

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2020 год и истекший период 2021 года»

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Анализ исполнения адресной инвестиционной программы за 2020 год и истекший период 2021 года».

Основание для проведения: пункт 19 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.12.2020 №33; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 11.03.2021 № 01-13-8.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия:

- Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области;
- Комитет градостроительной политики Ленинградской области;
- Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области;
- Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области;
- Комитет по здравоохранению Ленинградской области;
- Комитет по культуре и туризму Ленинградской области;
- Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области;
- Комитет по социальной защите населения Ленинградской области;
- Комитет по строительству Ленинградской области;
- Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области;
- Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области;
- Комитет финансов Ленинградской области;
- Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;
- Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом;
- подведомственные органам государственной власти Ленинградской области предприятия, учреждения и организации;
- Муниципальные образования Ленинградской области – получатели субсидий из бюджета Ленинградской области по объектам, включенным в адресную инвестиционную программу Ленинградской области.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, выявленные нарушения.

В ходе данного экспертно-аналитического мероприятия осуществлен мониторинг реализации мероприятий адресной инвестиционной программы

Ленинградской области (далее – АИП ЛО) за 2020 год и истекший период 2021 года.

АИП ЛО, утвержденная на 2020 и на 2021 годы, соответствует приоритетам и целям стратегии социально-экономического развития Ленинградской области. Вместе с тем, следует отметить ряд выявленных нарушений и недостатков при формировании и реализации АИП ЛО в 2020 и 2021 годах.

Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области утверждено постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10 «Об утверждении Положения о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (далее – Положение о формировании и реализации АИП).

В ходе данного экспертно-аналитического мероприятия выявлены нарушения Положения о формировании и реализации АИП ЛО при формировании и реализации АИП ЛО в 2020-2021 годы, в том числе:

- методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области не утверждены по 4 государственным программам Ленинградской области;

- методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области по 7 государственным программам Ленинградской области утверждены с нарушением сроков;

- отраслевые рейтинги объектов, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области сформированы с нарушением сроков или не были сформированы;

- методики формирования рейтингов перспективных объектов инвестиций, предлагаемых для включения в государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, утверждены распоряжениями органов исполнительной власти Ленинградской области, то есть правовыми актами, носящими ненормативный характер;

- рейтинги перспективных объектов инвестиций, отражающих приоритетность объекта инвестиций для достижения целей государственных программ (подпрограмм), не размещены на официальных сайтах отраслевых органов исполнительной власти Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- АИП ЛО на 2020 - 2021 годы формировалась с включением в нее вновь начинаемых объектов инвестиций, не учтенных в рейтингах перспективных объектов.

Низкий уровень исполнения бюджета по отдельным мероприятиям в рамках АИП ЛО в 2020 году объясняется:

- корректировкой проектно-сметной документации и низким уровнем подготовки и реализации проектных решений;
- корректировкой плановых сроков создания и (или) проектирования объектов;
- поздним обращением на выполнение государственной экспертизы проектов и смет, длительностью ее проведения;
- отсутствием оформленных прав собственности, в том числе и на земельные участки;
- длительной подготовкой и проведением конкурсных процедур, поздними сроками заключения государственных и муниципальных контрактов;
- организационными недостатками при подготовке к производству работ (длительная подготовка технических условий на теплоснабжение, водоснабжение и водоотведение, электроснабжение, длительные сроки выдачи разрешений на строительство);
- неисполнением подрядными организациями условий государственных и муниципальных контрактов, концессионерами обязательств;
- неудовлетворительным контролем со стороны заказчика за работой подрядных организаций (за соблюдением условий контрактов, графика выполнения работ подрядчиками, за качеством выполненных работ), за наличием правоустанавливающих документов на земельные участки, в том числе и при проведении государственной экспертизы инвестиционных проектов;
- поздними сроками распределения субсидий муниципальным образованиям и заключения с ними соглашений о предоставлении соответствующих субсидий;
- низким качеством подготовки материалов и документов для включения объектов в АИП ЛО;
- недостаточным контролем за реализацией АИП ЛО заказчиками и ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области;
- ограничительными мерами, введенными в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Низкий уровень качества подготовки материалов и документов для включения объектов в АИП ЛО, а также недостаточный контроль за реализацией АИП ЛО заказчиками и ответственными исполнителями государственных программ Ленинградской области является одной из причин внесения в течение финансового года изменений в АИП ЛО: в 2020 году корректировке подвергался объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию АИП ЛО по государственным программам (подпрограммам) Ленинградской области, осуществлялось перераспределение бюджетных ассигнований между объектами, дополнительно включались новые объекты.

В 2020 году неисполнение отдельных мероприятий в рамках АИП ЛО оказало отрицательное воздействие на достижение плановых значений

показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области.

Следует отметить наличие несогласованности отдельных показателей (индикаторов) государственных программ Ленинградской области с мероприятиями АИП ЛО.

Отдельные государственные программы Ленинградской области не содержат показателей (индикаторов), характеризующих исполнение мероприятий АИП ЛО в части проектирования, строительства, реконструкции и/или приобретения объектов недвижимости.

Для ряда показателей, характеризующих исполнение мероприятий АИП ЛО в рамках государственных программ Ленинградской области, не установлены алгоритмы формирования (формулы) расчета показателей, что не позволяет верифицировать информацию о фактически достигнутых значениях указанных показателей, а также осуществить анализ влияния исполнения мероприятий АИП ЛО на показатели соответствующей государственной программы Ленинградской области.

В 2020 году, как и в предыдущие периоды, сохранялись низкие темпы строительства и ввода в эксплуатацию объектов, запланированных к вводу в эксплуатацию в 2020 году.

Пролонгация сроков ввода в эксплуатацию объектов строительства создает риски недостижения показателей социально-экономического развития Ленинградской области, установленных документами стратегического планирования Ленинградской области и удорожания объектов капитального строительства, в том числе за счет затрат, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, что, в свою очередь, способствует формированию рисков неэффективного использования средств областного бюджета Ленинградской области.

В 2020 году по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года наблюдается рост объема незавершенного строительства объектов («проблемные объекты»).

В нарушение части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации не обеспечена консервация объектов незавершенного строительства, строительные работы по которым приостановлены более чем на шесть месяцев.

Предложения по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия.

В целях повышения эффективности реализации АИП ЛО, а также исключения рисков неэффективного использования бюджетных средств предлагается:

1. Правительству Ленинградской области рассмотреть вопрос о целесообразности внесения изменений в Положение о формировании и реализации адресной инвестиционной программы Ленинградской области,

утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 25.01.2019 № 10, предусматривающих:

- формирование и утверждение единого перечня объектов инвестиций, включенных в АИП ЛО;

- установление требований к порядкам предоставления субсидий местным бюджетам в целях софинансирования капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов, установленных Правительством Ленинградской области, в части включения участниками АИП (ГРБС) объектов муниципальной собственности в рейтинги перспективных объектов инвестиций до включения указанных объектов в перечень объектов АИП ЛО, в целях соблюдения порядка приоритетности объектов АИП.

2. Комитету финансов Ленинградской области рассмотреть вопрос целесообразности разработки проекта правового акта, определяющего порядок списания расходов на проектирование и строительство, произведенных государственными или муниципальными заказчиками, в том числе за счет средств бюджета Ленинградской области, в случае принятия решения о нецелесообразности завершения строительства объекта незавершенного строительства.

3. Органам исполнительной власти Ленинградской области, ответственным за реализацию мероприятий АИП ЛО, принять меры по обеспечению:

- утверждения методик формирования рейтингов перспективных объектов для включения в АИП ЛО;

- своевременного формирования и утверждения рейтингов перспективных объектов инвестиций в соответствии с утвержденными методиками, их размещения на официальных сайтах отраслевых органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- своевременного формирования и утверждения, а также своевременного внесения изменений в перечни объектов АИП ЛО по соответствующим государственным программам (подпрограммам) Ленинградской области;

- дополнения государственных программ (подпрограмм) показателями (индикаторами), характеризующими исполнение мероприятий АИП ЛО, в части проектирования, строительства, реконструкции и/или приобретения объектов недвижимости;

- недопущения направления инвестиций в объекты нового строительства, не включенные в рейтинги перспективных объектов инвестиций;

- недопущения утраты актуальности проектно-сметной документации и проектно-изыскательских работ по объектам, строительство которых не начиналось, проведению инвентаризации фактического наличия указанной документации и учету пользователями объектов затрат по их созданию;

- своевременного проведения государственной экспертизы проектно-сметной документации, своевременной подготовки документов на

подключение к теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению, электроснабжению, получению разрешений на строительство;

- надлежащего контроля за соблюдением подрядными организациями, концессионерами и проектировщиками условий контрактов и концессионных соглашений, в том числе за соблюдением графиков выполнения работ (оказания услуг) и качеством выполненных работ (оказанных услуг);

- контроля за соблюдением сроков введения в эксплуатацию объектов АИП ЛО;

- своевременного завершения государственной регистрации объектов, законченных строительством (приобретенных);

- определения целевой функции для всех объектов строительства, на которые имеется проектно-сметная документация, но, строительные работы на которых не начинались;

- принятия решений по способу вовлечения в хозяйственный оборот ОНС;

- применения экономически эффективной проектной документации повторного использования.

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области

Л.Л. Сидоров