

**Информация**  
**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**  
**«Анализ хода выполнения работ и освоения бюджетных средств**  
**на реализацию проектных решений по созданию индустриальных**  
**(промышленных) парков в Ленинградской области и их ключевых**  
**показателей»**

**Наименование экспертно-аналитического мероприятия:**

«Анализ хода выполнения работ и освоения бюджетных средств на реализацию проектных решений по созданию индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области и их ключевых показателей» (далее – экспертно-аналитическое мероприятие).

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 08.11.2019 №443 «О поручении Контрольно-счетной палате Ленинградской области проведения в 2020 году контрольных мероприятий», пункт 19 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17 декабря 2019 года №57, распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 7 мая 2020 года №26-р.

**Объекты экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом;
2. Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;
3. Акционерное общество «Инновационное агентство Ленинградской области» (далее - АО «Леноблинновации»).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:**

Анализ хода выполнения работ и освоения бюджетных средств на реализацию проектных решений по созданию индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области и их ключевых показателей.

**Выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия:**

1. В период с 12.12.2011 по 01.12.2014 АО «Леноблинновации» в счет оплаты приобретаемых обыкновенных именных акций перечислены средства областного бюджета в общей сумме 999 774 тыс. руб., в том числе:

- 360 000 тыс. руб. на осуществление мероприятий по развитию технопарков и промышленных парков на территории Ленинградской области;

- 398 550 тыс. руб. на создание промышленного парка «Северо-Западный нанотехнологический центр»;

- 241 224 тыс. руб. на строительство первой очереди Промышленного парка в рамках Комплексного инвестиционного плана модернизации города Пикалёво, в том числе 218 638,1 тыс. руб. – средства из федерального бюджета.

2. В ходе проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия АО «Леноблинновации» неоднократно корректировало предоставляемую информацию о суммах осуществленных расходов на создание промышленных парков «Северо-Западный нанотехнологический центр» и «Пикалево», что свидетельствует об отсутствии у общества должного учета осуществленных расходов в разрезе промышленных парков.

3. На создание промышленных парков «Морозовка» и «Тосно» АО «Леноблинновации» использованы средства бюджетной инвестиции в общей сумме 9 171,7 тыс. руб. Вместе с тем, промышленные парки «Морозовка» и «Тосно» в эксплуатацию не введены, статус промышленного парка в Ленинградской области им не присвоен.

4. Общая сумма расходов на строительство промышленного парка «Северо-Западный нанотехнологический центр» (далее - нанопарк «Гатчина») составила 624 931,5 тыс. руб.

5. Сроки ввода в эксплуатацию объектов имущественного комплекса промышленного парка Северо-Западный нанотехнологический центр» неоднократно изменены:

- с IV квартала 2015 года до IV квартала 2017 года;
- с IV квартала 2017 года до IV квартала 2019 года;
- с IV квартала 2019 года до III квартала 2020 года.

6. По состоянию на 24.09.2020 объекты нанопарка «Гатчина» в эксплуатацию не введены.

7. В 2018 и 2019 годах АО «Леноблинновации» не выполнило показатель «количество создаваемых рабочих мест» Программы нанопарка «Гатчина» (Программой нанопарка «Гатчина» предусмотрено создание рабочих мест: 2018 год – 50 рабочих мест; 2019 год – 100 рабочих мест).

8. Выездной выборочной проверкой выполненных работ по строительству объектов нанопарка «Гатчина» установлены факты приемки и оплаты невыполненных работ.

В связи с установлением фактов приемки и оплаты невыполненных работ, Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в адрес АО «Леноблинновация» направлены ведомости пересчета стоимости работ и затрат на сумму 11 592,5 тыс. руб. и запрос о представлении информации о мерах, принимаемых обществом, направленных на приведение расчетов

с подрядчиком и документов на приемку выполненных работ в соответствие с фактически выполненными работами

9. По состоянию на 02.07.2020 расходы (оплата) на создание индустриального парка «Пикалево» составили 300 730,3 тыс. руб.

10. АО «Леноблинновации» в срок до 31.12.2016 первая очередь Индустриального парка «Пикалево» в эксплуатацию не введена.

Не введение в эксплуатацию первой очереди Индустриального парка «Пикалево» в срок до 31.12.2016 повлекло нарушение Ленинградской областью условий соглашения с Министерством финансов Российской Федерации и возврату из бюджета Ленинградской области в федеральный бюджет средств в сумме 218 638,1 тыс. руб., выделенных из федерального бюджета на строительство первой очереди индустриального парка «Пикалево».

11. В соответствии с дополнительным соглашением №2 к договору об участии Ленинградской области в уставном капитале общества и дополнительным соглашением №2 к договору о предоставлении бюджетной инвестиции срок введения в эксплуатацию первой очереди Индустриального парка «Пикалево» - до 31.12.2018.

По состоянию на конец 2018 года индустриальный парк «Пикалево» (первая очередь) введен не был (администрацией муниципального образования «Город Пикалево» Бокситогорского района Ленинградской области на 31.12.2018 строительство внешних сетей водоснабжения и водоотведения завершено не было).

12. Постановлением Правительства Ленинградской области от 29.03.2019 №124 срок ввода в эксплуатацию индустриального парка «Пикалево» продлен до II квартала 2019 года.

Разрешение на ввод построенного объекта «Индустриальный парк «Пикалево» выдано 12.04.2019.

13. На момент проведения выездной проверки (15.09.2020) на территории индустриального парка «Пикалево» находится резидент ООО «Ф. Скрупской».

14. АО «Леноблинновации» получило возмещение из бюджета НДС в общей сумме 112 584,4 тыс. руб. по товарам (работам, услугам), приобретенным в период с 2014 года по 2019 год при проведении капитального строительства за счет средств бюджетных инвестиций.

#### **Выявленные в ходе экспертно-аналитического мероприятия нарушения:**

1. АО «Леноблинновации» нарушены условия Инвестиционного соглашения от 16.10.2012 по созданию и развитию «Северо-Западного нанотехнологического центра».

2. Бюджетная инвестиция в сумме 241 224,0 тыс. руб. на создание индустриального парка «Пикалево» перечислена АО «Леноблинновации» на основании договора о предоставлении инвестиций и договора об

участии Ленинградской области в уставном капитале АО «Леноблинновации», оформленных с нарушением требований Порядка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 №458 (далее - Порядок предоставления бюджетных инвестиций)

3. Нарушены требования Порядка предоставления бюджетных инвестиций (целевое назначение бюджетной инвестиции не соответствует целевому назначению, установленному областным законом о бюджете Ленинградской области, в договорах отсутствует ряд обязательных положений: сметная стоимость, порядок и сроки представления отчетности, обязанность представлять в Комитет финансов Ленинградской области копии договоров и т.д.).

4. АО «Леноблинновации» нарушены условия предоставления бюджетной инвестиции, установленные договором об участии Ленинградской области в уставном капитале общества:

- в срок до 31.12.2016 первая очередь Индустриального парка «Пикалево» в эксплуатацию не введена;

- по состоянию на 31.12.2018 не обеспечено создание предприятиями-резидентами первой очереди Индустриального парка «Пикалево» не менее 300 новых рабочих мест.

5. АО «Леноблинновации» в документах отражена информация о расходовании средств бюджетной инвестиции, предоставленной на строительство первой очереди индустриального парка «Пикалево», на оплату работ (услуг) по разработке проектной документации, внесению изменений в проектную документацию, государственной экспертизе проектной документации в сумме 5 602,0 тыс. руб.

6. АО «Леноблинновации» в Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области представлен отчет по индустриальному парку «Пикалево» с приложением копии бухгалтерского баланса и налоговой декларации по налогу на имущество организаций без отметок налогового органа об их принятии; без приложения документов, подтверждающих технологическое присоединение к инженерным сетям.

### **Предложения и рекомендации по итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия:**

1. Правительству Ленинградской области:

Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Порядок предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за

счет средств областного бюджета Ленинградской области, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 №458, предусматривающих включение в договоры о предоставлении бюджетных инвестиций условия оформления приемки работ по строительству актами о приемке работ.

2. Комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области:

2.1. Усилить контроль за использованием АО «Леноблинновации» средств бюджетных инвестиций, а также за соответствием предоставляемых АО «Леноблинновации» отчетов о реализации Программ создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области и изменений в такие Программы требованиям, установленным постановлением Правительства Ленинградской области от 05.07.2016 №218 «О реализации отдельных положений областного закона от 28 июля 2014 года №52-оз «О создании и развитии индустриальных (промышленных) парков в Ленинградской области» (далее – Постановление Правительства Ленинградской области от 05.07.2016 №218).

2.2. Рассмотреть необходимость внесения изменений в Постановление Правительства Ленинградской области от 05.07.2016 №218, в части определения ответственности управляющей компании за несоблюдение требований к отчетам о реализации программ создания и развития индустриальных парков в Ленинградской области, а также за предоставление недостоверной информации.

2.3. Принять меры по применению ответственности к АО «Леноблинновации» за нарушение в 2019 году сроков прохождения контрольной точки, определенных Инвестиционным соглашением от 16.10.2012 по созданию и развитию «Северо-Западного нанотехнологического центра».

3. Ленинградскому областному комитету по управлению государственным имуществом:

3.1. Принять меры по недопущению нарушений при заключении договоров в связи с предоставлением бюджетных инвестиций.

3.2. Усилить контроль за использованием АО «Леноблинновации» средств бюджетных инвестиций.

3.3. Принять необходимые решения и меры для эффективного использования остатков бюджетных инвестиций у АО «Леноблинновации».

3.4. Инициировать проведение проверки (ревизии) финансово-хозяйственной деятельности АО «Леноблинновации» в целях проверки достоверности учета расходов на создание индустриальных парков в

разрезе промышленных парков, предоставленных бюджетных инвестиций и других источников средств.

4. Акционерному обществу «Инновационное агентство Ленинградской области»:

4.1. Организовать ведение достоверного учета расходов на создание промышленных парков в разрезе промышленных парков, предоставленных бюджетных инвестиций и других источников средств.

4.2. Принять меры, направленные на завершение строительства и ввод в эксплуатацию промышленного парка «Северо-Западный нанотехнологический центр».

4.3. Принять меры по приведению расчетов с подрядчиком за выполненные работы и документов на приемку выполненных работ по строительству промышленного парка «Северо-Западный нанотехнологический центр» в соответствии с фактически выполненными работами, в том числе путем ведения претензионной работы.

Начальник инспекции – инспектор  
Контрольно-счетной палаты  
Ленинградской области

Т.А. Агапова