

Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год и оформление заключения»

Наименование экспертно-аналитического мероприятия: «Внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год и оформление заключения».

Основание для проведения: пункт 5 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области (далее – КСП ЛО, Контрольно-счетная палата) от 16.12.2022 № 01-09-53; распоряжение КСП ЛО от 19.04.2023 № 01-13-15.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: финансовый орган (Комитет финансов Ленинградской области), главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета Ленинградской области.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия: установление полноты годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год, его соответствия требованиям нормативных правовых актов Российской Федерации и Ленинградской области; оценка исполнения областного бюджета (по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета), состояния государственного долга Ленинградской области в 2022 году, результатов достижения целей социально-экономического развития Ленинградской области в 2022 году, предусмотренных документами стратегического планирования Ленинградской области.

Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, выявленные нарушения и недостатки:

В условиях кардинально изменившейся в 2022 году геополитической ситуации, обусловленной введением отдельными недружественными государствами беспрецедентного пакета экономических и политических санкций против Российской Федерации, Правительство Ленинградской области поддерживало объем долговых обязательств Ленинградской области на экономически безопасном уровне, позволяющем сохранять контроль за объемом и стоимостью обслуживания государственного долга Ленинградской области с учетом всех возможных рисков и обеспечивать равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет Ленинградской области.

По состоянию на 01.01.2023 объем государственного долга Ленинградской области по сравнению с началом отчетного года увеличился на 3,9 млрд. руб. (или в 2,5 раза) и составил 6,5 млрд. руб., что не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области на 01.01.2023. При этом долговые обязательства Ленинградской области на 100% сформированы за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета. Доля общего объема долговых обязательств Ленинградской области от суммы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений на 01.01.2023 составила 3,9%.

Таким образом, цель бюджетной политики региона по ограничению роста государственного долга Ленинградской области в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по результатам исполнения областного бюджета в 2022 году достигнута. Установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) требования по ограничению размера государственного долга субъекта РФ и расходов на его обслуживание соблюдены.

По данным Минфина России низкий уровень долговой нагрузки по итогам 2022 года зафиксирован в 12 регионах - Ленинградская область фактически находится на седьмом месте среди регионов, в которых государственный долг составляет менее 10% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджетов.

При прогнозируемом дефиците в сумме 20,9 млрд. руб. областной бюджет исполнен с дефицитом в сумме 4,5 млрд. руб., что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ и соглашениями о предоставлении бюджету Ленинградской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, заключенных с Минфином России.

Вместе с тем Контрольно-счетной палатой по итогам внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2022 год отмечен ряд нарушений и недостатков.

1. Рассматривая исполнение доходной части областного бюджета, Контрольно-счетной палатой отмечено незначительное снижение качества планирования доходной части областного бюджета. Так, установлено превышение фактических поступлений над прогнозными значениями некоторых видов доходов (на сумму 1,5 млрд. руб., без учета невыясненных поступлений указанные доходы составили 205,9 млн. руб.), так и невыполнение прогноза по ряду доходов, что частично обусловлено недостаточно точным прогнозом их поступления и рядом недостатков в методиках прогнозирования отдельными главными администраторами средств областного бюджета, в том числе их несоответствием Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на то, что дополнительные поступления в бюджет по-прежнему могут быть обеспечены в основном за счет продолжения работы по взысканию сложившейся дебиторской задолженности по различным видам налоговых и неналоговых доходов; сокращения неэффективных налоговых льгот и преференций, предоставляемых в Ленинградской области.

2. По результатам анализа исполнения расходной части областного бюджета следует отметить следующие моменты.

При достаточно хорошем уровне исполнения расходной части областного бюджета (в сумме 196,8 млрд. руб., что составило 97,2% от объема бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2023) в части только 4 ГРБС наблюдается исполнение расходной части ниже 95%.

В 2022 году объем неисполненных бюджетных ассигнований сократился по сравнению с 2021 годом на 1,8 млрд. руб. или на 24,3% и составил 5,7 млрд. руб. При этом рост объемов неисполненных бюджетных назначений по расходам областного бюджета в 2022 году относительно 2021 года сложился в части 9 ГРБС.

В сравнении с 2021 годом в 2022 году 33 ГРБС обеспечили рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам (в 2021 году – 28 ГРБС).

В целом основными причинами неисполнения бюджетных назначений по расходам, как и в предшествующие годы, являются: отсутствие заявок муниципальных образований, в том числе с подтверждающими возникновение денежных обязательств документами, в целях получения межбюджетных трансфертов; корректировка проектно-сметной документации, в том числе ввиду удорожания строительных материалов и низкие темпы осуществляемых подрядчиками работ; нарушение подрядными организациями сроков исполнения и иных условий контрактов; перечисление субсидий ГУП и оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

По итогам 2022 года следует отметить рост уровня исполнения бюджетных назначений по расходам и сокращение объемов неиспользованных бюджетных ассигнований. В целях повышения эффективности расходования средств областного бюджета Ленинградской области необходимо продолжить работу по совершенствованию процессов планирования и обоснования объема бюджетных ассигнований для исполнения действующих расходных обязательств Ленинградской области, в том числе продолжить практику осуществления обзоров расходов областного бюджета с последующим применением рекомендаций по повышению их эффективности.

3. Учитывая программный характер областного бюджета (кассовые расходы за 2022 год составили 186,6 млрд. руб. или 94,8% от общего объема расходов), в ходе внешней проверки Контрольно-счетной палатой осуществлена оценка реализации государственных программ Ленинградской области в 2022 году, в ходе которой установлено следующее.

В 2022 году в сравнении с 2021 годом уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию 13 госпрограмм области вырос, на реализацию 5 госпрограмм снизился. Наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам (менее 95%) сложился в рамках госпрограмм: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 80,1%; «Развитие транспортной системы Ленинградской области» – 94,4%.

В 2022 году из 61 верхнеуровневого показателя (индикатора) не достигнуты плановые значения 10 показателей (индикаторов) на 2022 год. Кроме того, фактически достигнутые значения 31 показателя (индикатора) оказались выше плановых на 2022 год, что может свидетельствовать о недостаточном качестве их разработки.

Контрольно-счетная палата рекомендует обратить внимание на необходимость увеличения показателей (индикаторов) госпрограмм, характеризующих конечные и итоговые средне- и долгосрочные социально-экономические изменения (высокоуровневых показателей, характеризующих соответствующую сферу госпрограммы в целом).

В рамках анализа реализации региональных проектов, направленных на выполнение национальных проектов, отмечается низкий уровень исполнения расходов или менее 95% в рамках проектов: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной

информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Борьба с онкологическими заболеваниями». В рамках следующих проектов не достигнуты плановые значения соответствующих показателей: «Чистая вода», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

4. Рассматривая межбюджетные трансферты муниципальным образованиям, Контрольно-счетной палатой отмечено, что в 2022 году основную долю произведенных расходов на предоставление межбюджетных трансфертов составляют расходы на предоставление субвенций на финансовое обеспечение исполнения переданных полномочий (58,3%) с уровнем исполнения – 99,6%.

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов в 2022 году показал, что наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований (91,3%). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление всех видов межбюджетных трансфертов, за исключением дотаций, увеличился по итогам 2022 года.

Необходимо отметить, что основную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 составили: остатки предоставленных субвенций – 47,4%, что в основном обусловлено фактической потребностью и сложившейся экономией; остатки субсидий, предоставленных муниципальным образованиям, составили 52,6%.

5. По итогам 2022 года сложилось увеличение неиспользованных соответствующими НКО, юридическими и физическими лицами остатков предоставленных субсидий из областного бюджета на 22% до 1,7 млрд. руб.

6. В части Адресной инвестиционной программы следует отметить, что исполнение бюджетных назначений по расходам на ее реализацию в 2022 году сложилось на уровне 89,7% (25,3 млрд. руб.). Уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на реализацию Адресной инвестиционной программы в 2022 году относительно 2021 года увеличился на 2,8 процентных пункта. Основная часть расходов в рамках Адресной инвестиционной программы в 2022 году осуществлена в сфере дорожного хозяйства (38%), жилья (22%) и образования (11%).

Контрольно-счетная палата ежегодно осуществляет мониторинг ситуации с незавершенным строительством. На 01.01.2023 общее количество объектов по сравнению с началом отчетного года сократилось на 92 ед. В 2022 году сократилось на 68 ед. количество объектов незавершенного строительства, строительство которых приостановлено.

7. Годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год в целом составлен в соответствии с требованиями федерального и областного законодательства, соответствующими инструкциями и стандартами, утвержденными Минфином России. Показатели годового отчета об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год в целом соответствуют показателям годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области с учетом произведенных корректировок и несущественности выявленных бухгалтерских нарушений.

Основные предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия

1. КСП ЛО предлагает Правительству Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- о включении в устанавливаемый правовым актом Правительства Ленинградской области перечень субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78, пунктами 2 и 4 статьи 78.1 БК РФ и подлежащих казначейскому сопровождению, субсидий, в рамках расходования которых по итогам финансового года систематически образуются значительные неиспользованные соответствующими получателями остатки;

- о внесении изменений в Порядок формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области, предусматривающих определение минимального значения соотношения численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговые льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период, при котором налоговая льгота признается востребованной;

- о принятии мер по установлению предельных сроков для заключения муниципальных контрактов, оплата исполнения которых осуществляется за счет средств субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений.

2. КСП ЛО предлагает Комитету финансов Ленинградской области рассмотреть вопрос внесения изменения в Порядок проведения оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета Ленинградской области, предусматривающего включение показателей, учитывающих итоги мониторинга достижения плановых значений результатов предоставления субсидий НКО, юридическим и физическим лицам и показателей, необходимых для достижения результатов предоставления данных субсидий.

3. КСП ЛО предлагает Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области рассмотреть вопросы:

- о необходимости учета результатов оценки налоговых расходов при проведении оценки эффективности реализации государственных программ Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 статьи 174.3 БК РФ;

- о возможности включения в годовой отчет о ходе реализации госпрограммы и (или) доклад ответственного исполнителя о ходе реализации госпрограммы сведений о возникших и возможных рисках при реализации госпрограммы и ее структурных элементов, а также мерах по минимизации их негативных эффектов.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Д.В. Гаршин