контрольного и экспертно-аналитического мероприятий, проведенных в 2021 году, установлены нарушения условий исполнения отдельных контрактов, касающиеся несоблюдения установленного контрактом порядка приемки

выполненных работ, нарушения срока оплаты части обязательств по муниципальному контракту.

Администрациями некоторых муниципальных образований Ленинградской области описания объектов закупок для приобретения жилых помещений у застройщиков в строящихся домах формировались на основании технических параметров конкретных объектов строительства конкретного застройщика, что создавало условия, приводящие к ограничению конкуренции, и свидетельствует о несоблюдении заказчиками требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и принципа обеспечения конкуренции, установленного статьей 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение части 6 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ определение и обоснование начальной (максимальной) цены муниципального контракта на приобретение в муниципальную собственность жилого помещения для дальнейшего предоставления по договору социального найма нуждающимся категориям граждан было осуществлено с применением нормативного метода при необходимости использования метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка).

В ходе выборочного мониторинга отчетов органов исполнительной власти Ленинградской области об объеме осуществленных закупок у СМП и СОНКО в 2020 году, размещенных в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с частью 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, выявлено, что двумя органами исполнительной власти Ленинградской области не соблюдена установленная обязательная 15% доля закупок у СМП и СОНКО. Причины, по которым данные заказчики не соблюдали указанное ограничение в 2020 году, требуют дополнительного анализа.

Системными нарушениями, допускаемыми как государственными, так и муниципальными заказчиками, по-прежнему являлись непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (неразмещение информации о начислении неустоек по ряду государственных контрактов).

В 2021 году по результатам проведения контрольного мероприятия в адрес объекта контроля внесено 1 представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, пресечению и предупреждению нарушений, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Материалы трех контрольных и одного экспертно-аналитического мероприятия, содержащие, в том числе факты нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в 2021 году направлены в правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования.

Основными причинами выявляемых отклонений, нарушений и недостатков при осуществлении заказчиками закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области в 2021 году, как и в предыдущие годы, являлись:

- недостатки системы управления контрактами, в том числе отсутствие должного контроля со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров), несвоевременное и не в полном объеме ведение претензионной работы,

недостаточный ведомственный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за организацией и осуществлением закупок подведомственными заказчиками, формальное проведение экспертизы поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) в процессе приемки результатов исполнения контрактов (договоров);

- недостаточный уровень профессиональной подготовки в сфере закупок лиц, участвующих в планировании и осуществлении закупок, членов комиссий по осуществлению закупок;

- сложность и изменчивость законодательства о контрактной системе в сфере закупок, неоднозначность, сложность трактования отдельных норм, требующая многочисленных разъяснений вопросов их применения со стороны федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок и иных органов.

5. Предложения, направленные на устранение выявленных отклонений, нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок

По результатам проведения в 2021 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено Комитету государственного заказа Ленинградской области:

1) в целях минимизации нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок рассмотреть возможность подготовки и направления заказчиком Ленинградской области, в том числе муниципальным заказчиком, методических рекомендаций по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе о наиболее часто допускаемых ошибках и нарушениях;

2) совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Ленинградской области рассмотреть возможность подготовки и утверждения порядка осуществления заказчиками Ленинградской области закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающего:

- механизм действий заказчиков при осуществлении закупок;

- формирование примерных перечней товаров, работ, услуг, закупаемых в указанных целях;

- механизм (форму) обоснования закупки в указанных целях, направляемого в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, и содержащего, в том числе обоснование нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика

(подрядчика, исполнителя), обоснование наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие обстоятельств непреодолимой силы, обоснование количества (объема) и цены закупаемых товаров, работ, услуг, примерный перечень подтверждающих документов;

- механизм действий органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, при рассмотрении уведомления о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в рамках которого приобретаются товары, работы, услуги в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, а также при рассмотрении обоснования его заключения.

Органам исполнительной власти Ленинградской области предложено рассмотреть возможность проведения в рамках ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков проверок осуществления закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в части обязанности определения и обоснования цены контракта в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, включения обоснования цены в контракт.

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ «Ленавтодор» в отношении подрядных организаций, осуществляющих выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2019 и 2020 годах» подготовлены предложения в адрес ГКУ «Ленавтодор» по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- принятию мер по своевременному ведению претензионной деятельности, обеспечению эффективного взаимодействия между отделами и ответственными лицами, усилению контроля за исполнением Регламента по ведению претензионной и исковой работы;

- обеспечению своевременного отражения в бюджетном учете банковских гарантий;

- привлечению к ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения.

По итогам исполнения в 2021 году представлений и предписания Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, содержащих, в том числе факты нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, и внесенных в проверяемые органы и организации в 2021 году и в предшествующий период, а также реализации предложений (рекомендаций) Контрольно-счетной палаты Ленинградской области объектами контроля (мероприятий) приняты соответствующие меры.

Так, в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов претензионной деятельности ГКУ «Ленавтодор» в отношении

подрядных организаций, осуществляющих выполнение работ по содержанию, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в 2019 и 2020 годах» приняты меры по устранению выявленных нарушений: в реестре контрактов, заключенных заказчиками, размещена информация о 9-ти претензиях по государственным контрактам; поставлены на учет 5 банковских гарантий; ООО «Дорстрой 47» в областной бюджет оплачена неустойка в сумме 79,8 тыс. руб. по факту нарушения сроков выполнения работ по государственному контракту от 26.08.2019 № 0273.

Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области письмом исх. № 05-130/2022-0-2 от 28.01.2022 сообщил о принятии мер, направленных на реализацию предложений Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по результатам проведения вышеуказанного экспертно-аналитического мероприятия.

ГКУ «Ленавтодор» принято распоряжение от 17.11.2021 № 61-р «Об усилении дисциплины контроля за исполнением государственных контрактов», которым предусмотрены меры по усилению контроля за исполнением государственных контрактов, заключенных ГКУ «Ленавтодор, организации взаимодействия профильных отделов при проведении претензионно-исковой работы, усилению контроля за своевременным отражением в бюджетном учете банковских гарантий, обеспечению своевременного и достоверного учета выдачи и исполнения предписаний, усилению контроля за их исполнением.

В соответствии с приказом ГКУ «Ленавтодор» от 29.11.2021 № 373-К «Об усилении контроля за ведением претензионно-исковой работы и исполнением государственных контрактов» двум должностным лицам ГКУ «Ленавтодор» объявлено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Начальник отдела материально-технического
и информационного обеспечения –
инспектор аппарата Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

О.И. Мурадова