

**Информация о результатах экспертно-аналитического мероприятия  
«Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета  
Территориального фонда обязательного медицинского страхования  
Ленинградской области за 2021 год и оформление заключения»**

**Наименование экспертно-аналитического мероприятия:** «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области за 2021 год и оформление заключения».

**Основание для проведения:**

1. Пункт 3 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области»;
2. Пункт 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2022 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.12.2021 № 01-09-44;
3. Распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 17.03.2022 № 01-13-16.

**Объект экспертно-аналитического мероприятия:** Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ленинградской области (далее - ТФОМС ЛО, Фонд).

**Предмет экспертно-аналитического мероприятия:** проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2021 год, а также документов и материалов по исполнению бюджета Фонда, представленных в соответствии с запросами Контрольно-счетной палаты Ленинградской области.

**Основные выводы по результатам экспертно-аналитического мероприятия, выявленные нарушения:**

Отчет об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2021 год представлен в Контрольно-счетную палату Ленинградской области финансовым органом Ленинградской области - Комитетом финансов Ленинградской области письмом от 07.04.2022 №08-53/167 (вх. от 08.04.2022 № 01-18-61/2022), т.е. в срок, установленный положениями пункта 5 статьи 149 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), части 2 статьи 38 областного закона от 26.09.2002 № 36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» (далее - областной закон № 36-оз).

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2021 год и по результатам проведенной проверки установлено:

1. Общий объем доходов, поступивших в бюджет ТФОМС ЛО в 2021 году, составил 34 151 421,8 тыс. руб.

В 2021 году доходы бюджета ТФОМС ЛО от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, составили 2 131,7 тыс. руб.

По состоянию на 01.01.2022 в бюджете ТФОМС ЛО образовались остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 112 531,4 тыс. руб., которые в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ были возвращены в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Необходимо отметить тенденцию возрастания с 2019 года объемов возврата Фондом в бюджет ФФОМС неиспользованных средств субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

В 2021 году, по сравнению с 2020 годом, общая сумма неиспользованных средств, подлежащая возврату в бюджет ФФОМС, выросла на 26 213,8 тыс. руб., по сравнению с 2019 годом остаток неиспользованных средств вырос на 97 850,9 тыс. руб. (2019 год – 14 680,5 тыс. руб.)

2. Расходная часть бюджета ТФОМС ЛО в 2021 году исполнена на 104,5 % к показателям, утвержденным законом о бюджете ТФОМС ЛО в сумме 32 708 121,2 тыс. руб., и составила 34 166 239,5 тыс. руб., увеличившись по сравнению с 2020 годом на 3 903 282,6 тыс. руб., или на 12,9 %.

Следует отметить, что утвержденный законом о бюджете ТФОМС ЛО объем расходной части бюджета ТФОМС ЛО был увеличен путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на 1 617 231,2 тыс. руб. в соответствии с положениями части 2 статьи 31 областного закона №36-оз и исполнен на 99,5% (согласно сведениям, отраженным в графе 4 Отчета об исполнении бюджета ТФОМС ЛО за 2021 год (форма 0503117).

Неисполненные бюджетные ассигнования по состоянию на 01.01.2022 составили 159 112,9 тыс. руб.

3. Утвержденный областным законом Ленинградской области от 24.12.2020 №154-оз «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ленинградской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - областной закон №154-оз) бюджет Фонда на 2021 год сформирован без дефицита.

В ходе исполнения бюджета Фонда, внесением изменений в областной закон №154-оз утвержден плановый дефицит в объеме 44 904,7 тыс. руб. и определены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда - уменьшение остатков денежных средств на счетах Фонда на 01.01.2021.

В связи с превышением фактических расходов над поступлениями бюджет ТФОМС ЛО в 2021 году исполнен с дефицитом в сумме 14 817,6 тыс. руб., при этом объем неосвоенных бюджетных средств составил 159 112,9 тыс. руб.

Сумма остатка средств бюджета ТФОМС ЛО на 01.01.2022 составила 185 732,2 тыс. руб., сократившись по сравнению с остатком на начало 2021 года (200 415,2 тыс. руб.) на 14 683,0 тыс. руб.

4. В соответствии с пунктом 6 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в составе расходов бюджета территориального фонда формируется нормированный страховой запас (далее – НСЗ), включающий в том числе средства для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

В соответствии с частью 1 статьи 5 областного закона № 154-оз общий размер средств НСЗ Фонда на 2021 год установлен в сумме 9 734 736,7 тыс. руб. По состоянию на 01.01.2022 размер средств НСЗ Фонда сформирован в сумме 10 188 910,6 тыс. руб., израсходовано в 2021 году из средств НСЗ – 10 133 363,6 тыс. руб.

Перевыполнение плана обусловлено сверхплановым поступлением направляемых на формирование НСЗ доходов в сумме 454 173,9 тыс. руб. (Иные межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования).

### **Предложения и рекомендации по результатам экспертно-аналитического мероприятия.**

- Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Ленинградской области:

- принимать меры к обеспечению своевременности расчетов с медицинскими организациями за пролеченных больных, застрахованных за пределами Ленинградской области, и с территориальными фондами обязательного медицинского страхования по возмещению затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Ленинградской области;

- обеспечивать сбалансированность и финансовую устойчивость Фонда.

- Комитету по здравоохранению Ленинградской области:

- принимать меры по обеспечению расходования средств, утвержденных в расходах бюджета ТФОМС ЛО, на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, на обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

Аудитор  
Контрольно-счетной  
палаты Ленинградской области

Грибова Н.С.