

## **Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2022 году**

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2022 году подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Регламентом формирования и размещения в единой информационной системе в сфере закупок обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.05.2022 № 01-09-30, на основании пункта 20 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 16.12.2022 № 01-09-53.

Объектами анализа при подготовке обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2022 году являлись результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2022 году проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство о контрактной системе в сфере закупок), иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

### **1. Анализ основных изменений в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, в том числе мер, принятых в связи с введением в отношении Российской Федерации санкций и мер ограничительного характера**

В результате проведения в 2022 году в соответствии с пунктом 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 № 01-09-44, распоряжением Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 15.06.2022 № 01-13-32 экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (заключение от 27.12.2022, направлено в

Законодательное собрание Ленинградской области письмом исх. № 01-23-12/2022 от 27.12.2022, Губернатору Ленинградской области письмом исх. № 01-23-12/2022-1 от 27.12.2022) установлено следующее.

С 01.01.2022 в основном вступили в силу изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ, внесенные Федеральным законом от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Принятые изменения предусматривали, в том числе сокращение числа конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), отмену закупочной документации при проведении открытых конкурентных процедур, поэтапное введение полного электронного документооборота на всем цикле осуществления закупок, включая электронное оформление документов о приемке в случае проведения электронных процедур, сокращение сроков оплаты по контрактам и другие изменения.

В 2022 году осуществлялся переход государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области к работе в новых условиях в связи с внесением изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ.

Реализованы требования Федерального закона № 44-ФЗ об участии в заседаниях комиссий по осуществлению закупок с использованием систем видеоконференц-связи и подписании протоколов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) усиленными электронными подписями членов комиссий по осуществлению закупок.

Продолжалась работа, направленная на дальнейшую оптимизацию и автоматизацию закупочного процесса в Ленинградской области с использованием технологического решения по формированию в автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» (далее - АИСГЗ ЛО) шаблонов документов, размещаемых в составе извещения об осуществлении закупки, что позволило значительно ускорить работу по формированию и обработке документов как заказчиком, так и Комитету государственного заказа Ленинградской области.

Внедрение в АИСГЗ ЛО сервиса «Конструктор контрактов», позволяющего осуществлять автоматическое формирование проектов контрактов, позволило, по оценке Комитета государственного заказа Ленинградской области, существенно повысить качество представляемых заказчиками в Комитет как уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) проектов контрактов.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, развитие функционала АИСГЗ ЛО может быть продолжено как в направлении формирования для заказчиков типовых документов, соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок, например, описаний объектов закупки (в зависимости от специфики объекта закупки), с целью минимизации нарушений в этой сфере, а также в направлении создания технологических решений, позволяющих существенно расширить объем сведений, получаемых посредством АИСГЗ ЛО, в том числе об исполнении обязательств по контрактам, применении заказчиками мер ответственности к поставщикам

(подрядчикам, исполнителям) и других показателей, характеризующих результативность и эффективность закупочного процесса.

В 2022 году в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд принят ряд антикризисных мер, призванных нивелировать возможные негативные последствия от введения в отношении Российской Федерации экономических санкций и мер ограничительного характера. Действие большинства мер, принятых в 2022 году, продлено на 2023 год.

Высшим исполнительным органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано принять на региональном уровне правовые акты, предусматривающие возможность:

- установления в период до 31.12.2023 дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а также порядка осуществления закупок в таких случаях (часть 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 04.11.2022 № 420-ФЗ);

- изменения (увеличения) цены контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в связи с существенным увеличением в 2021 и 2022 годах цен на строительные ресурсы (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2021 № 1315);

- включения в заключаемые и ранее заключенные получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации государственные контракты (договоры) условий об авансовых платежах в размерах, аналогичных установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505 для получателей средств федерального бюджета (постановление Правительства Российской Федерации от 29.03.2022 № 505);

- изменения существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения, в связи с увеличением цен на строительные ресурсы (постановление Правительства Российской Федерации от 28.06.2022 № 1148);

- изменения существенных условий контрактов, заключенных для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, если при их исполнении возникли не зависящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контрактов, в связи с мобилизацией в Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 15.10.2022 № 1838).

На уровне субъекта Российской Федерации – Ленинградской области некоторые из рекомендованных мер реализованы: приняты постановления Правительства Ленинградской области от 01.09.2021 № 567 «О порядке изменения существенных условий отдельных государственных контрактов, заключенных для обеспечения нужд Ленинградской области, в связи с существенным увеличением

цен на строительные ресурсы», от 17.08.2022 № 591 «Об изменении существенных условий государственных контрактов, предметом которых являются ремонт и (или) содержание автомобильных дорог общего пользования регионального значения».

В целях реализации положений части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ приняты распоряжение Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 165-р «О возможности изменения существенных условий контрактов по соглашению сторон, заключенных до 1 января 2023 года» и распоряжение Правительства Ленинградской области от 01.04.2022 № 185-р «Об утверждении реестра контрактов с допустимыми изменениями существенных условий контрактов, заключенных до 1 января 2023 года».

Постановлением Правительства Ленинградской области от 07.09.2022 № 654 внесены изменения в Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352, предусматривающие введение до 31.12.2022 механизма индексации установленных в отношении отдельных видов товаров и услуг (средств связи и расходов на услуги связи, планшетных компьютеров, ноутбуков и расходов на услуги связи, транспортных средств) нормативов цены, применяемых в целях обоснования начальных (максимальных) цен контрактов.

В соответствии с частью 2 статьи 15 Федерального закона от 08.03.2022 № 46-ФЗ Правительством Ленинградской области реализовано право в период до 31.12.2023 установить дополнительные случаи осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения нужд Ленинградской области и муниципальных образований, находящихся на территории Ленинградской области.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 утверждены перечни дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения нужд Ленинградской области и муниципальных образований, находящихся на территории Ленинградской области, а также порядок осуществления закупок в таких дополнительных случаях.

По результатам анализа мер правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, принятых в связи с введением санкций и мер ограничительного характера, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено, в случае принятия решения о продлении на 2023 год действия утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179 порядка осуществления закупок для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях, рассмотреть вопрос о внесении в указанный порядок изменений, предусматривающих:

1) возможность определения правовым актом главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств обязанности заказчика установить требование

обеспечения исполнения контракта при заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях;

2) обязательное установление заказчиком требования обеспечения исполнения контракта в случае, если контрактом, заключаемым с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в дополнительных случаях, предусмотрена выплата аванса и расчеты по авансу не подлежат казначейскому сопровождению.

Выборочный анализ контрактов, заключенных государственными заказчиками Ленинградской области с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, показал, что в ряде случаев заказчики, пользуясь имеющимся правом в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, не устанавливали требование обеспечения исполнения контракта, в том числе в случае наличия в контракте условия об авансовых платежах.

Помимо принятия в истекшем периоде 2022 года антикризисных мер в сфере правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, было продолжено приведение нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством. С этой целью внесены изменения в:

- Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2014 № 574 (постановление Правительства Ленинградской области от 19.04.2022 № 255);

- Положение о Комитете государственного заказа Ленинградской области и Порядок взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, с заказчиками Ленинградской области, муниципальными заказчиками, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 27.12.2013 № 530 (постановления Правительства Ленинградской области от 21.03.2022 № 165, от 06.07.2022 № 465).

В новой редакции Формы отчета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденной приказом Контрольного комитета Губернатора Ленинградской области от 20.05.2022 № 5, учтены, в том числе предложения Контрольно-счетной палаты Ленинградской области по корректировке и дополнению перечня показателей отчета о результатах ведомственного контроля в сфере закупок, изложенные в заключении от 09.12.2020 по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» (откорректирован показатель «сведения о подведомственных заказчиках, осуществляющих закупки в рамках Федерального закона № 44-ФЗ», форма дополнена показателем «количество проверок, в ходе которых установлены нарушения законодательства в сфере закупок»).

## **2. Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области**

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» в 2022 году проведен анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2021 год и 1 полугодие 2022 года.

Анализ выполнен на основании данных аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области за 2021 год и 1 полугодие 2022 года, размещенных на официальном сайте Комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.gz.lenobl.ru>, а также данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по запросам Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (письма от 22.08.2022 № 01-17-94/2022-0-1, от 29.11.2022 № 01-17-131/2022-0-1). Отдельные показатели, по которым имелись данные, проанализированы за 9 месяцев 2022 года.

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2021 год и 1 полугодие 2022 года установлено следующее.

В 2021 году закупок у единственных поставщиков осуществлено меньше, чем в предыдущем году, по количеству – на 15%, по стоимости – почти в 2 раза; снижение объема закупок у единственных поставщиков обусловлено значительным уменьшением относительно уровня 2020 года количества и стоимости закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19.

Количество закупок, осуществленных с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), увеличилось в 2021 году на 3,8%, суммарная стоимость таких закупок выросла на 7,1%; доля конкурентных закупок в суммарной стоимости закупок составила 88,3% (рост по сравнению с 2020 годом на 8,3 п.п.).

Количество конкурентных процедур, проведенных среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП, СОНКО), увеличилось относительно 2020 года на 755 ед. или на 9%.

В 2021 году по-прежнему значительным являлось количество и стоимость несостоявшихся конкурентных процедур (всего 7 473 ед. на сумму начальных (максимальных) цен контрактов (далее - Н(М)ЦК) 29 334,7 млн. руб.), доля которых составила 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (подана единственная заявка, одна заявка признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок, не подано ни одной заявки, отклонены все заявки); количество несостоявшихся конкурентных процедур в 2021 году увеличилось относительно 2020 года на 17%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 12,5%.

В основном вследствие роста количества и суммы Н(М)ЦК конкурентных процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, в 2021 году отмечалось увеличение количества (на 20,2%) и суммы Н(М)ЦК (на 6,4%) несостоявшихся конкурентных процедур, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками этих процедур (6 271 ед. на сумму Н(М)ЦК 25 668,4 млн. руб.); доля таких процедур в общем количестве завершенных конкурентных процедур повысилась до 46% (в 2020 году - 40%), а в суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур – до 61,4% (в 2020 году - 60%).

В 2021 году отмечено также увеличение количества (на 2,6%) и более значительное, почти в 2 раза, увеличение суммы Н(М)ЦК несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины); рост обусловлен увеличением количества (на 4,2%) и суммы Н(М)ЦК (в 2 раза) конкурентных процедур, на участие в которых не было подано ни одной заявки.

Вследствие снижения объема закупок, осуществленных заказчиками у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2021 году в структуре заключенных контрактов (договоров) повысилась доля контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур: в общем количестве контрактов (договоров) – с 31% в 2020 году до 37% в 2021 году, в суммарной стоимости (цене) контрактов (договоров) – с 76% в 2020 году до 84% в 2021 году.

Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 2021 году по результатам конкурентных процедур, 7 639 ед. на общую сумму 24 663,1 млн. руб., или 53% от общего количества и 71% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками процедур; количество контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, увеличилось относительно 2020 года на 35%, суммарная стоимость (цена) таких контрактов (договоров) выросла на 3%.

В целом доля контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), с учетом заключенных по иным основаниям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, составила в 2021 году 76% от суммарной стоимости (цены) всех заключенных контрактов (договоров), что соответствовало уровню 2020 года, однако, было значительно выше, чем в 2019 году (53%).

В 2021 году совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у СМП, составил 10 154,9 млн. руб. или 35,5% от суммарной стоимости контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками, или в 2 раза выше размера обязательной доли закупок у СМП, СОНКО, установленной Федеральным законом № 44-ФЗ.

Государственными заказчиками Ленинградской области в 2021 году осуществлено в электронном виде (с учетом повторных закупок) закупок малого объема в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ больше, чем в 2020 году, по количеству - на 25,5%, по суммарной (начальной) стоимости - на 36,4%. Показатель конкурентности по закупкам малого объема,

осуществленным в электронном виде, составил 1,7 предложений (оферт) на одну закупку; экономия бюджетных средств при осуществлении закупок малого объема - 2,8% от суммарной (начальной) стоимости закупок малого объема, осуществленных в электронном виде.

В 1 полугодии 2022 года по сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур увеличилось на 9%, сумма Н(М)ЦК конкурентных процедур выросла на 58,2%.

Доля конкурентных процедур повысилась как в общем количестве закупок (с 33% в 1 полугодии 2021 года до 34,7% в 1 полугодии 2022 года), так и суммарной стоимости закупок (соответственно, с 86,1% до 89%).

В 1 полугодии 2022 года государственными заказчиками Ленинградской области размещено среди СМП и СОНКО 75% от общего количества и 25,2% от суммарной стоимости всех завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 68% от общего количества и 21,5% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

По сравнению с 1 полугодием 2021 года количество конкурентных процедур, проведенных среди СМП и СОНКО, увеличилось на 524 ед. или на 12,3%, суммарная стоимость таких процедур выросла на 1 218,6 млн. руб. или почти на 30%.

В 1 полугодии 2022 года по итогам конкурентных процедур отмечается дальнейший рост количества и стоимости несостоявшихся конкурентных процедур в основном за счет процедур, на участие в которых была подана единственная заявка, или не было подано ни одной заявки; количество несостоявшихся конкурентных процедур увеличилось относительно 1 полугодия 2021 года почти на 12%, сумма Н(М)ЦК таких процедур выросла на 22%.

Доля несостоявшихся конкурентных процедур составила 57,7% от общего количества и 77,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года - 52,5% от общего количества и 70,3% от суммарной стоимости, в 2021 году - 55% от общего количества и 70% от суммарной стоимости).

По-прежнему, как и в 2021 году, преобладающим основанием для признания торгов несостоявшимися являлась подача единственной заявки на участие в торгах, которая была признана соответствующей требованиям документации и законодательства о контрактной системе в сфере закупок (40,2% от общего количества и 62,6% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур).

Вместе с тем, доля торгов, на участие в которых была подана единственная заявка, в 1 полугодии 2022 года выше, чем в соответствующем периоде 2021 года (34,3% от общего количества и 47% от суммарной стоимости завершенных конкурентных процедур) и по итогам 2021 года в целом (36% от общего количества и 51% от суммарной стоимости).

По сравнению с 2021 годом имеет место тенденция увеличения в суммарной стоимости (цене) доли контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся процедур с единственными участниками, что в целом влечет за собой риски неэффективного расходования бюджетных средств. Из общего количества и суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных в 1



полугодии 2022 года по результатам конкурентных процедур, заключены по итогам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками 54% от общего количества и 78,2% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) по результатам конкурентных процедур (в 1 полугодии 2021 года указанная доля составляла 54% от общего количества и 73,7% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2021 году соответственно, - 53% и 71%).

В январе-сентябре 2022 года совокупный объем закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области у СМП в соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, составил 19 486 млн. руб. или 50,8% от суммарной стоимости контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками.

### **3. Анализ информации о результатах осуществления контроля в сфере закупок в Ленинградской области**

Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области как органом исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченным на осуществление контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в 2021 году по результатам 30-ти проверок (67% от общего числа проверок) были установлены нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В рамках осуществления контроля за соблюдением отдельных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам 15 проверок выявлено 97 нарушений на общую сумму 127 345,9 тыс. руб.

Наибольшее количество нарушений по результатам контроля в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ выявлено в 2021 году в части несоблюдения требований к исполнению, изменению контрактов, а также несоблюдения условий контрактов, в том числе в части соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контрактов - 75 нарушений на сумму 87 839,9 тыс. рублей или 77% от общего количества (69% от общей суммы) выявленных нарушений.

В сравнении с 2020 годом в 2021 году отмечен рост основных показателей результативности осуществления контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- объема проверенных бюджетных средств в рамках контроля, осуществляемого в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ;

- суммы нарушений, устраненных объектами контроля в ходе проверок, в рамках контроля, осуществляемого в соответствии с частью 8 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ;

- количества выданных по результатам проверок предписаний (представлений) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- количества возбужденных дел об административных правонарушениях;

- количества материалов проверок, направленных в прокуратуру Ленинградской области.

Всего в 2021 году по фактам выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области возбуждено 65 дел об административных правонарушениях; вынесено 24 постановления о назначении административного наказания.

По состоянию на 31.12.2021 30 органов исполнительной власти Ленинградской области осуществляли ведомственный контроль в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков.

В 2021 году органами исполнительной власти Ленинградской области проведено больше проверок ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных заказчиков (72 проверки), чем в 2020 году (64 проверки), при этом объем проверенных бюджетных средств увеличился в 3,2 раза. Количество выявленных нарушений выросло по сравнению с 2020 годом в 1,6 раза: всего выявлено 499 нарушений на общую сумму 1 975,2 тыс. руб.

По результатам проведенных проверок органами исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющими ведомственный контроль в сфере закупок, направлено подведомственным заказчикам 30 планов устранения выявленных нарушений (в 2020 году - 22 плана).

В 2021 году большее количество материалов проверок ведомственного контроля, содержащих признаки административного правонарушения, было направлено в органы, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях: всего направлены материалы 24 проверок, в том числе в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее - УФАС по Ленинградской области) - материалы 10 проверок, в Контрольный комитет Губернатора Ленинградской области - материалы 14 проверок.

Контрольным комитетом Губернатора Ленинградской области по результатам рассмотрения в 2021 году 14 материалов проверок ведомственного контроля и 33 материалов проверок муниципального контроля в сфере закупок возбуждено 39 дел об административных правонарушениях, из них 8 - в отношении должностных лиц государственных заказчиков и 31 - в отношении должностных лиц муниципальных заказчиков.

УФАС по Ленинградской области контроль за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок осуществлялся в форме рассмотрения жалоб участников закупок на нарушения заказчиками, уполномоченными органами, членами закупочных комиссий, должностными лицами контрактных служб, контрактными управляющими законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно информации, представленной УФАС по Ленинградской области, в 2021 году общее количество жалоб на закупки заказчиков Ленинградской области по сравнению с 2020 годом уменьшилось на 37%, в том числе количество обоснованных жалоб снизилось в 1,7 раза (в 2020 году рост, соответственно, на 62% и в 2 раза по сравнению с 2019 годом). Снижение количества жалоб отмечено в

отношении закупок как государственных, так и муниципальных заказчиков Ленинградской области. Наиболее значительно сократилось количество жалоб на закупки муниципальных заказчиков Ленинградской области – почти в 2 раза, в то время как на закупки государственных заказчиков Ленинградской области - на 17%.

Доля жалоб, признанных обоснованными, в целом по закупкам заказчиков Ленинградской области снизилась с 38% от общего количества рассмотренных жалоб в 2020 году до 35% в 2021 году (в 2020 году рост на 7 п.п.).

В общем количестве жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, поступивших в 2021 году в антимонопольный орган, по-прежнему преобладали жалобы на закупки муниципальных заказчиков (61% от общего количества жалоб), однако, их доля ниже, чем в 2020 году (71%); в общем количестве обоснованных жалоб жалобы на закупки муниципальных заказчиков составили 69% (в 2020 году – 82%).

Среди нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, выявленных по результатам рассмотрения жалоб в отношении закупок государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, как и в 2020 году, преобладали нарушения порядка отбора участников закупок (15,6% от общего количества нарушений), а также нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок (10,5% от общего количества нарушений).

#### **4. Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2022 году, в рамках которых проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок**

Реализация полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечивалась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверялось соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и (или) проводились анализ и оценка результатов закупок, достижения целей осуществления закупок (в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ).

Соблюдение объектами мероприятий требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проверялось в 2022 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в ходе проведения 1 контрольного и 3 экспертно-аналитических мероприятий, в рамках которых проверены закупки товаров, работ, услуг 15 заказчиков

Ленинградской области, в том числе 7 государственных заказчиков и 8 муниципальных заказчиков.

Кроме того, в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» на выборочной основе проверялось соблюдение отдельных требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении государственными заказчиками Ленинградской области в 2022 году закупок товаров, работ, услуг у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в дополнительных случаях, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339<sup>1</sup> (закупки за счет средств резервного фонда Правительства Ленинградской области на основании соответствующего правового акта Правительства Ленинградской области), приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179.<sup>2</sup>

Проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, иных правовых актов, регулирующих закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области, проведены в 2022 году в отношении 128 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 23 673,5 млн. руб. (в 2021 году - 119 закупок на общую сумму 18 684,4 млн. руб.).

По результатам проведенных мероприятий выявлено 38 нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, из них финансовых нарушений – 7 на общую сумму 3 890,9 тыс. руб. (в 2021 году - 77 нарушений, из них финансовых – 20 на общую сумму 22 727,2 тыс. руб.).

Из общего количества выявленных нарушений 32 нарушения были допущены государственными заказчиками Ленинградской области, из них финансовых – 3 нарушения на общую сумму 897,2 тыс. руб., 6 нарушений - муниципальными заказчиками Ленинградской области, из них финансовых – 4 нарушения на общую сумму 2 993,7 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок среди проверенных в 2022 году государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области являлись следующие:

- нарушение порядка размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО, отчета об объеме закупок российских товаров, осуществленных в целях достижения заказчиком минимальной обязательной доли закупок российских товаров отдельных видов, при осуществлении закупок которых установлены ограничения допуска товаров, происходящих из иностранных государств, – 37% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области);

<sup>1</sup> «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и (или) муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»

<sup>2</sup> «Об установлении дополнительных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) к случаям, установленным частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и порядке их осуществления»

- приемка и (или) оплата поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта – 18,4% от общего количества выявленных нарушений (государственный заказчик и муниципальные заказчики Ленинградской области);

- непредставление (ненаправление), несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками, – 18,4% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области);

- нарушения при осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – 13,2% от общего количества выявленных нарушений (государственные заказчики Ленинградской области).

Выявлены также нарушения:

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством Российской Федерации (муниципальный заказчик Ленинградской области);

- отсутствие в контракте (договоре), заключенном с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), сведений об обосновании цены контракта (договора) (государственный заказчик Ленинградской области);

- несоблюдение принципа обеспечения конкуренции, предусмотренного статьей 8 Федерального закона № 44-ФЗ, выразившееся в заключении нескольких контрактов с единственным исполнителем, образующих единую сделку, искусственно раздробленную с целью формального соблюдения ограничений, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ (государственный заказчик Ленинградской области).

Выявленные финансовые нарушения (7 нарушений на общую сумму 3 890,9 тыс. руб.) в полном объеме приходились на нарушения в части приемки и (или) оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта.

Нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок выявлены в 2022 году в закупках следующих государственных заказчиков Ленинградской области: Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление автомобильных дорог Ленинградской области», Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», Государственное казенное учреждение «Управление строительства Ленинградской области», Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Музейное агентство» и других, а также администраций ряда сельских поселений Тихвинского муниципального района Ленинградской области, администрации Лодейнопольского муниципального района Ленинградской области.

В рамках проведения в 2022 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проведена выборочная проверка контрактов, заключенных государственными заказчиками Ленинградской области с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, по результатам которой выявлены отдельные нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок:

- установление в отдельных контрактах, заключаемых с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок следующих положений:

порядка (срока) оплаты обязательств по контракту (нарушение п. 2 части 12 статьи 6 Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»);

размеров штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств), в том числе обязательств, не имеющих стоимостного выражения, размера штрафа за каждый факт неисполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом (нарушение п.п. 3, 6, 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее - Правила определения размера штрафа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042);

общего размера штрафа за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в стоимостном выражении, а также не установление размеров такого штрафа в виде процента от цены этапа исполнения контракта в случае, когда контрактом предусмотрены этапы его исполнения (нарушение п.п. 2, 3 Правил определения размера штрафа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042);

- не включение в отдельные контракты, заключаемые с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, обоснования цены контракта (нарушение п. 16 порядка осуществления закупок для нужд Ленинградской области у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнительных случаях, установленного приложением 2 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179).

На основании анализа информации о заключенных в период с января по сентябрь 2022 года контрактах с единственными поставщиками (подрядчиками,

исполнителями) в дополнительных случаях, установленных приложением 1 к постановлению Правительства Ленинградской области от 24.03.2022 № 179, постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 339, а также поступивших за этот же период в УФАС по Ленинградской области уведомлениях о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), сделан вывод о несоблюдении в ряде случаев заказчиками установленных указанными нормативными правовыми актами требований о направлении уведомления о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, либо о нарушении установленного срока направления уведомлений.

По результатам выборочного мониторинга отчетов об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО, об объеме закупок российских товаров в 2021 году, размещенных заказчиками в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с частью 4 статьи 30, частью 2 статьи 30.1 Федерального закона № 44-ФЗ, установлены факты неразмещения в единой информационной системе в сфере закупок отчетов об объеме закупок, осуществленных у СМП, СОНКО в 2021 году, 4 органами государственной власти Ленинградской области, отчетов об объеме закупок российских товаров в 2021 году – 8 органами государственной власти Ленинградской области, а также нарушения одним органом государственной власти Ленинградской области установленного срока размещения отчетов в единой информационной системе в сфере закупок.

Согласно отчету об объеме закупок у СМП, СОНКО в 2021 году, одним органом государственной власти Ленинградской области не соблюдена в 2021 году установленная Федеральным законом № 44-ФЗ обязательная доля закупок у СМП, СОНКО в размере 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

По результатам выборочной проверки выполненных ремонтных работ на объектах теплоснабжения в некоторых сельских поселениях Тихвинского муниципального района Ленинградской области в рамках проведения контрольного мероприятия<sup>3</sup> установлено завышение объемов принятых работ по ряду муниципальных контрактов на общую сумму 2 180,6 тыс. руб., а также некорректное применение материального ресурса при определении стоимости фактически примененных для прокладки тепловых сетей трубопроводов на сумму 813,1 тыс. руб. Администрациями сельских поселений в ходе проведения контрольного мероприятия обеспечен возврат средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в общей сумме 2 180,6 тыс. руб. Администрацией сельского поселения подано исковое заявление в Арбитражный суд города Санкт-Петербурга и Ленинградской области к подрядчику по муниципальному контракту о взыскании неосновательного обогащения в сумме 813,1 тыс. руб.

---

<sup>3</sup> «Проверка соблюдения условий, целей, порядка и эффективности использования субсидий и грантов в форме субсидий, предоставленных в 2021 году ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения из бюджета Ленинградской области на возмещение недополученных доходов, образовавшихся в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению (на выборочной основе)»

В рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия<sup>4</sup> установлены факты осуществления государственным заказчиком Ленинградской области, в нарушение части 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и условий заключенных государственных контрактов, приемки фактически не выполненных работ и работ, выполненных с отступлением от нормативного качества, на общую сумму 897,2 тыс. руб. В ходе экспертно-аналитического мероприятия заказчиком направлена подрядчику претензия, по результатам рассмотрения которой приемка заключительных этапов работ осуществлена с учетом корректировки (уменьшения) ранее принятых работ, к которым имелись претензии по объему и качеству.

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области внесено предписание для принятия учреждением мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе законодательства о контрактной системе в сфере закупок. Государственным заказчиком Ленинградской области приняты меры по усилению контроля за ведением претензионно-исковой работы и исполнением государственных контрактов.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия<sup>5</sup> в отношении государственного заказчика Ленинградской области установлены факты искусственного дробления закупки в целях формального соблюдения ограничений, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ. Муниципальным заказчиком Ленинградской области, в нарушение части 1 статьи 95, части 65.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, внесены изменения в существенные условия муниципального контракта в ходе его исполнения в отсутствие соответствующего решения администрации муниципального образования (с указанием обоснования возникновения независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность исполнения контракта).

Системными нарушениями по-прежнему являлись несвоевременное представление (направление) информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ): информации о заключенном контракте и копии заключенного контракта, информации об оплате поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги), отдельных этапов исполнения контракта, информации о приемке поставленного товара (выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги), отдельных этапов исполнения контракта и документа о приемке. Указанные нарушения выявлены у 5 государственных заказчиков Ленинградской области.

В качестве одной из причин нарушений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд Ленинградской области, как и в предыдущие годы, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области отмечался недостаточный контроль со стороны заказчиков за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, недостатки в

---

<sup>4</sup> «Анализ реализации государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» за 2020 год и истекший период 2021 года»

<sup>5</sup> «Оценка реализации в Ленинградской области в 2021 году и в январе-сентябре 2022 года национального проекта «Культура» (совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Ленинградской области (на выборочной основе)»



организации и ведении претензионно-исковой работы, нарушения в ходе приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг по контрактам.

## **5. Предложения, направленные на устранение выявленных отклонений, нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области и совершенствование контрактной системы в сфере закупок**

По результатам проведения в 2022 году экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» Контрольно-счетной палатой Ленинградской области предложено:

1. Комитету государственного заказа Ленинградской области:

- определить меры (план действий), направленные на совершенствование закупочной деятельности, в том числе повышение конкурентности закупок, включая меры, направленные на более широкое привлечение к участию в закупках для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области областных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в том числе из числа СМП; установить целевые показатели в этой сфере;

- осуществить доработку функционала АИСГЗ ЛО с целью обеспечения возможности получения на постоянной основе посредством АИСГЗ ЛО сведений об исполнении контрактов (договоров), применении заказчиками мер ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям), не исполнившим, ненадлежащим образом исполнившим обязательства по контрактам, а также включения указанных сведений в отчеты по результатам мониторинга закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд Ленинградской области;

- в целях подготовки предложений по повышению конкурентности закупок провести анализ причин и факторов, определяющих наиболее высокую долю контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур с единственными участниками, как в общем количестве, так и в суммарной стоимости (цене) заключенных контрактов (договоров), у отдельных главных распорядителей средств областного бюджета Ленинградской области и подведомственных им заказчиков.

2. Заказчикам Ленинградской области при заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями):

- не допускать включения в заключаемые контракты положений, не соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

- обеспечить соблюдение требования о направлении в установленных случаях в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок в Ленинградской области, уведомления о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).