

ИНФОРМАЦИЯ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Обобщение результатов анализа и оценки информации об осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ленинградской области по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам»

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:

Пункт 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 14.12.2020 № 33; распоряжение Контрольно-счетной палаты Ленинградской области от 31.08.2021 № 01-13-35.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия:

Анализ и оценка информации об осуществлении заказчиками в 2020 году и 1 полугодии 2021 года закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области, в том числе закупок, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 (на выборочной основе);

анализ информации о результатах контроля в сфере закупок и аудита в сфере закупок в Ленинградской области за 2020 год;

анализ и оценка применения при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Ленинградской области отдельных антикризисных мер в сфере закупок, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 (на выборочной основе).

Основные выводы по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия, выявленные нарушения:

По результатам анализа показателей объемов, структуры и эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Ленинградской области за 2020 год и 1 полугодие 2021 года установлено следующее:

- в 2020 году по сравнению с 2019 годом значительно увеличилась доля закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) как в общем количестве (с 63,9% до 68,0%), так и суммарной стоимости всех закупок (с 8,4% до 20,0%), в связи с осуществлением заказчиками закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19;

- по-прежнему остается значительной доля конкурентных процедур, по результатам которых контракты (договоры) были заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) вследствие признания таких процедур несостоявшимися (преимущественно по причине подачи участником закупки единственной заявки): 40% от общего количества завершенных

конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), суммарная стоимость которых составила 60% от общей стоимости процедур;

- с учетом контрактов (договоров), заключенных по результатам несостоявшихся конкурентных процедур, в целом доля контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), составила в 2020 году 83% от общего количества всех контрактов (договоров) и 76% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров), что выше, чем в 2019 году (79,1% от общего количества и 52,9% от суммарной стоимости контрактов (договоров));

- по оценке, в 2020 году 44,1% от общей стоимости контрактов (договоров), заключенных заказчиками с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), составили контракты (договоры), заключенные в целях реализации мероприятий по профилактике, предупреждению и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19; в 1 полугодии 2021 года доля таких контрактов (договоров) в общей стоимости контрактов (договоров), заключенных с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями), составила 20,6%.

- в 2020 году отмечен существенный рост объемов закупок, осуществленных заказчиками по основанию, предусмотренному п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) (осуществление закупок товаров, работ, услуг вследствие обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации), 96% от общей стоимости которых осуществлено заказчиками в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19; в 1 полугодии 2021 года – 74% от общей стоимости контрактов (договоров), заключенных на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- продолжился рост показателей доли закупок, размещенных заказчиками среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СМП и СОНКО): в 2020 году 65,1% от общего количества завершенных конкурентных процедур и 23,3% от суммарной стоимости процедур (в 2019 году 61% от общего количества и 21% от общей стоимости завершенных конкурентных процедур);

- в 2020 году 2 ГРБС не обеспечили выполнение установленной обязательной 15% доли закупок у СМП и СОНКО;

- в 2020 году 80,4% всех закупок малого объема и 84,3% от общей стоимости таких закупок осуществлены заказчиками в электронном виде (в 2019 году 22,9% от общего количества и 29,4% от суммарной стоимости закупок малого объема);

- с 2017 года увеличивается количество расторгнутых контрактов и их удельный вес (доля) в общем количестве и стоимости контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей): в 2020 году - 9,6% от общего количества контрактов, заключенных по результатам конкурентных процедур, в 2019 году - 4,5%;

- в последние три года ежегодно увеличивается количество контрактов, расторгнутых вследствие одностороннего отказа заказчиков от исполнения контрактов: в 2020 году их доля составила 6,6% от общего количества расторгнутых контрактов, в 2019 году - 6,1%, в 2018 году - 4,8%;

- показатели конкурентности закупок за последние годы существенно не изменяются, значимого роста этих показателей не отмечается;

- по итогам анализа результатов осуществления в Ленинградской области контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок в 2019-2020 годах отмечено увеличение количества выданных уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области предписаний (предписаний) об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок, количества разрабатываемых по результатам проверок ведомственного контроля планов устранения выявленных нарушений, активизация работы по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях, связанным с нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок (увеличение в 2020 году количества возбужденных дел об административных правонарушениях, вынесенных по указанным делам постановлений о назначении административного наказания, суммы наложенных и уплаченных в бюджет административных штрафов, количества материалов проверок ведомственного контроля, направленных в уполномоченные органы для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях);

- количество жалоб на закупки государственных и муниципальных заказчиков Ленинградской области, поступивших в УФАС по Ленинградской области в 2020 году, увеличилось по сравнению с предыдущим периодом: в 2020 году поступило жалоб на 62% больше, чем в 2019 году, в том числе обоснованных жалоб - в 2 раза больше, чем в 2019 году; количество выданных предписаний увеличилось в 2 раза;

- в 2020 году, как и в 2019 году, наименьшее количество жалоб, в том числе обоснованных, поступило на закупки органов исполнительной власти Ленинградской области (0,8% от общего количества), наибольшее количество жалоб, в том числе обоснованных, - на закупки органов местного самоуправления Ленинградской области (61,1% от общего количества жалоб);

- отмечено увеличение доли обоснованных жалоб с 31% от общего количества рассмотренных жалоб в 2019 году до 38% в 2020 году;

- основными нарушениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок, послужившими основанием для признания жалоб обоснованными и выдачи предписаний об устранении нарушений, для всех категорий заказчиков Ленинградской области являлись: нарушения порядка отбора участников закупок, нарушения в части установления требований в документации о закупках, влекущих ограничение количества участников закупок;

- в целом с 2018 года количество обращений заказчиков в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, о включении информации об участниках закупок, о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков увеличилось в 2,3 раза (в 2018 году поступило 141 обращение, в 2020 году – 329 обращений);

- в 2020 году увеличилось количество обращений заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты были расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также принятых по таким обращениям положительных решений о включении информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков;

- при осуществлении закупок, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, конкурентные способы определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчиками практически не применялись: в 2020 году 94% от общего количества контрактов (договоров) и 96,3% от суммарной стоимости (цены) контрактов (договоров) заключены с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями);

- в 1 полугодии 2021 года с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) заключено 77,4% от общего количества и 71,6% от суммарной стоимости (цены) всех контрактов (договоров), заключенных государственными заказчиками Ленинградской области в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19;

- в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 преимущественно закупались (по стоимости): Комитетом по здравоохранению Ленинградской области и подведомственными ему заказчиками - медицинское оборудование, изделия и инструменты, лекарственные средства и материалы, применяемые в медицинских целях, средства индивидуальной защиты и дезинфекции; остальными ГРБС и подведомственными им заказчиками - средства индивидуальной защиты и дезинфекции, медицинские услуги, оборудование и технические средства немедицинского назначения, товары, работы, услуги иных групп;

- закупки, направленные на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, осуществлялись государственными заказчиками Ленинградской области преимущественно (по стоимости) на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ: в 2020 году 47,5% от общего количества контрактов, заключенных в этих целях, и 88,5% от общей стоимости контрактов, заключенных в этих целях; в 1 полугодии 2021 года - 36,2% от общего количества контрактов, заключенных в этих целях, и 62,4% от общей стоимости контрактов, заключенных в этих целях;

- установлены следующие нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, направленных на профилактику, предупреждение и ликвидацию последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - несоблюдение заказчиками сроков направления в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, уведомлений о заключении контрактов с единственными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ,

направление уведомлений не в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области;

статьи 8, части 5 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ - принятие решения о заключении контракта с единственным подрядчиком на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в то время как закупка должна быть осуществлена конкурентным способом;

части 4 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ - отсутствие в ряде контрактов, заключенных на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, обоснования цены контракта, определенной в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ.

По результатам анализа применения ГРБС при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в 2020 году антикризисных мер в сфере закупок, принятых в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, установлено, что в основном заказчиками были предприняты меры, направленные как на обеспечение своевременного исполнения контрактов (минимизацию рисков невыполнения принятых контрактных обязательств) в целом, так и на обеспечение исполнения гарантийных обязательств по заключенным контрактам.

Предложения по результатам проведения экспертно-аналитического мероприятия:

1. Комитету государственного заказа Ленинградской области:

1.1. в целях минимизации нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок рассмотреть возможность подготовки и направления заказчикам Ленинградской области, в том числе муниципальным заказчикам, методических рекомендаций по наиболее актуальным вопросам применения законодательства о контрактной системе в сфере закупок, в том числе о наиболее часто допускаемых ошибках и нарушениях;

1.2. совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Ленинградской области рассмотреть возможность подготовки и утверждения порядка осуществления заказчиками Ленинградской области закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19 на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, предусматривающего:

- механизм действий заказчиков при осуществлении закупок;
- формирование примерных перечней товаров, работ, услуг, закупаемых в указанных целях;

- механизм (форму) обоснования закупки в указанных целях, направляемого в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, и содержащего, в том числе обоснование нецелесообразности применения конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя); наличия причинно-следственной связи между объектом закупки и его использованием для удовлетворения потребностей, возникших вследствие обстоятельств непреодолимой силы; количества (объема) и цены закупаемых товаров, работ, услуг; примерный перечень подтверждающих документов;

- механизм действий органа исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, при рассмотрении уведомления о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в рамках которого приобретаются товары, работы, услуги в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, а также при рассмотрении обоснования его заключения.

2. Органам исполнительной власти Ленинградской области рассмотреть возможность проведения в рамках ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков проверок осуществления закупок в целях профилактики, предупреждения и ликвидации последствий распространения коронавирусной инфекции COVID-19, в том числе на основании п. 9 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, в части обязанности определения и обоснования цены контракта в порядке, установленном Федеральным законом № 44-ФЗ, включения обоснования цены в контракт.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

Д.В. Гаршин