

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2018 году

Обобщенная информация о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2018 году подготовлена в соответствии со статьей 98 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Регламентом формирования и размещения в единой информационной системе в сфере закупок обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 21.12.2017 № 48, на основании пункта 21 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2019 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2018 № 65.

Объектами анализа при подготовке обобщенной информации о результатах осуществления Контрольно-счетной палатой Ленинградской области аудита в сфере закупок в 2018 году являлись материалы, предоставленные (по запросу) Комитетом государственного заказа Ленинградской области, Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области, Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, а также результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых в 2018 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области проводились проверки соблюдения заказчиками Ленинградской области требований Федерального закона №44-ФЗ, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Федеральный закон № 223-ФЗ), оценка результатов и достижения целей осуществления закупок.

1. Анализ основных изменений в области правового обеспечения контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2018 году

В 2018 году было продолжено совершенствование законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Всего было принято 9 федеральных законов, которыми внесены изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регламентирующие правоотношения в сфере осуществления закупок.

Кроме того, вступил в силу ряд изменений, внесенных в Федеральный закон № 44-ФЗ в 2017 году Федеральными законами от 31.12.2017 № 504-ФЗ (вступили в силу с 11.01.2018, 01.07.2018 и 01.01.2019), от 31.12.2017 № 506-ФЗ (с 11.01.2018), от 29.07.2017 № 267-ФЗ (с 01.06.2018). При этом наиболее значимые изменения в Федеральный закон № 44-ФЗ, вступившие в силу в основном с 01 июля 2018 года, были внесены Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ.

В целом принятые изменения были направлены на повышение открытости и прозрачности проводимых конкурентных процедур, повышение обеспечительных мер по заключаемым контрактам в случае демпинга цен по итогам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и применения антидемпинговых мер, упрощение в отдельных случаях закупочных процедур, установление новых единых требований к участникам закупок и видов ответственности за нарушения в сфере закупок.

Среди наиболее значимых изменений в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в 2018 году следует отметить:

- вступление в силу с 01.07.2018 изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ, предусматривающих проведение заказчиками конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, запроса предложений, запроса котировок в электронной форме (с 01.07.2018 – на добровольной основе, с 01.01.2019 – на обязательной основе) (за исключением случаев проведения запроса котировок для оказания скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме и нормального жизнеобеспечения граждан, а также в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, случаев применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и иных установленных случаев), а также иные значимые изменения законодательства о контрактной системе (внесены Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ);

- установление новых условий допуска товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд, предусматривающих при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (в том числе в электронной форме) предоставление преимуществ в отношении цены контракта (в размере 15 процентов) участникам закупки, заявки (окончательные предложения) которых содержат исключительно предложения о поставке товаров, происходящих из государств - членов Евразийского экономического союза (ЕАЭС), и соответствуют установленным требованиям (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 04.06.2018 № 126н, вступивший в силу с 05.11.2018);

- введение уголовной ответственности за нарушения в сфере закупок (за злоупотребления в сфере закупок, подкуп работника контрактной службы, контрактного управляющего, члена комиссии по осуществлению закупок, провокацию подкупа в сфере закупок) (изменения внесены в Уголовный кодекс Российской Федерации Федеральным законом от 23.04.2018 № 99-ФЗ);

- установление административной ответственности за дачу экспертом, экспертной организацией, уполномоченным представителем экспертной организации заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (Федеральным законом от 27.12.2018 № 510-ФЗ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях дополнен статьей 7.32.6).

Основные изменения в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в 2018 году представлены в Таблице № 1.

Таблица № 1

**Основные изменения законодательства о контрактной системе
в сфере закупок в 2018 году**

Дата вступления в силу изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ	Правовое основание внесения изменений	Содержание внесенных изменений в Федеральный закон № 44-ФЗ
1	2	3
11.01.2018	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (внесены изменения в часть 11 статьи 31)	установлено право заказчика, в случае отказа от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (по причине несоответствия участника закупки установленным требованиям (в части 1, 1.1, 2 статьи 31) или предоставления недостоверной информации о своем соответствии), заключить контракт с иным участником закупки, предложившим такую же, как и победитель, цену контракта, или предложение которого содержит лучшие условия по цене контракта (после условий, предложенных победителем)
	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (внесены изменения в часть 1 статьи 33)	уточнены требования к описанию объекта закупки: в дополнение к ранее предусмотренным основаниям установлено, что при описании объекта закупки допускается указание на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент»
29.06.2018	Федеральный закон от 29.06.2018	уточнено основание осуществления государственными, муниципальными унитарными предприятиями закупок в соответствии с

	№ 174-ФЗ (внесены изменения в часть 2.1 статьи 15)	требованиями Федерального закона № 223-ФЗ: в случае осуществления закупок без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (в прежней редакции право было установлено только для государственных, муниципальных унитарных предприятий, являющихся аптечными организациями); до 1 октября 2018 года государственные, муниципальные унитарные предприятия вправе изменить или утвердить правовой акт, регламентирующий в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ правила закупки, для осуществления закупок по указанному основанию в 2018 году (часть 42 статьи 112)
01.07.2018	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (статья 112 дополнена частью 43)	с 1 июля 2018 года заказчики при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных, муниципальных нужд вправе определять поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурентных процедур в электронной форме, с 1 января 2019 года определяют поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения электронных процедур
	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (часть 1 статьи 31 дополнена пунктом 11)	установлено новое единое требование к участникам закупок: отсутствие у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации
	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (внесены изменения в часть 14 статьи 21)	установление новых сроков для внесения изменений в план-график по каждому объекту закупки в случаях осуществления закупок по результатам несостоявшихся конкурентных процедур и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения, но не ранее размещения внесенных изменений в единой информационной системе)
	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (внесены изменения в часть 13 статьи 34)	уточнение одного из обязательных условий, включаемых в контракт: об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты заказчиком
	Федеральный	установление в извещении об осуществлении

	закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (статья 42 дополнена п. 9 и п. 10)	закупки информации о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона № 44-ФЗ, а также об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранных государств в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ; при отсутствии в заявке участника закупки документов, предоставляемых в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ или копий таких документов, заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранных государств (внесены изменения в соответствующие статьи Федерального закона № 44-ФЗ)
	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (статья 44 изложена в новой редакции)	установление обязанности заказчика предусмотреть требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) превышает 5 млн. рублей, если Правительством Российской Федерации не установлено иное: в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2018 № 439 заказчик обязан установить требование к обеспечению заявок на участие в конкурсах и аукционах, если НМЦК превышает 1 млн. рублей; по 30 июня 2019 года обеспечение заявок может предоставляться участником закупки только путем внесения денежных средств (часть 52 статьи 112)
	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (внесены изменения в часть 3 статьи 103)	изменение срока направления заказчиком информации и документов в орган, осуществляющий ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками (в течение 5 рабочих дней соответственно с даты заключения контракта, изменения, исполнения, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги)
	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (внесены изменения в часть 9 статьи 94)	уточнены случаи составления заказчиком и размещения в ЕИС отчета, содержащего информацию о результатах отдельного этапа исполнения контракта (составляется в случае, если предметом контракта является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, по сохранению объектов культурного наследия или цена контракта превышает один миллиард рублей)
	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (внесены изменения в п. 8)	уточнение основания для проведения запроса предложений: признание повторного конкурса не состоявшимся (в прежней редакции: признание повторного конкурса, электронного аукциона не состоявшимися)

	части 2 статьи 83)	
27.12.2018	Федеральный закон от 27.12.2018 № 502-ФЗ (внесены изменения в часть 2 статьи 37)	уточнены требования к предоставлению участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в случае применения антидемпинговых мер: если при проведении конкурса или аукциона НМЦК составляет 15 млн. рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже НМЦК, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в полутора кратном размере либо информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки, и обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в документации о закупке (в прежней редакции: обеспечения исполнения контракта в полутора кратном размере либо информации, подтверждающей добросовестность)
	Федеральный закон от 27.12.2018 № 502-ФЗ (статья 112 дополнена частью 54)	до 1 октября 2019 года заказчикам предоставлено право по соглашению сторон изменять цены заключенных до 1 января 2019 года контрактов в пределах увеличения ставки налога на добавленную стоимость (в пределах доведенных до заказчиков лимитов бюджетных обязательств)
01.01.2019	Федеральный закон от 31.12.2017 № 504-ФЗ (внесены изменения в часть 4 статьи 30)	изменены требования к учету заказчиком объема закупок, осуществленных у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частью 1 статьи 30: в таком объеме учитывается объем закупок, которые осуществлены на основании пунктов 25 - 25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам несостоявшегося определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенного в соответствии с требованиями пункта 1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ
	Федеральный закон от 29.07.2018 № 267-ФЗ (часть 2 статьи 83.1 дополнена пунктом 7)	введено дополнительное основание для проведения запроса предложений в электронной форме: осуществление закупок жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, у физических лиц, являющихся собственниками жилых помещений.

Основные изменения в области нормативно-правового регулирования контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области в 2018 году были направлены на приведение нормативных правовых актов Ленинградской области в соответствие с действующим законодательством, внедрение новых механизмов контрактной системы в сфере закупок,

дальнейшее урегулирование порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

С принятием постановления Правительства Ленинградской области от 25 июня 2018 года № 207 приведен в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ (изменениями, внесенными в Федеральный закон № 44-ФЗ Федеральным законом от 31.12.2017 № 504-ФЗ), Порядок взаимодействия органа, уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, с заказчиками Ленинградской области, муниципальными заказчиками, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 27 декабря 2013 года № 530.

Вышеуказанным Порядком в редакции постановления Правительства Ленинградской области от 25 июня 2018 года № 207 определен порядок взаимодействия Комитета государственного заказа Ленинградской области как уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с заказчиками Ленинградской области при проведении конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в электронной форме: открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме, запроса предложений в электронной форме.

В 2018 году в целях приведения в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, регулируемыми общие правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесены изменения в нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, устанавливающие правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области:

- Требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531 (постановление Правительства Ленинградской области от 27 июля 2018 года № 271);

- Правила определения требований к закупаемым органами исполнительной власти Ленинградской области, органами управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями и государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), утвержденные постановлением Правительства Ленинградской

области от 30 декабря 2015 года № 530 (постановление Правительства Ленинградской области от 29 октября 2018 года № 413);

- Правила определения нормативных затрат на обеспечение функций органов исполнительной власти Ленинградской области, органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами Ленинградской области, включая соответственно подведомственные казенные учреждения, утвержденные постановлением Правительства Ленинградской области от 11 сентября 2015 года № 352 (постановление Правительства Ленинградской области от 24 октября 2018 года № 406).

Согласно внесенным изменениям, правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденные Правительством Ленинградской области, в соответствии с требованиями частей 4, 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ распространены на все государственные органы Ленинградской области, в том числе не относящиеся к органам исполнительной власти Ленинградской области.

В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ государственные органы утверждают требования к закупаемым отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов и подведомственных им казенных учреждений *на основании правил нормирования*, установленных высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Следует отметить, что в 2018 году Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» проведен анализ правовых актов Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, включая правовые акты органов исполнительной власти Ленинградской области. Информация о результатах проведенного анализа представлена в разделе 4 Обобщенной информации.

Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 09 декабря 2014 года № 574, дополнен требованием о наличии у должностных лиц органов ведомственного контроля, уполномоченных на осуществление мероприятий ведомственного контроля в отношении подведомственных заказчиков, высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок (постановление Правительства Ленинградской области от 29 октября 2018 года № 415).

В целях реализации полномочий по осуществлению мониторинга закупок приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области

от 25.01.2018 № 1-п утвержден Порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области (далее - Порядок, утвержденный приказом от 25.01.2018 № 1-п), устанавливающий принципы и методы мониторинга, перечень показателей, используемых для мониторинга деятельности заказчиков.

В соответствии с Порядком, утвержденным приказом от 25.01.2018 № 1-п, мониторинг закупок осуществляется посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации о реализации планов закупок, планов-графиков закупок, информации о заключении контрактов.

Вместе с тем, учитывая, что целью мониторинга является оценка степени достижения целей закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона № 44-ФЗ, представляется целесообразным рассмотреть вопрос о дополнении перечня показателей, на основании которых осуществляется мониторинг, показателями, характеризующими исполнение контрактов, в том числе о количестве и сумме контрактов, в ходе исполнения которых были допущены нарушения сроков исполнения обязательств, предусмотренных контрактами, и иных условий контрактов, об оплате контрактов, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами.

Следует отметить, что данные о начисленных неустойках, содержащиеся в единой информационной системе в сфере закупок, региональной автоматизированной информационной системе «Государственный заказ Ленинградской области» (АИСГЗ ЛО) не являются полными, так как заказчиками не всегда выполняется требование о размещении указанной информации. Вместе с тем, анализ сведений о количестве и сумме контрактов, по которым начислены неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контрактами, сумме начисленных неустоек позволит в определенной степени оценить качество исполнения контрактов (договоров).

По результатам рассмотрения аналитических отчетов Комитета государственного заказа Ленинградской области о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2017 год и 1 полугодие 2018 года установлено, что указанные отчеты не содержат сведения о показателях экономии бюджетных средств по результатам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контрактов (отчет за 2017 год), основаниях признания конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) несостоявшимися (отчеты за 2017 год и 1 полугодие 2018 года), предусмотренные Порядком осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, утвержденным приказом от 25.01.2018 № 1-п.

В целях реализации полномочия по осуществлению контроля в сфере закупок, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, приказом Комитета финансов Ленинградской области от 11.09.2018 № 18-02/01-09-78 утвержден Порядок взаимодействия Комитета финансов Ленинградской области с государственными заказчиками Ленинградской области и государственными унитарными предприятиями Ленинградской области при осуществлении контроля в сфере закупок.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области приказами от 24.09.2018 №№ 2, 3, 4 утверждены административные регламенты исполнения Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области государственной функции по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок: путем проведения плановых, внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций при осуществлении закупок для обеспечения нужд Ленинградской области, а также административный регламент исполнения государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, иных участников контрактной системы в сфере закупок, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего в отношении закупок для обеспечения нужд Ленинградской области и муниципальных нужд.

Комитетом государственного заказа Ленинградской области как органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим полномочия по регулированию контрактной системы в сфере закупок, на постоянной основе оказывается информационно-методическая и иная поддержка заказчикам при осуществлении закупок, проводится устное и письменное консультирование по вопросам применения законодательства о контрактной системе.

На официальном сайте Комитета в 2018 году размещено 12 информационных сообщений по вопросам, касающимся разъяснений принятых изменений законодательства о контрактной системе, рекомендации по осуществлению закупочного процесса.

Проведено 4 очных семинара для государственных и муниципальных заказчиков по темам:

- «Изменения в законодательстве о контрактной системе в 2018 году. Применение каталога товаров, работ, услуг. Практика работы в АИСГЗ ЛО в 2018 году; формирование отчетности заказчика в системе» (20.03.2018);

- «Анализ типичных нарушений в сфере закупок. Случаи применения ответственности за нарушение законодательства в сфере закупок. Правоприменительная практика антимонопольной службы РФ. Новеллы законодательства о контрактной системе» (19.06.2018);

- «Новации законодательства о контрактной системе: электронизация, цифровизация, перспективы» (25.09.2018 и 17.12.2018).

Государственным бюджетным учреждением Ленинградской области «Фонд имущества Ленинградской области» в 2018 году проведены семинары на темы «Контрактная система: теория и практика» (6 семинаров), «Предварительный отбор и участие в закупках в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 №615» (1 семинар), «Контрактная система в сфере закупок. Специфика закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий. Анализ итогов проведения межрегионального Форума контрактных отношений» (1 семинар), обучающие семинары по работе в Электронном магазине Ленинградской области (3 семинара), 4 семинара по работе автоматизированной информационной системы «Государственный заказ Ленинградской области» (из них 1 семинар для представителей муниципальных заказчиков), 7 вебинаров по темам, касающимся вопросов формирования планов закупок, планов-графиков закупок, заявок на закупку, решений о размещении заказа, контрактов (договоров) в АИСГЗ ЛО, применения каталога товаров, работ, услуг в АИСГЗ ЛО.

2. Анализ объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2018 году

Анализ показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области выполнен на основании данных, предоставленных Комитетом государственного заказа Ленинградской области по результатам мониторинга закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2018, осуществляемого в соответствии с приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 25.01.2018 № 1-п (письмо от 23.04.2019 № 01-17-64/2019-0-1).

Наиболее крупные государственные заказчики Ленинградской области по объемам осуществления закупок в 2018 году приведены в Таблице №2.

Таблица №2

Государственные заказчики Ленинградской области с наибольшими объемами закупок в 2018 году

№ п/п	Наименование заказчика	Объем закупок, млн. руб.*
1	ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области»	14 548,4
2	Комитет по здравоохранению Ленинградской области	3 361,7
3	ГБУЗ «Ленинградская областная клиническая	

	больница»	1 268,4
4	ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»	846,8
5	ГБУЗ «Ленинградский областной онкологический диспансер»	802,4
6	ГБУЗ ЛО «Всеволожская клиническая межрайонная больница»	560,9

* по сумме начальных (максимальных) цен контрактов (НМЦК)

Всего в 2018 году для обеспечения государственных нужд Ленинградской области заказчиками было осуществлено 37,6 тыс. закупок товаров, работ, услуг на общую сумму 36 789,6 млн. руб. При снижении общего числа осуществляемых закупок (на 25,0%) объемы закупок в стоимостном выражении увеличились на 5,5%.

В электронной форме проведены 43 процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с суммарной НМЦК 50,5 млн. руб., в том числе – 7 конкурсов с суммарной НМЦК 41,5 млн. руб., 35 запросов котировок с суммарной НМЦК 8,1 млн. руб., 1 запрос предложений с НМЦК 0,9 млн. руб.

Конкурентными способами размещено 14,5 тыс. закупок (38,6% от общего числа закупок в 2018 году) на общую сумму 34 188,0 млн. руб. Доля конкурентных закупок в общем объеме закупок (по сумме) составила 92,9%.

Закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещено 23,1 тыс. ед. на общую сумму 2 601,5 млн. руб.; их доли в общем объеме закупок составили соответственно, 61,4% (по количеству) и 7,1% (по сумме).

Среди закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) преобладали закупки малого объема (до 100,0 и до 400,0 тыс. руб.), которые составили 89,5% по количеству и 42,8% по сумме всех закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя): в 2018 году 20,7 тыс. закупок на общую сумму 1 114,8 млн. руб.

Таким образом, по итогам прошлого года как положительный факт отмечается увеличение удельного веса конкурентных закупок в общем числе и сумме закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области, а также рост объема таких закупок в стоимостном выражении на 9,1%.

В то же время существенно сократились объемы закупок, размещаемых заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – по количеству - на 32,1%, по сумме - на 26,8%.

В структуре объявленных закупок по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) основная доля (по сумме) приходилась на электронные аукционы (в 2018 году – 82,5%, в 2017 году - 79,8%), конкурсы (в 2018 году – 8,5%, в 2017 году – 7,7%) и закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (в 2018 году – 7,1%, в 2017 году - 10,2%).

На запросы котировок приходилось 1,3% от общей стоимости осуществляемых заказчиками закупок в 2018 году, на запросы предложений - 0,7%.

Общее увеличение объемов конкурентных закупок по итогам 2018 года произошло за счет прироста объемов по таким процедурам, как «конкурс» (на 15,8%) и «электронный аукцион» (на 9,1%).

Комитетом государственного заказа Ленинградской области как уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Ленинградской области в 2018 году проведено 2,4 тыс. процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на общую сумму 29 360,3 млн. руб.

Объемы закупок, осуществленных заказчиками через уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), выросли в 2018 году в стоимостном выражении на 9,4%.

Из общей суммы закупок, осуществленных в 2018 году через Комитет государственного заказа Ленинградской области, 89,4% приходилось на электронные аукционы, 9,8% - на конкурсы, 0,8% - на запросы предложений.

Сведения о количестве и объемах процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Комитетом государственного заказа Ленинградской области в 2017-2018 годах, представлены в Таблице №3.

В 2018 году существенно выросли объемы закупок (по количеству и сумме), размещаемых государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО).

Таблица №3

Сведения о количестве и объемах процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных Комитетом государственного заказа Ленинградской области в 2017-2018 годах

	2017 год		2018 год	
	Количес во ед.	Объемы*, млн. руб.	Количес во ед.	Объемы*, млн. руб.
1. Всего проведено процедур, в том числе способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя):	2 522	26 844,6	2 406	29 360,3
конкурс**	326	2 752,5	294	2 872,4
аукцион	2 180	23 791,5	2 106	26 244,7
запрос предложений	16	300,6	6	243,3
2. Всего проведено совместных процедур закупок	39	1 080,8	108	2 149,7

* суммарное значение начальных (максимальных) цен контрактов (без учета сумм проведенных повторных процедур)

** за 2018 год данные указаны с учетом процедур, проведенных в электронной форме

Среди СМП и СОНО конкурентными способами размещено 7,7 тыс. закупок на общую сумму 6 634,3 млн. руб. или 19,4% от общей суммы конкурентных закупок в 2018 году; в 2017 году доля таких закупок составляла 11,8%.

По сравнению с 2017 годом количество и сумма закупок у СМП и СОНО увеличились почти в 2,0 раза.

Кроме того, в 2018 году 86 процедур с суммарной НМЦК 15 899,4 млн. руб. были объявлены с условием о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП и СОНО, что по сумме в 2,0 раза больше, чем в 2017 году.

Заказчиками чаще применялись совместные процедуры закупок, число которых в 2018 году составило 134 ед. против 61 ед. в предыдущем году, сумма – 2 163,6 млн. руб. против 1 092,3 млн. руб. в 2017 году.

По итогам 2018 года по-прежнему сумма конкурентных процедур, признанных несостоявшимися, по итогам которых контракты (договоры) заключены с единственными участниками, превысила сумму состоявшихся процедур: соответственно, 21 236,5 млн. руб. и 9 453,0 млн. руб.

Однако, в общей сумме конкурентных закупок отмечалось некоторое повышение доли состоявшихся процедур (с 24,8% в 2017 году до 27,6% в 2018 году) в отличие от несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственным участником; доля таких процедур уменьшилась с 66,3% от общей суммы конкурентных закупок в 2017 году до 62,1% в 2018 году.

Из общего числа проведенных в 2018 году конкурентных процедур закупок – 14 529 ед. на общую сумму 34 188,0 млн. руб.:

- состоялись и привели к заключению контрактов (договоров) - 6 994 процедур на сумму 9 453,0 млн. руб.; 48,1% от общего числа и 27,6% от общей суммы конкурентных закупок;

- признаны несостоявшимися и не привели к заключению контрактов (договоров) (отсутствие заявок, все заявки отклонены, иные причины) – 1 679 ед. на сумму 2 377,5 млн. руб.; 11,6% от общего числа и 6,9% от общей суммы конкурентных закупок;

- признаны несостоявшимися и по их итогам контракты (договоры) заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании пп. 24-25.3 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (далее - с единственными участниками) - 5 720 ед. на сумму 21 236,5 млн. руб.; 39,4% от общего числа и 62,1% от общей суммы конкурентных закупок.

Наибольший удельный вес (по сумме) несостоявшихся конкурентных процедур закупок, по итогам которых контракты (договоры) были заключены с единственными участниками, отмечен по следующим способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): электронные аукционы – 65%, запросы котировок – 46,5%, конкурсы – 41,2%.

Предоставленные Комитетом государственного заказа Ленинградской области данные об основаниях признания конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) несостоявшимися свидетельствуют о том, что как и в 2017 году, в 2018 году подавляющее большинство закупок (как по количеству, так и сумме) признаны несостоявшимися по тому основанию, что подана только одна заявка и эта заявка признана соответствующей установленным требованиям - 91% от общего числа и суммы закупок, признанных несостоявшимися (в 2017 году – около 78%). Таким образом, актуальным остается вопрос конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

По электронным аукционам ситуация аналогична той, что сложилась в целом по конкурентным процедурам: около 95% по количеству и сумме от всех аукционов, признанных несостоявшимися и приведших к заключению контрактов, признаны несостоявшимися в связи с тем, что подана только одна заявка и принято решение о признании единственного участника закупки и его заявки соответствующей установленным требованиям; около 4% аукционов по количеству и сумме признаны несостоявшимися в связи с тем, что принято решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, его участником.

По результатам осуществления государственными заказчиками Ленинградской области закупок товаров, работ, услуг в 2018 году заключено 37,8 тыс. государственных контрактов (договоров) на общую сумму 25 994,3 млн. руб. Суммарная цена заключенных в 2018 году государственных контрактов (договоров) уменьшилась по сравнению с 2017 годом на 16,5%, количество государственных контрактов (договоров) – на 21,3%.

Из общего количества заключенных в 2018 году государственных контрактов (договоров) - 37 841 ед. на общую сумму 25 994,3 млн. руб.:

- заключены по итогам состоявшихся конкурентных процедур – 8 579 ед. на сумму 9 479,6 млн. руб.; 22,7% от общего числа и 36,5% от суммарной цены заключенных контрактов (договоров);

- заключены с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур – 6 157 ед. на сумму 13 913,2 млн. руб.; 16,3% от общего числа и 53,5% от суммарной цены заключенных контрактов (договоров);

- заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по итогам закупок у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 23 105 контрактов (договоров) на сумму 2 601,5 млн. руб.; 61,1% от общего числа и 10,0% от суммарной цены заключенных контрактов (договоров).

По итогам 2018 года обращает внимание тот факт, что при общем уменьшении объемов заключенных государственными заказчиками контрактов в целях обеспечения нужд Ленинградской области, увеличились как в количественном, так и в стоимостном выражении объемы контрактов,

заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): 8,5 тыс. ед. на общую сумму 9 479,6 млн. руб. против 7,1 тыс. ед. на общую сумму 8 245,9 млн. руб. в 2017 году.

Доля таких контрактов в общем объеме заключенных контрактов по сравнению с 2017 годом увеличилась по количеству и общей сумме контрактов и составила соответственно 22,7% и 36,5% (в 2017 году соответственно 14,7% и 26,5%).

При этом уменьшились как общее количество и сумма контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), так и количество и сумма таких контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур: 6,1 тыс. ед. на общую сумму 13 913,2 млн. руб. против 6,9 тыс. ед. на общую сумму 19 346,2 млн. руб. в 2017 году.

Суммарная цена контрактов (договоров), заключенных в 2018 году с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных процедур, уменьшилась по сравнению с 2017 годом на 28,1%. Доля таких контрактов (по сумме) в суммарной цене всех заключенных контрактов (договоров) сократилась с 62,1% до 53,5%.

Существенно снизилась доля контрактов (договоров), заключенных непосредственно с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), и составила 61,1% от общего количества контрактов против 70,8% в 2017 году.

В структуре заключенных государственных контрактов (договоров) по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в 2018 году 63,5% (по сумме) составили государственные контракты (договоры), заключенные с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) (единственными участниками), 28,1% - по итогам электронных аукционов, 7,0% - по итогам конкурсов, 0,8% - запросов котировок, 0,5% - запросов предложений.

В 2018 году увеличилось количество и суммарная цена заключаемых государственными заказчиками контрактов по итогам проведения конкурсов и электронных аукционов.

Данные о расторжении государственных контрактов в 2017-2018 гг., в том числе по основаниям расторжения, свидетельствуют об увеличении за указанный период количества расторгнутых контрактов почти в 2 раза: с 334 ед. на общую сумму 375 698,0 тыс. руб. в 2017 году до 617 ед. на общую сумму 1 372 937,0 тыс. руб. в 2018 году. При этом подавляющее количество контрактов расторгнуто по соглашению сторон: в 2017 году 80,3% всех расторгаемых контрактов по сумме, в 2018 году 95% всех контрактов по количеству и 88% по сумме.

Вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в 2018 году расторгнуто 30 контрактов (4,8% от общего числа расторгнутых

контрактов) на общую сумму 163 127,6 тыс. руб. (11,9% от суммы расторгнутых контрактов).

Общая сумма контрактов, расторгнутых по данному основанию, увеличилась в 2018 году по сравнению с 2017 годом в 2,4 раза.

Приведенные данные дают основания полагать, что не всегда заказчиками в случаях существенного нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов, неисполнения обязательств по контрактам применяется механизм расторжения контрактов в одностороннем порядке. Тем самым создаются возможности для неприменения (применения не в полном объеме) мер ответственности к поставщикам за неисполнение, ненадлежащее исполнение контрактных обязательств, невключения информации о таких поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков.

Свыше 80% расторгнутых контрактов в 2018 году приходилось на контракты, заключенные по результатам электронных аукционов, соответственно 9% и 7% - контракты, заключенные по итогам запросов котировок и конкурсных процедур.

Показатели конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2017-2018 годы представлены в Таблице № 4.

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в 2018 году составило 2,5 заявок (в 2017 году – 2,7), среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот) - 1,8 заявок (в 2017 году - 1,9 заявок).

Наиболее конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2018 году, как и в предшествующем году, являлись:

- электронные аукционы – поданы 2,6 заявок на 1 закупку (лот);
- конкурсы – 2,2 заявки на 1 закупку (лот).

Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот) по итогам конкурсных процедур составило в 2018 году 1,1 заявок, по итогам электронных аукционов – 1,8 заявок при среднем значении показателя по всем конкурентным процедурам – 1,8 заявок на 1 закупку (лот).

По итогам 2018 года отмечалось некоторое снижение конкурентности закупок по итогам конкурсов и электронных аукционов.

Таблица №4

Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2017-2018 годах*

	Общее количество поданных заявок, ед.		Среднее количество заявок на 1 закупку (лот), ед.		Общее количество заявок участников, допущенных к процедурам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ед.		Среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот), ед.	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Всего, в том числе по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей):	43 987	35 797	2,7	2,5	29 652	26 039	1,9	1,8
конкурсы	1 615	922	3,1	2,2	990	445	1,9	1,1
электронные аукционы	36 874	30196	2,9	2,6	23 491	21 181	1,9	1,8
запросы котировок	5 473	4 665	1,9	1,9	5 146	4 401	1,8	1,8
запросы предложений	25	14	1,2	1,6	25	12	1,2	1,3

* по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Ленинградской области

Данные об абсолютной и относительной экономии бюджетных средств по итогам осуществления закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2017-2018 гг. предоставлены Комитетом государственного заказа Ленинградской области (Таблица № 5).

В 2018 году показатель относительной экономии бюджетных средств по итогам закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области несколько уменьшился по сравнению с 2017 годом – с 5,9% до 4,7%.

Рост показателя отмечен по таким процедурам закупок, как открытый конкурс (с 6,15% в 2017 году до 7,27% в 2018 году), запрос предложений (с 1,93% в 2017 году до 4,05% в 2018 году).

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) наиболее высокие показатели относительной экономии бюджетных средств отмечались по итогам запросов котировок в электронной форме – 18,98%, запросов котировок – 14,25%, открытых конкурсов – 7,27%.

Таблица №5

Экономия бюджетных средств по итогам осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в 2017-2018 гг.

	2017 год		2018 год	
	Абсолютная экономия, млн. руб.*	Относительная экономия, %**	Абсолютная экономия, млн. руб.	Относительная экономия, %
Всего, в том числе по итогам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способом:	1 811,2	5,9	1 462,6	4,7
открытый конкурс	106,5	6,15	108,1	7,27
открытый конкурс в электронной форме	...	...	...	...
конкурс с ограниченным участием	31,0	5,8	50,9	3,59
электронный аукцион	1 602,9	5,78	1 232,3	4,48
запрос котировок	64,9	14,06	60,1	14,25
запрос котировок в электронной форме	...	...	1,3	18,98
запрос предложений	5,8	1,93	9,9	4,05
запрос предложений в электронной форме	...	...	0,021	2,37

* показатель рассчитывается как разница между общей суммой НМЦК (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)) и стоимостью заключенных контрактов (договоров);

** показатель рассчитывается как отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов (за вычетом суммарной начальной (максимальной) цены контрактов несостоявшихся процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), которые не привели к заключению контрактов (договоров)), в %.

3. Анализ информации о результатах контроля в сфере закупок в Ленинградской области в 2018 году

Сведения о результатах деятельности в 2018 году контрольных органов в сфере закупок по осуществлению контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в соответствии с полномочиями указанных органов приведены в Таблице №6.

Таблица № 6

Информация о мерах, принятых по результатам контроля в сфере закупок в Ленинградской области в 2018 году

	Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области	Комитет государственного финансового контроля Ленинградской области	Контрольно- ревизионный комитет Губернатора Ленинградской области
Общее количество проверок (плановых и внеплановых), ед.	-	9	21
Общее количество рассмотренных жалоб, ед.	1480	-	-
Доля обоснованных жалоб, %	27,0%	-	-
Общее количество выданных предписаний, ед.	254	2	- **
Количество и сумма выявленных нарушений законодательства о контрактной системе, кол-во, ед. /тыс. руб.	354*	4 на общую сумму 445,7 тыс. руб.	- *
Количество возбужденных административных дел, ед.	211	1	42
Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	5 729,0	20,0	359,0

* данные о сумме (количестве и сумме) нарушений контрольным органом не представлены;

** предписания не выдавались в связи с заключением контрактов

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (письмо от 24.04.2019 № 03/582) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг осуществлялся в 2018 году в форме рассмотрения жалоб юридических, физических лиц (в т.ч. участников закупок) на нарушения заказчиками, уполномоченными органами, членами закупочных комиссий законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В 2018 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области рассмотрено 1480 жалоб (в 2017 году - 1038 жалоб), из которых признаны обоснованными 329 жалоб или 27% от общего числа рассмотренных жалоб, за исключением возвращенных заявителям и отозванных заявителями (в 2017 году - 305 жалоб или 29,4%).

По сравнению с 2017 годом отмечается тенденция увеличения как общего количества поданных жалоб, так и числа жалоб, признанных обоснованными.

В результате рассмотрения контрольным органом в сфере закупок жалоб и проведения внеплановых проверок при рассмотрении жалоб выявлено 347 закупок с нарушениями, число нарушений при осуществлении которых составило 354.

В числе выявленных нарушений законодательства о контрактной системе преобладали нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок, – 115 нарушений или 32,5% от общего числа выявленных нарушений и нарушения порядка отбора участников закупок – 114 нарушений или 32,2%.

Выдано 254 предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, что составило 21% от общего числа рассмотренных жалоб и 77% от числа жалоб, признанных обоснованными (в 2017 году – 242 предписания).

Вынесено 211 постановлений по делам об административных правонарушениях (в 2017 году – 116 постановлений), из них отменены судами - 29 постановлений (в т.ч. 12 по малозначительности) на сумму 2 020,0 тыс. руб.

Сумма наложенных административных штрафов составила 5 729,0 тыс. руб. (в 2017 году - 4 627,0 тыс. руб.), уплачено в бюджет штрафов на общую сумму 1 266,0 тыс. руб.

Обращения в суд с исками о признании осуществленных закупок недействительными в 2018 году отсутствовали.

По информации Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области, за 2017-2018 гг. в Управление поступило 253 обращения от заказчиков Ленинградской области о включении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков. По результатам заседаний комиссии Управления было принято решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков 118 организаций, из них: поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты были расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов – 66 (56%), поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уклонившихся от заключения контрактов – 52 (44%).

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области обращалось внимание на следующие характерные нарушения законодательства о контрактной системе:

- установление избыточных требований к характеристикам описания объекта закупки, которые могут быть известны только по результатам испытаний;

- определение характеристик объектов закупки без использования установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показателей;

- установление требований о предоставлении участниками закупок документов, наличие которых в соответствии с законодательством Российской Федерации не является обязательным;
- установление в документации о закупках ненадлежащей инструкции по заполнению заявок совместно с установлением избыточных требований к товарам, работам, услугам, составляющим объект закупки;
- создание непрозрачных, дискриминационных критериев при оценке заявок участников конкурсных процедур по нестоимостным критериям, приводящее к произвольному начислению баллов.

Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области (письмо от 24.04.2019 № 02-13-226/2019) в 2018 году проведено 9 проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг (из них 6 – плановых), по результатам которых выявлено нарушений на общую сумму 445,7 тыс. руб. Объем проверенных средств областного бюджета Ленинградской области, в том числе до заключения государственных контрактов, составил 864 563,7 тыс. руб.

Основные выявленные нарушения:

- несоблюдение правил нормирования в сфере закупок;
- неприменение заказчиком мер ответственности при нарушении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий государственного контракта;
- несвоевременное, недостоверное отражение в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата), оказанной услуги;
- нарушение сроков проведения окончательного расчета за поставленный товар;
- нарушение установленных в контракте сроков оказания услуг.

По результатам проведенных проверок выдано 2 предписания об устранении выявленных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В 2018 году возмещено в областной бюджет Ленинградской области 1 513,3 тыс. руб., в т.ч. устранено нарушений в ходе проведения проверок на общую сумму 391,0 тыс. руб., возмещено средств по предписаниям, выданным Комитетом субъектам контроля в 2016-2017 годах, на общую сумму 1 086,5 тыс. руб.

Комитетом государственного финансового контроля Ленинградской области в 2018 году проведен анализ 32 закупок на общую сумму 59 932,2 тыс. руб. в части обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Завышение цен по отношению к среднерыночным ценам не выявлено.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области (письмо от 17.04.2019 № 01-13-632/2019) в рамках исполнения полномочий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2018 году проведена 21 проверка заказчиков (в 2017 году – 32). Установлены нарушения по результатам 18-ти проверок.

Рассмотрены материалы 2-х проверок ведомственного контроля, направленных в Комитет для рассмотрения и возбуждения дел об административных правонарушениях.

Наиболее характерными нарушениями законодательства о контрактной системе, выявляемыми Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области, являлись:

- утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе;

- нарушение порядка заключения, изменения контракта;

- необъективное описание объекта закупки;

- нарушение порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками;

- нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе.

Возбуждено 42 дела об административных правонарушениях в отношении должностных лиц государственных и муниципальных заказчиков (в 2017 году – 88), вынесено 41 постановление (в 2017 году – 85), общая сумма наложенного штрафа составила 359,0 тыс. руб.

В целях профилактики и сокращения количества нарушений законодательства о контрактной системе Комитетом осуществляется анализ установленных в ходе проверок нарушений, допущенных органами исполнительной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления при осуществлении закупок.

Организована совместная работа с Комитетом государственного заказа Ленинградской области по проведению учебно-методических семинаров для заказчиков. В 2018 году Комитет принял участие в двух таких семинарах, на которых освещались вопросы об изменениях законодательства о контрактной системе, анализ нарушений, выявленных Комитетом в 2017-2018 гг.

Контрольно-ревизионным комитетом Губернатора Ленинградской области на постоянной основе проводится анализ информации о количестве жалоб, поступивших в УФАС по Ленинградской области на закупки, осуществленные органами исполнительной власти Ленинградской области, подведомственными им учреждениями, органами местного самоуправления.

За 2018 год наименьшее количество жалоб, в том числе обоснованных, поступало на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области. Доля обоснованных жалоб на закупки подведомственных учреждений сокращается, что свидетельствует о повышении качества организации и проведения закупочных мероприятий в 2018 году.

В то же время количество обжалуемых закупочных процедур органов местного самоуправления остается на высоком уровне, при этом доля жалоб, признанных обоснованными, увеличивается.

Комитетом подготовлены и направлены письма с рекомендациями руководителям органов исполнительной власти Ленинградской области и главам муниципальных образований муниципальных районов (городского округа) Ленинградской области об усилении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок и проведении анализа причин признания УФАС по Ленинградской области жалоб обоснованными.

4. Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в 2018 году, в рамках которых осуществлялись проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе, законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

Реализация полномочия по осуществлению аудита в сфере закупок, предусмотренного статьей 98 Федерального закона №44-ФЗ, обеспечивалась Контрольно-счетной палатой Ленинградской области путем проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в программы которых включались вопросы проверки соблюдения заказчиками Ленинградской области требований Федерального закона №44-ФЗ, Федерального закона № 223-ФЗ, оценки результатов и достижения целей осуществления закупок.

В 2018 году проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок проведены Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в рамках 14-ти контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых проверена закупочная деятельность 58-ми заказчиков Ленинградской области, в том числе 19-ти государственных заказчиков и 39-ти муниципальных заказчиков.

Среди проверенных заказчиков Ленинградской области: Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области, Комитет по культуре Ленинградской области, ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», ГКУ ЛО «Центр материально-технического обеспечения судебных участков мировых судей Ленинградской области»,

ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области», ГКУ ЛО «Управление автомобильных дорог Ленинградской области» (ГКУ ЛО «Ленавтодор»), Ленинградское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Детская клиническая больница», администрации 27-ми муниципальных образований – городских и сельских поселений Ленинградской области и другие.

Проведено тематическое экспертно-аналитическое мероприятие «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам», в рамках которого проведен анализ правовых актов Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, включая правовые акты органов исполнительной власти Ленинградской области, утверждающие требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым указанными органами и подведомственными им казенными, бюджетными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, и нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе проведены в 2018 году в отношении 407 закупок (исполненных контрактов и договоров) на общую сумму 5 553,2 млн. руб. Нарушения установлены в 166-ти закупках (40,8% от общего числа проверенных закупок), осуществленных на общую сумму 5 032,5 млн. руб.

В ходе 2-ух контрольных мероприятий проведены проверки соблюдения государственными заказчиками Ленинградской области (ГАОУ ДО ЛО «Учебно-методический центр», ГБУК ЛО «Музейное агентство») требований Федерального закона № 223-ФЗ при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено 460 нарушений законодательства о контрактной системе и законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, из них нарушений требований Федерального закона №44-ФЗ – 437 на общую сумму 47 436,5 тыс. руб.

Наиболее распространенными нарушениями законодательства о контрактной системе среди проверенных государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, согласно Классификатору нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (в редакции от 22.12.2015), являлись следующие:

- непредставление, несвоевременное представление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов,

заключенных заказчиками, реестр контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, или направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию - 35,2% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения при нормировании в сфере закупок - 17,4% от общего количества выявленных нарушений;

- приемка и оплата поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров) - 8,2% от общего количества выявленных нарушений;

- внесение изменений в контракт (договор) с нарушением требований, установленных законодательством - 7,6% от общего количества выявленных нарушений;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом (договором), и отчета о результатах отдельного этапа исполнения контракта (договора), о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге - 6,4% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушение при выборе способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя) как закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 3,9% от общего количества выявленных нарушений;

- нарушения порядка формирования, утверждения и ведения плана-графика закупок, порядка его размещения в открытом доступе - 3,4% от общего количества выявленных нарушений.

В суммовом выражении наибольший объем нарушений приходился на нарушения в части приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, не соответствующих условиям контрактов (договоров): всего 36 нарушений на общую сумму 42,1 млн. руб. (88,7% от общей суммы выявленных нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок).

Выявляемые нарушения условий реализации контрактов (договоров) свидетельствуют о формальном проведении заказчиками экспертизы результатов исполнения контрактов (договоров), поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, отсутствии надлежащего контроля со стороны заказчиков за исполнением контрактов (договоров).

Заказчиками не всегда применялись меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в случаях неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств, предусмотренных контрактами (договорами): отсутствовали взыскания неустоек (пени, штрафов) с недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В ходе исполнения контрактов (договоров) государственными и муниципальными заказчиками допускались нарушения части 1 статьи 95 Федерального закона №44-ФЗ в части изменения существенных условий контрактов (договоров): продления сроков выполнения работ, включения в дополнительные соглашения к муниципальным контрактам видов и объемов работ, ранее отсутствовавших в локальных сметных расчетах к муниципальным контрактам, изменения порядка оплаты (Комитет по охране,

контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, ГКУ ЛО «Ленавтодор», ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области», администрация МО «Тосненский район Ленинградской области», администрация МО «Город Коммунар» Гатчинского муниципального района Ленинградской области, администрация МО «Мгинское городское поселение» Кировского муниципального района Ленинградской области, МКУ «Лужская централизованная библиотечная система» Лужского городского поселения Лужского муниципального района Ленинградской области, ГБУЗ ЛО «Бокситогорская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Выборгская межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Киришская клиническая межрайонная больница», ГБУЗ ЛО «Светогорская районная больница», ЛОГБУЗ «Детская клиническая больница», ГБУЗ ЛО «Кировская межрайонная больница»).

По результатам анализа исполнения государственных контрактов на строительство и реконструкцию участков автомобильных дорог общего пользования регионального значения отмечены неоднократные изменения расчетов стоимости работ (вследствие необходимости существенной корректировки проектных решений), в том числе без изменения цены контрактов.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлены отдельные нарушения статьи 96 Федерального закона №44-ФЗ в части заключения и исполнения государственных контрактов в отсутствие обеспечения исполнения контракта (ГКУ ЛО «Ленавтодор»), без надлежащего обеспечения исполнения (ГБУЗ ЛО «Кировская межрайонная больница»).

В проверенных государственных и муниципальных учреждениях системный характер носили нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части:

- непредставления либо несвоевременного представления информации и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками (информации и (или) документов о заключении, изменении, исполнении, расторжении контрактов, документов о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, информации о начислении неустоек (штрафов, пеней) (Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области, Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, ГКУ «Управление строительства Ленинградской области», ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», администрация МО «Киришское городское поселение» Киришского муниципального района Ленинградской области);

- неразмещения в единой информационной системе или размещения с нарушением установленных сроков отчетов об исполнении государственных и муниципальных контрактов (включая документы о приемке поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг) (Комитет по печати и связям

с общественностью Ленинградской области, ГКУ ЛО «Ленавтодор», МБУ «Бокситогорский культурно-досуговый центр», МБУ «Ефимовский культурно-досуговый центр», МКУ «Кузьмоловский дом культуры» и другие);

- планирования закупок (утверждение планов закупок, планов-графиков закупок, размещение в ЕИС указанных документов и вносимых в них изменений с нарушением установленных сроков) (Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области», ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области», администрация МО «Госненский муниципальный район Ленинградской области»).

В случаях одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта информация для включения в реестр недобросовестных поставщиков не всегда направлялась в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области»).

В некоторых государственных и муниципальных контрактах отсутствовали обязательные условия (ГКУ ЛО «Управление по обеспечению мероприятий гражданской защиты Ленинградской области»).

Установлены случаи заключения контрактов на основании п. 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ без проведения конкурентных процедур путем разделения предмета закупки на несколько отдельных контрактов (Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, ГКУ «Управление строительства Ленинградской области»).

Выявлены отдельные нарушения Федерального закона № 44-ФЗ в части осуществления заказчиками закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме менее, чем 15% совокупного годового объема закупок (ч. 1 ст. 30) (Комитет по печати и связям с общественностью Ленинградской области, ГБУК ЛО «Музейное агентство» в 2016 году); несоблюдения требований правовых актов о нормировании (при осуществлении закупки цена за единицу приобретаемого оборудования превысила установленную предельную цену приобретения данного оборудования), осуществления закупок при отсутствии размещенного в ЕИС плана-графика закупок (ч. 11 ст. 21), заключения государственного контракта на изготовление ежемесячного печатного издания по итогам открытого конкурса вместо электронного аукциона (ч. 2 ст. 59 и ч. 5 ст. 24), признания победителем заявки участника, содержащей недостоверные сведения о принадлежности участника конкурса к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям (ч.ч. 2 и 3 ст. 53) (ГКУ «Центр занятости населения Ленинградской области»).

В ходе экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам» по результатам проведенного анализа правовых актов Ленинградской области о нормировании в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области установлено, что правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденные постановлениями Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 531, от 11.09.2015 № 352 и от 30.12.2015 № 530 (в редакциях от 27.07.2018 № 271, от 24.10.2018 № 406 и от 29.10.2018 № 413), нуждаются в приведении в соответствие с общими правилами нормирования, утвержденными Правительством Российской Федерации, в части:

урегулирования требований к порядку разработки и принятия государственными органами Ленинградской области, не являющимися органами исполнительной власти Ленинградской области, нормативных правовых актов о нормировании;

утверждения регионального обязательного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), в новой редакции, с учетом требований пп. 10, 16 Общих правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 02.09.2015 №926;

установления для органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области обязанности определять порядок расчета нормативных затрат в случае, если такой порядок не определен Правительством Ленинградской области.

Некоторыми органами исполнительной власти Ленинградской области и государственными органами Ленинградской области, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области правовые акты о нормировании, в том числе в отношении соответствующих подведомственных казенных, бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий, приняты не в полном объеме.

Не всегда соблюдались установленные постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 531 требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании: правовые акты принимались в форме актов ненормативного характера, не соблюдались требования о размещении указанных актов в ЕИС и сроки размещения, нарушались сроки принятия правовых актов, утверждающих нормативные затраты.

При формировании и утверждении ведомственных перечней отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых определяются требования к их потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным

характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), а также нормативных затрат на обеспечение функций органов исполнительной власти Ленинградской области, подведомственных им казенных учреждений, органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области, не в полной мере соблюдались требования правил нормирования (далее – правила определения требований, правила определения нормативных затрат), утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 530 и от 11.09.2015 № 352.

По отдельным видам товаров (работ, услуг) регионального обязательного перечня в ведомственных перечнях устанавливались значения характеристик (свойств) таких товаров (работ, услуг) (в том числе предельных цен), отличающиеся от значений, утвержденных Правительством Ленинградской области в региональном обязательном перечне (превышающие такие значения); при этом отклонения таких значений характеристик (свойств) (в том числе предельных цен), в соответствии с требованиями пп. «в» п. 6 правил определения требований, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 530, в ведомственном перечне не обосновывались.

Ведомственные перечни утверждались по неустановленной форме; по отдельным наименованиям товаров (работ, услуг) регионального обязательного перечня, включенным в ведомственные перечни, не всегда устанавливались значения характеристик (свойств) товаров (работ, услуг), которые не определены в региональном обязательном перечне.

В нарушение пп. 5-7 правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352, некоторыми органами исполнительной власти Ленинградской области, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области в отношении отдельных видов товаров, работ, услуг не разработаны и не утверждены индивидуальные (установленные для каждого работника) и(или) коллективные (установленные для нескольких работников), формируемые по категориям или группам должностей нормативы количества и цены, применяемые для расчета нормативных затрат на приобретение соответствующих товаров, работ, услуг, либо такие нормативы утверждены не в полном объеме.

В нарушение п. 5 постановления Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352 при утверждении нормативных затрат на обеспечение функций подведомственных казенных учреждений некоторыми органами исполнительной власти Ленинградской области нормативы цены отдельных видов товаров, услуг устанавливались с превышением соответствующих нормативов, установленных для органов исполнительной власти Ленинградской области (приказом Комитета по связи и информатизации Ленинградской области от 06.06.2016 № 7).

В нарушение п. 9-1 правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352, Комитетом по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области, Комитетом по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области, органом управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области нормативы цены и количества отдельных видов товаров, работ, услуг для руководителей казенных учреждений, руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом Ленинградской области устанавливались в размере, превышающем значения нормативов цены и количества соответствующих товаров, работ, услуг, предусмотренных правилами определения нормативных затрат для государственного гражданского служащего, замещающего должность руководителя (заместителя руководителя) структурного подразделения государственного органа, относящуюся к высшей группе должностей гражданской службы категории «руководители».

В нарушение п. 3 правил определения нормативных затрат, утвержденных постановлением Правительства Ленинградской области от 11.09.2015 № 352, не всегда определялся порядок расчета нормативных затрат, для которых такой порядок вышеуказанными правилами не установлен.

По итогам проверок соблюдения требований законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в основном выявлены нарушения, касающиеся несоблюдения заказчиками принципов и основных положений о закупке, установленных статьей 3 Федерального закона № 223-ФЗ, - 52,2% от общего количества выявленных нарушений (заключение договоров в отсутствие размещенного в ЕИС плана закупки; размещение извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме, заключение договоров до внесения сведений о соответствующих закупках в план закупки), а также иные нарушения (размещение Положения о закупке в ЕИС с нарушением установленного срока; несоблюдение отдельных норм утвержденных Положений о закупках; нарушения порядка ведения реестра договоров; неразмещение либо размещение с нарушением установленного срока в ЕИС сведений о количестве и общей стоимости заключенных договоров, в том числе договоров, заключенных по результатам закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя); отражение сведений о закупках товаров (работ, услуг) на сумму свыше 100,0 тыс. руб. в плане закупки не в полном объеме).

В 2018 году по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес объектов контроля направлено 9 представлений и 2 предписания для принятия мер по устранению

выявленных нарушений и недостатков, пресечению и предупреждению нарушений в сфере закупок.

По итогам исполнения представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты Ленинградской области, внесенных в органы государственной власти Ленинградской области и органы местного самоуправления, проверяемые учреждения по результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты объектами контроля приняты соответствующие меры.

Материалы (информация) по результатам 2-ух мероприятий (контрольному и экспертно-аналитическому), содержащие факты нарушения законодательства о контрактной системе, направлены в правоохранительные органы, по результатам одного экспертно-аналитического мероприятия – в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок.

В 2018 году, как и в предыдущие годы, основными причинами выявляемых нарушений и недостатков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, являлись:

недостатки системы управления контрактами, в том числе отсутствие должного контроля со стороны заказчиков за исполнением условий контрактов (договоров), слабый ведомственный контроль со стороны главных распорядителей бюджетных средств за организацией и осуществлением закупок подведомственными учреждениями, формальное проведение экспертизы поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг в процессе приемки результатов исполнения контрактов (договоров);

недостаточный уровень профессиональной подготовки в сфере закупок лиц, участвующих в планировании и осуществлении закупок, членов комиссий по осуществлению закупок;

несоблюдение заказчиками требований Федерального закона №44-ФЗ к составу работников контрактных служб, членов комиссий по осуществлению закупок, уровню их профессионального образования и подготовки;

недостатки в организации и планировании заказчиками закупочной деятельности: неэффективное распределение обязанностей по планированию и осуществлению закупок между должностными лицами заказчиков, ответственными за организацию и проведение закупок; отсутствие у заказчиков документов, регламентирующих закупочную деятельность (в том числе планирование закупок, приемку результатов исполнения контрактов (договоров), осуществление контроля за исполнением контрактов (договоров));

сложность и изменчивость законодательства о контрактной системе в сфере закупок, неоднозначность, сложность трактования отдельных норм, требующая многочисленных разъяснений вопросов их применения со стороны федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок и иных органов.

Среди характерных (типичных) ошибок, недостатков и нарушений, отмечаемых Комитетом государственного заказа Ленинградской области по результатам рассмотрения обращений государственных заказчиков на осуществление закупок, следующие:

- неустановление заказчиками запретов и ограничений на поставку товаров, оказание услуг, выполнение работ в установленных в соответствии со статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ случаях;
- неприменение каталога товаров, работ, услуг в случаях, когда его применение является обязательным;
- нарушения в части выбора способа закупки (проведение конкурса при закупках товаров, работ, услуг, включенных в т.н. «аукционный перечень»);
- неустановление дополнительных требований к участникам закупки в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99;
- ошибки и нарушения при формировании технического задания (использование недействующих ГОСТов, требования неактуальных лицензий и т.п.).

По информации Комитета государственного заказа Ленинградской области, в 2018 году наибольшие проблемы при планировании и осуществлении закупок наблюдались у учреждений здравоохранения при закупке лекарственных средств, что было связано с неанонсированным заранее вводом ЕИС контролей во исполнение требований постановлений Правительства Российской Федерации, устанавливающих национальный режим при определенных закупках товаров, работ, услуг.

Некорректный ввод сведений о товарах в Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (КТРУ), размещенный в ЕИС, затрудненный поиск необходимой позиции КТРУ, не позволяли заказчикам своевременно вносить соответствующие позиции в план закупок, план-график закупок.

Несвоевременное обновление справочников в ЕИС, например ОКПД2, ненадлежащий регламент по интеграции региональных систем с ЕИС также приводят к ошибкам при формировании заказчиками планов закупок и планов-графиков (разночтения позиций плана-графика в структурированном виде с печатной формой).

5. Выводы

1. По итогам 2018 года как положительный факт отмечается увеличение удельного веса конкурентных закупок в общем числе и сумме закупок, осуществленных государственными заказчиками Ленинградской области, а также рост объема таких закупок в стоимостном выражении на 9,1%; существенно сократились объемы закупок, размещаемых заказчиками у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) – по количеству - на 32,1%, по сумме - на 26,8%.

Удельный вес конкурентных закупок в общем объеме закупок (по сумме) составил 92,9%, закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) - 7,1%.

2. Общее увеличение объемов конкурентных закупок по итогам 2018 года произошло за счет прироста объемов по таким процедурам, как «конкурс» (на 15,8%) и «электронный аукцион» (на 9,1%).

3. В 2018 году существенно выросли объемы закупок (по количеству и сумме), размещаемых государственными заказчиками Ленинградской области у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Среди СМП и СОНО конкурентными способами размещено в 2018 году 19,4% от общей суммы конкурентных закупок, в 2017 году - 11,8%.

По сравнению с 2017 годом количество и сумма закупок у СМП и СОНО увеличились почти в 2,0 раза.

4. В общей сумме конкурентных закупок отмечалось некоторое повышение доли состоявшихся процедур (с 24,8% в 2017 году до 27,6% в 2018 году) в отличие от несостоявшихся процедур, по итогам которых контракты (договоры) заключались с единственным участником; доля таких процедур уменьшилась с 66,3% от общей суммы конкурентных закупок в 2017 году до 62,1% в 2018 году.

5. Как и в 2017 году, в 2018 году подавляющее большинство закупок (как по количеству, так и сумме) признаны несостоявшимися по тому основанию, что подана только одна заявка и эта заявка признана соответствующей установленным требованиям - 91% от общего числа и суммы закупок, признанных несостоявшимися (в 2017 году – около 78%). Таким образом, актуальным остается вопрос конкурентности закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области.

6. По итогам 2018 года увеличились объемы контрактов, заключенных по итогам состоявшихся конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): 8,5 тыс. ед. на общую сумму 9 479,6 млн. руб. против 7,1 тыс. ед. на общую сумму 8 245,9 млн. руб. в 2017 году.

Доля таких контрактов в общем объеме заключенных контрактов в целях обеспечения государственных нужд Ленинградской области по сравнению с 2017 годом увеличилась по количеству и общей сумме контрактов и составила соответственно 22,7% и 36,5% (в 2017 году соответственно 14,7% и 26,5%).

При этом уменьшились как общее количество и сумма контрактов, заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), так и количество и сумма таких контрактов, заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур: 6,1 тыс. ед. на общую сумму 13 913,2 млн. руб. против 6,9 тыс. ед. на общую сумму 19 346,2 млн. руб. в 2017 году.

Доля контрактов (по сумме), заключенных в 2018 году с единственными участниками по итогам несостоявшихся конкурентных

процедур, в суммарной цене всех заключенных контрактов (договоров) сократилась с 62,1% до 53,5%.

Существенно снизилась доля контрактов (договоров), заключенных непосредственно у единственных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), и составила 61,1% от общего количества контрактов против 70,8% в 2017 году.

7. За период 2017-2018 гг. количество расторгнутых контрактов увеличилось почти в 2 раза: с 334 ед. на общую сумму 375 698,0 тыс. руб. в 2017 году до 617 ед. на общую сумму 1 372 937,0 тыс. руб. в 2018 году. По соглашению сторон расторгнуто в 2018 году 95% от всех расторгнутых контрактов, по сумме контрактов - 88%.

Вследствие одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта расторгнуто 30 контрактов на общую сумму 163 127,6 тыс. руб. (4,8% от общего числа и 11,9% от суммы расторгнутых контрактов).

Общая сумма контрактов, расторгнутых по данному основанию, увеличилась в 2018 году по сравнению с 2017 годом в 2,4 раза.

Приведенные данные дают основания полагать, что не всегда заказчиками в случаях существенного нарушения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) условий контрактов, неисполнения обязательств по контрактам применяется механизм расторжения контрактов в одностороннем порядке.

8. Показатели конкурентности закупок в 2018 году как среднее количество заявок на 1 закупку (лот), подаваемых участниками конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), несколько снизились по сравнению с 2017 годом: 2,5 заявок (в 2017 году – 2,7), среднее количество допущенных заявок на 1 закупку (лот) - 1,8 заявок (в 2017 году - 1,9).

По итогам 2018 года отмечалось некоторое снижение конкурентности закупок по итогам конкурсов и электронных аукционов.

9. Показатель относительной экономии бюджетных средств по итогам закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области (отношение абсолютной экономии к общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов (за вычетом суммарной НМЦК несостоявшихся процедур, которые не привели к заключению контрактов (договоров) в 2018 году уменьшился по сравнению с 2017 годом – с 5,9% до 4,7%.

10. По результатам контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемого в 2018 году Управлением Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области в отношении государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, отмечалось увеличение всех основных показателей контроля: общего количества поданных жалоб, в т.ч. жалоб, признанных обоснованными, числа выданных предписаний об устранении нарушений законодательства о

контрактной системе, вынесенных контрольным органом постановлений по делам об административных правонарушениях.

В числе выявленных нарушений преобладали нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок (32,5% от общего числа выявленных нарушений) и нарушения порядка отбора участников закупок (32,2%).

11. За 2018 год наименьшее количество жалоб, в том числе обоснованных, поступало на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области. Доля обоснованных жалоб на закупки подведомственных учреждений сокращается, что свидетельствует о повышении качества организации и проведения закупочных мероприятий в 2018 году.

В то же время количество обжалуемых закупочных процедур органов местного самоуправления остается на высоком уровне, при этом доля жалоб, признанных обоснованными, увеличивается.

6. Предложения, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков при осуществлении закупок и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок

По результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия «Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемыми к заключению, заключенным и исполненным контрактам» подготовлены предложения, направленные на устранение выявленных нарушений и недостатков при осуществлении закупок и совершенствование контрактной системы в сфере закупок в Ленинградской области:

1. Правительству Ленинградской области:

1.1. Обеспечить приведение правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, от 11 сентября 2015 года № 352 и от 30 декабря 2015 года № 530, в соответствие с общими правилами нормирования, утвержденными Правительством Российской Федерации.

2. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

2.1. В соответствии с п. 4 постановления Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 530 утвердить требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг), закупаемым органом управления территориальным внебюджетным фондом.

3. Органам исполнительной власти Ленинградской области:

3.1. Принять нормативные правовые акты о нормировании в отношении соответствующих подведомственных казенных, бюджетных учреждений, государственных унитарных предприятий в полном объеме,

обеспечить их размещение в единой информационной системе в сфере закупок в соответствии с требованиями правил нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденных постановлениями Правительства Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 531, от 11 сентября 2015 года № 352 и от 30 декабря 2015 года № 530.

3.2. Обеспечить приведение принятых правовых актов о нормировании в соответствие с требованиями правил нормирования, утвержденных Правительством Ленинградской области, с учетом замечаний, изложенных в настоящем Заключении.

3.3. Осуществлять ведомственный контроль в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в отношении подведомственных заказчиков в соответствии с Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 09 декабря 2014 года № 574, обеспечив утверждение в установленном порядке регламентов проведения ведомственного контроля в сфере закупок, планов проверок ведомственного контроля.

4. Государственным органам Ленинградской области (за исключением органов исполнительной власти Ленинградской области):

4.1. В соответствии с частью 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ, правилами нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, утвержденными Правительством Ленинградской области, принять в полном объеме нормативные правовые акты, утверждающие требования к закупаемым указанными органами отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов.

5. Комитету государственного заказа Ленинградской области:

5.1. Провести анализ закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области в разрезе отдельных видов закупаемых товаров, работ, услуг для рассмотрения вопроса о включении в региональный обязательный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг с учетом обязательных критериев, применяемых при формировании обязательного и ведомственных перечней; рассмотреть вопрос о целесообразности установления дополнительных критериев отбора отдельных видов товаров, работ, услуг в целях формирования регионального обязательного перечня.

5.2. Осуществлять на постоянной основе методологическое сопровождение деятельности заказчиков Ленинградской области по наиболее актуальным (проблемным) вопросам применения Федерального закона № 44-ФЗ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

5.3. Рассмотреть вопрос о проведении в процессе мониторинга товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области сбора и анализа информации о закупках товаров, работ, услуг, имеющих избыточные потребительские свойства, закупках, при обосновании которых не соблюдены требования правовых актов о нормировании, и внесении соответствующих изменений в Порядок осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, утвержденный приказом от 25.01.2018 № 1-п (в соответствии с п. 7 Общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 года № 476).

5.4. В целях оценки степени достижения целей закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области рассмотреть вопрос о дополнении перечня показателей, применяемых при осуществлении мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, показателями исполнения контрактов (договоров) и внесения соответствующих изменений в Порядок, утвержденный приказом Комитета государственного заказа Ленинградской области от 25.01.2018 № 1-п; о разработке и применении показателей оценки эффективности закупочной деятельности государственных заказчиков Ленинградской области;

включать в аналитические отчеты о результатах мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области анализ показателей экономии бюджетных средств по результатам процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и заключения контрактов, объемов конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), признанных несостоявшимися, в разрезе оснований, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, в соответствии с Порядком осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области, утвержденным приказом от 25.01.2018 № 1-п.

6. Управлению делами Правительства Ленинградской области:

6.1. Внести изменения в Порядок осуществления приемки по государственным контрактам, заключенным Управлением делами Правительства Ленинградской области для нужд Администрации Ленинградской области, утвержденный приказом Управления делами Правительства Ленинградской области от 21.02.2017 № 3, в целях приведения отдельных положений в соответствие с Федеральным законом № 44-ФЗ.

7. Государственным заказчикам Ленинградской области:

7.1. Обеспечить систематическое повышение квалификации в сфере закупок контрактных управляющих, должностных лиц контрактных служб, членов комиссий по осуществлению закупок, должностных лиц, уполномоченных на осуществление ведомственного контроля в сфере

закупок, иных должностных лиц, участвующих в планировании и организации процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в целях своевременного ознакомления с актуальными изменениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, практическими вопросами его применения.

7.2. Рассмотреть вопрос о разработке и принятии правовых актов, регламентирующих организацию закупочной деятельности соответствующего заказчика, координацию взаимодействия структурных подразделений заказчика при планировании и организации процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), приемку (включая экспертизу) поставленных товаров, результатов выполненных работ, оказанных услуг, осуществление контроля за исполнением контрактов (договоров).